

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0907/ 23604



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๒๗ พฤศจิกายน 2553

เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8235 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/10396 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2552
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/14888 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2552
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/19191 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2552
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/20378 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8892 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2553
 7. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 178 ลงวันที่ 30 กันยายน 2553
 8. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 181 ลงวันที่ 4 ตุลาคม 2553
 9. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/20871 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2553
 10. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 123 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อมูลการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 วันที่ 15 มิถุนายน 2552 วันที่ 13 ตุลาคม 2552 วันที่ 25 พฤษภาคม 2553 28 กันยายน 2553 และวันที่ 9 พฤศจิกายน 2553 เห็นชอบให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงินลงทุนรวม 1,305,481.13 ล้านบาท และมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 และวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 349,960.44 ล้านบาท (199,960.60 ล้านบาท + 149,999.84 ล้านบาท) รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 2 3 4 5 6 7 8 และ 9 และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 ได้กำหนดให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (คณะกรรมการฯ) เพื่อให้การบริหารจัดการโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า คณะกรรมการฯ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติได้พิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้อกับการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และนำเสนอคณะกรรมการฯ ดังนี้

1. รายงานวงเงินเหลือจ่ายจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553 ข้อ 27 และข้อ 27/1 กำหนดให้คณะกรรมการฯ รายงานวงเงินเหลือจ่ายให้

/ คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งคณะกรรมการฯ รายงานว่า หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รายงานวงเงินเหลือจ่ายเพิ่มเติมจำนวน 178.18 ล้านบาทในสาขาต่างๆ ดังนี้

	ล้านบาท
สาขาทรัพยากรน้ำและการเกษตร	0.27
สาขาการศึกษา	157.05
เงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย	20.86
การบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555	
พ.ศ. 2552 ข้อ 16	

ทั้งนี้ เมื่อรวมวงเงินเหลือจ่ายคงเหลือทั้งสิ้น ณ วันที่ 19 พฤศจิกายน 2553 จะมีจำนวน

4,148.68 ล้านบาท

2. การขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการจัดโครงการมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (Thailand International Creative Economy Forum : TICEF) ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

กรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ขอรับการจัดสรรเงินสำรองจ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินโครงการจัดมหกรรมเศรษฐกิจสร้างสรรค์นานาชาติ (Thailand International Creative Economy Forum : TICEF) ระหว่างวันที่ 28-30 พฤศจิกายน 2553 วงเงิน 75 ล้านบาทโดยเป็นการจัดนิทรรศการแสดงผลงานทรัพย์สินทางปัญญาในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว นิทรรศการอัญมณีและผลิตภัณฑ์ศูนย์ศิลปาชีพ นิทรรศการขององค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งการจัดงานเทศกาลออกแบบนานาชาติกรุงเทพ และเทศกาลกระจายภาพและเสียงกรุงเทพ 2010 เป็นกิจกรรมเสริม ตามมติคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่า โครงการดังกล่าวเป็นการสนับสนุนพันธสัญญาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ของรัฐบาล กระตุ้นให้ทุกภาคส่วนของไทยตระหนักถึงความสำคัญของเศรษฐกิจสร้างสรรค์ รวมถึงเป็นเวทีให้ผู้ประกอบการได้แลกเปลี่ยนและแบ่งปันประสบการณ์ และเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับประเทศ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า ยังมีความจำเป็นต้องกันวงเงินสำรองจ่ายสำหรับชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 รวมถึงการใช้จ่ายสำหรับโครงการเร่งด่วนตามนโยบายรัฐบาลในการฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานในสาขาต่างๆ ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้ใช้จ่ายในวงเงิน 50.806 ล้านบาท โดยสำนักงบประมาณได้พิจารณาปรับลดในกรณีการสนับสนุนภาคเอกชนในการจัดเทศกาลนานาชาติ วงเงิน 15 ล้านบาท รวมทั้งได้ปรับลดค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมที่ไม่ใช่ภารกิจของหน่วยงานและค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมให้มีความเหมาะสม โดยเห็นควรให้จัดสรรจากวงเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้างของกรมทรัพย์สินทางปัญญาที่ได้รับจัดสรรเงินเพื่อดำเนินโครงการเกี่ยวกับเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงิน 12.18 ล้านบาท และส่วนที่เหลือให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาปรับแผนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 งบรายจ่ายอื่น โครงการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในวงเงิน 77.29 ล้านบาท โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในรายละเอียดค่าใช้จ่าย ตลอดจนเรื่องเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

3. การขอขยายเวลาการดำเนินโครงการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง 10 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 เห็นชอบมาตรการเร่งรัดการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยคณะกรรมการฯ ได้รับแจ้งจากหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ตามมาตรการเร่งรัดดังกล่าว จึงขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาขยายเวลาลงนามในสัญญา ดังนี้

	สาขา	หน่วยงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	ข้อเสนอของหน่วยงาน
	รวม		41.97	
	สาขาการลงทุนในระดับชุมชน		41.97	
	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	คณะกรรมการนโยบาย การบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบ บูรณาการ	41.97	เนื่องจากกลุ่มจังหวัดมีปัญหาในการประสานงานร่วมกันใน 4 จังหวัด ซึ่งมีความพร้อมในการดำเนินงานที่แตกต่างกัน ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบมีจำนวนน้อย ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน จึงขอขยายเวลาการก่อหนี้ผูกพันออกไปเป็น ดังนี้
1.	โครงการส่งเสริมการผลิตและพัฒนาด้านการตลาดของสินค้าเกษตรปลอดภัยกลุ่มน้ำป่าสักและเจ้าพระยาตอนล่าง	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1		
	- กิจกรรมด้านข้าว	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	16.60	ภายใน 29 พฤศจิกายน 2553
	- กิจกรรมส่งเสริมและสนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรปลอดภัย	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	2.38	ภายใน 30 พฤศจิกายน 2553
	- กิจกรรมด้านการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายทางการตลาดและราคาสินค้า	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	9.16	ภายใน 29 พฤศจิกายน 2553
2.	โครงการบูรณาการและเสริมสร้างความเข้มแข็งของสังคมอย่างยั่งยืน วงเงิน	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1		
	- กิจกรรมศูนย์ปฏิบัติการด้านการพัฒนาคนและสังคม	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	4.08	ภายใน 29 พฤศจิกายน 2553
3.	โครงการพัฒนาและเชื่อมโยงการท่องเที่ยวเพื่อเน้นการเพิ่มของนักท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด วงเงิน 5.67 ล้านบาท	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1		
	- กิจกรรมประชาสัมพันธ์ส่งเสริมนักท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดฯ	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	5.00	ภายใน 15 ธันวาคม 2553
	- กิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยวทางน้ำเจ้าพระยา-ป่าสัก	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	1.44	ภายใน 30 พฤศจิกายน 2553
	- จัดกิจกรรมการแข่งขันจักรยานเสือภูเขา	กลุ่มจังหวัดภาคกลาง ตอนบน 1	3.31	ภายใน 30 พฤศจิกายน 2553

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขยายเวลาการลงนามในสัญญาตามที่หน่วยงานเสนอ ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเคร่งครัด โดยหากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินการได้ทันเห็นควรยกเลิกวงเงินที่จัดสรรให้โครงการและนำมารวมเป็นเงินเหลือจ่ายต่อไป อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่าการขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการคณะกรรมการฯ พิจารณาตามเงื่อนไข กระบวนการ และขั้นตอนการดำเนินงานโดยพิจารณาความเหมาะสมภายใต้กรอบระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการจึงไม่สามารถใช้กรอบระยะเวลาดังกล่าวเป็นเหตุผลในการขออนุมัติยกเว้นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง

4. การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

4.1 ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2553

- หมวด 4 ข้อ 19 “...หากหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคำขอดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อสำนักงานงบประมาณเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา และเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

การโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการข้ามกระทรวงหรือข้ามหน่วยงานเจ้าของโครงการจะกระทำมิได้ เว้นแต่เป็นกรณีการจัดสรรเงินเหลือจ่ายตามข้อ 27 และข้อ 27/1”

4.2 การขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 และวันที่ 20 ตุลาคม 2552 อนุมัติการจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 วงเงิน 349,960.44 ล้านบาท คณะกรรมการฯ รายงานว่า กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งขออนุมัติแก้ไขแบบรูปรายการ และขออนุมัติจัดสรรวงเงินเพิ่มเติมจากวงเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 271,985.06 บาท เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง สำหรับโครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการข้างต้นเป็นการปรับรายละเอียดโครงการให้สอดคล้องกับความจำเป็นและความต้องการใช้งาน เพื่อความเหมาะสมในการดำเนินงาน โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ลดลงในสาระสำคัญ รวมถึงกรอบวงเงินดังกล่าวยังอยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้แก้ไขและจัดสรรวงเงินเพิ่มเติมจำนวน 271,985.06 บาท ตามที่ขออนุมัติได้

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

5.1 รับทราบวงเงินเหลือจ่ายภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 4,148.68 ล้านบาท ตามนัยข้อ 1

5.2 อนุมัติให้ดำเนินโครงการจัดมหกรรมเศรษฐกิจนานาชาติ (Thailand International Creative Economy Forum : TICEF) ของกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และอนุมัติการจัดสรรวงเงินเหลือจ่ายตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ให้แก่โครงการจัดมหกรรมเศรษฐกิจนานาชาติ (Thailand International Creative Economy Forum : TICEF) ของกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ วงเงิน 12.18

/ล้านบาท...

ล้านบาท ทั้งนี้ ในกรณีโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไปด้วย สำหรับวงเงินส่วนที่เหลือให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาปรับแผนการใช้จ่ายเงินจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 งบรายจ่ายอื่น โครงการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในวงเงิน 77.29 ล้านบาท โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดค่าใช้จ่าย ตลอดจนเรื่องเป้าหมายตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามนัยข้อ 2

5.3 อนุมัติการขยายระยะเวลาลงนามในสัญญา ตามนัยข้อ 3 หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทัน เห็นควรให้ยกเลิกวงเงินที่จัดสรรให้โครงการและนำมารวมเป็นวงเงินเหลือจ่ายต่อไป

5.4 อนุมัติการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 และจัดสรรวงเงินเพิ่มเติมจำนวน 271,985.06 บาท สำหรับโครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามนัยข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5710

โทรสาร 0 2273 9058