



ว.ก.	5/863	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	14 ต.ค.	ที่ 7691
เวลา	10.00	วันที่ 14 ต.ค. 2553

ที่ ทส 1301/ 2642

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร 10400

13 ตุลาคม 2553

เรื่อง การกำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย และขอความเห็นชอบ
ในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สืบเนื่องมาจากปัญหาน้ำเสียที่เกิดขึ้นในพื้นที่งานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ที่อยู่นอกเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย ทำให้องค์การจัดการน้ำเสียซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่มีอำนาจตามกฎหมายโดยเบ็ดเสร็จที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย ในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างครบวงจร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีความประสงค์ขอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้.-

1. หลักการและเหตุผล

ตามที่ องค์การจัดการน้ำเสียได้รับมอบหมายให้ดำเนินการศึกษาออกแบบ ก่อสร้าง และ บริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง ตามโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำ ปากพนังอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2548 โดยดำเนินการในเขตจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้แก่ เทศบาลเมืองปากพนัง เทศบาลตำบลหัวไทร เทศบาลตำบลชะอวด เทศบาลตำบลเชียรใหญ่ และภายใน พื้นที่ของมูลนิธิอุทยานสิ่งแวดล้อมนานาชาติสิรินธร อำเภชะอ อำ จังหวัดเพชรบุรี ดังนี้

เทศบาลเมืองปากพนัง สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ได้จัดสรรงบประมาณผ่านสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้องค์การจัดการน้ำเสียดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย เฉพาะจุด (On-Site Treatment) ในเบื้องต้น 2 ระบบ คือ

1.) บริเวณด้านหลังเรือนจำอำเภอปากพนัง ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดประเภท ชีววิทยาแบบไม่เติมอากาศ (Anaerobic) ควบรวมกับระบบบึงประดิษฐ์ (Constructed Wetland) แหล่งกำเนิด น้ำเสียเป็นน้ำเสียจากฟาร์มสุกรและน้ำเสียจากผู้ต้องขังของเรือนจำอำเภอปากพนัง ระบบบำบัดน้ำเสีย สามารถรับน้ำเสียได้ 40 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน งบประมาณในการก่อสร้าง 3.5 ล้านบาท เริ่มเดินระบบในเดือน พฤษภาคม 2550

/2.) บริเวณ...

2.) บริเวณโรงเรียนเทศบาลวัดนาควารีย์ ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดประเภทชีววิทยาแบบเติมอากาศ (Aerobic) เป็นถึงสำเร็จรูปฝังดินครึ่งใบ สามารถรับน้ำเสียได้ 600 ลูกบาศก์เมตรต่อวันงบประมาณในการก่อสร้าง 9.60 ล้านบาท ก่อสร้างแล้วเสร็จในเดือนพฤศจิกายน 2550

3.) บริเวณชุมชนหอยรอก-ศรีสมบูรณ์ องค์การจัดการน้ำเสียได้จ้างที่ปรึกษา ศึกษา สำรวจ และออกแบบรายละเอียดเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุด จำนวน 1 ระบบ แล้วเสร็จเมื่อเดือนมกราคม 2553

เทศบาลตำบลหัวไทร สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ได้จัดสรรงบประมาณผ่านสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้องค์การจัดการน้ำเสียดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุด (On-site Treatment) จำนวน 1 ระบบ บริเวณถนนสุขาภิบาล 1 ใกล้โรงฆ่าสัตว์ของเทศบาลฯ เป็นระบบแบบชีววิทยาแบบบ่อกรองไร้อากาศ (Anaerobic Filter) ควบรวมกับระบบบึงประดิษฐ์ (Constructed Wetland) ซึ่งสามารถบำบัดน้ำเสียได้วันละ 200 ลูกบาศก์เมตร งบประมาณในการก่อสร้าง 6.90 ล้านบาท

ในปีงบประมาณ 2552 องค์การจัดการน้ำเสีย ได้ดำเนินการโครงการระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุด ในเขตเทศบาลตำบลหัวไทรเพิ่มเติมอีก 1 แห่ง คือ บริเวณหลังตลาดสดเทศบาล ถนนบางแค งบประมาณ 2,799,000 บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจรับงานจ้างก่อสร้างงวดสุดท้าย

เทศบาลตำบลชะอวด บริเวณเลียบคลองชะอวดฝั่งตะวันออก ใกล้โรงฆ่าสัตว์ ขณะนี้การออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำเอกสารเพื่อประกวดราคา

นอกจากโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในเขตจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว องค์การจัดการน้ำเสียยังได้เข้าดำเนินการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียภายในพื้นที่ของมูลนิธิอุทยานสิ่งแวดล้อมนานาชาติสิรินธร อำเภอชะอวด จังหวัดเพชรบุรี โดยการออกแบบ ก่อสร้าง และเดินระบบบำบัดน้ำเสียแบบบ่อฝังควบรวมบึงประดิษฐ์ ขนาดบำบัด 200 ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ก่อสร้างแล้วเสร็จตั้งแต่เดือนมีนาคม 2552 นอกจากนี้ระบบบำบัดน้ำเสียดังกล่าวยังเป็นสถานที่ฝึกอบรมศึกษาเรียนรู้ด้านการอนุรักษ์พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนศึกษาเรียนรู้เกี่ยวกับระบบบำบัดน้ำเสียแบบควบรวมบึงประดิษฐ์ ให้แก่นักเรียนนักศึกษาและประชาชนผู้สนใจ

ในการศึกษา สำรวจ ออกแบบ ก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดดังกล่าว มีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้.-

1. ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลงนามในข้อตกลงร่วม
2. ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสำรวจพื้นที่เพื่อคัดเลือกพื้นที่สำหรับก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดที่เหมาะสม
3. ศึกษาออกแบบรายละเอียดระบบบำบัดน้ำเสีย
4. ดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย
5. ทดสอบการเดินระบบบำบัดน้ำเสียภายหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ
6. ดำเนินการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียตามหลักวิชาการ

ในระหว่างดำเนินการงานดังกล่าว องค์การจัดการน้ำเสียจะจัดทำคู่มือและถ่ายทอดความรู้ให้บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการดำเนินงานด้วยตนเอง ซึ่งเป็นการเสริมสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการน้ำเสียได้อย่างยั่งยืน และยังคงสอดคล้องกับหลักการแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ด้วย

2. ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากองค์การจัดการน้ำเสียได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.2553 ให้เข้าดำเนินการศึกษาออกแบบรายละเอียด ก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดในเขตจังหวัด นครศรีธรรมราชและจังหวัดเพชรบุรี เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนงานและขั้นตอนที่กำหนด จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการกำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียเพิ่มเติมและให้ความเห็นชอบในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียที่กำหนดขึ้นใหม่ โดยองค์การจัดการน้ำเสียจะประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในการศึกษาออกแบบรายละเอียด ก่อสร้างและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อสร้างความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการน้ำเสียอย่างยั่งยืนได้ด้วยตนเองต่อไป

3. รายละเอียดเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 ประเด็นสำคัญที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

3.1.1 ให้เขตจังหวัดนครศรีธรรมราชและจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่องค์การจัดการน้ำเสียได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้ว เป็นเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 3

/3.1.2 ให้องค์การจัดการน้ำเสีย...

3.1.2 ให้องค์การจัดการน้ำเสียร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษาออกแบบรายละเอียด ก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย

3.1.3 ให้องค์การจัดการน้ำเสียเข้าดำเนินการลงทุนตามนโยบายแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 3 เพื่อการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย

3.1.4 การใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานให้องค์การจัดการน้ำเสียทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

3.2 วัตถุประสงค์

3.2.1 เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาน้ำเสียในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

3.2.2 เพื่อเป็นการปรับปรุงคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำให้มีคุณภาพน้ำตามมาตรฐานคุณภาพน้ำผิวดิน

3.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การแก้ไขปัญหาน้ำเสียในพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังตามโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ซึ่งนอกจากจะบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่แล้ว ยังเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาภาวะวิกฤตจนเป็นผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และสังคมอีกด้วย

3.4 ขั้นตอนและรายละเอียดที่ต้องดำเนินการ

3.4.1 ขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

3.4.2 ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณในเรื่องแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณและการขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี

3.4.3 ดำเนินการศึกษาออกแบบรายละเอียดการก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย

3.4.4 ถ่ายทอดความรู้ให้บุคลากรท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการดำเนินงานและพร้อมรับการดำเนินงานจากองค์การจัดการน้ำเสียในอนาคต

3.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

3.5.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550

3.5.2 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

/3.5.3 พระราชบัญญัติส่งเสริม...

3.5.3 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535

3.5.4 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542

3.5.5 พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารน้ำเสีย พ.ศ. 2538

4. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

รัฐบาลมีนโยบายในการควบคุมและลดปริมาณน้ำเสีย ส่งเสริมการป้องกันมลพิษตั้งแต่จุดกำเนิด รวมทั้งเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการน้ำเสีย ดังนั้น การดำเนินการศึกษาออกแบบ ก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดจึงเป็นการแก้ไขปัญหาที่ไหลลงสู่แหล่งน้ำ ส่งผลให้คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำดีขึ้น จึงไม่มีผลกระทบในทางลบต่อรัฐบาล นอกจากนี้ยังเป็นการสนับสนุนนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของรัฐบาลในการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบการจัดการน้ำเสียด้วยตนเอง โดยองค์การบริหารน้ำเสียเป็นหน่วยงานที่เข้าช่วยเหลือการดำเนินการดังกล่าวในช่วงแรก

4.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อสภาพตามรัฐธรรมนูญ

ไม่มี

4.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและงบประมาณ

4.3.1 ทำให้การพัฒนาเศรษฐกิจไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านทรัพยากรน้ำ เป็นผลให้มีการพัฒนาอย่างยั่งยืน นอกจากนี้ยังช่วยเพิ่มมูลค่าทรัพยากรในระบบนิเวศน์ เพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชน ปรับปรุงทัศนียภาพและคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

4.3.2 การขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อดำเนินงานดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินในปัจจุบัน แต่จะช่วยประหยัดเงินงบประมาณแผ่นดินในระยะยาว เนื่องจากเป็นการช่วยให้เกิดการบริหารจัดการบำบัดน้ำเสียอย่างยั่งยืน

4.4 ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

ผลจากการเข้าไปดำเนินการศึกษาออกแบบ ก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเฉพาะจุดจะช่วยให้แหล่งน้ำมีคุณภาพน้ำที่ดีขึ้น เป็นการลดแหล่งแพร่ระบาดของเชื้อโรคซึ่งจะส่งผลดีต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น รวมทั้งส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมโดยรวม

4.5 ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ระบบบำบัดน้ำเสียที่นำมาใช้เป็นระบบที่ได้วิเคราะห์แล้วว่ามีความเหมาะสมกับท้องถิ่น ในด้านการลงทุน การดูแล และการบำรุงรักษา จึงเป็นการส่งเสริมและเพิ่มประสิทธิภาพของการ นำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาใช้ในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

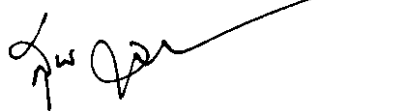
1 ให้เขตจังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นพื้นที่ที่องค์การจัดการน้ำเสีย ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ.2553 แล้ว เป็นเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียตามนัยแห่ง พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 3

2 ให้องค์การจัดการน้ำเสีย ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษา ออกแบบรายละเอียด ก่อสร้าง และบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียในเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย

3 ให้องค์การจัดการน้ำเสีย เข้าดำเนินการลงทุนตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การ จัดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 30 (1) เพื่อริเริ่มโครงการหรือกิจการต่อเนื่องที่เกี่ยวกับการจัดการน้ำเสีย

4 การใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานในองค์การจัดการน้ำเสีย ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การจัดการน้ำเสีย

ส่วนงานปฏิบัติการ

โทร. 0-2273-8568 , 0-2273-8571

โทรสาร 0-2273-8579