

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๑๒/๘๒๐๐



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๐๘๓๘ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ต้นทุนการผลิตยางพาราปี ๒๕๕๓ เฉลี่ยทั้งประเทศ จำนวน ๑ ชุด
 ๒. สรุปผลการหารือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ จำนวน ๑ ชุด
 ๓. แนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม จำนวน ๑ ชุด
 ๔. กรอบวงเงินช่วยเหลือชาวสวนยาง จำนวน ๑ ชุด
 ๕. แนวทางการช่วยเหลือเรือประมงและเครื่องมืออุปกรณ์การจับปลาที่ประสบภัย จากพายุดีเปรสชัน ในพื้นที่ภาคใต้ จำนวน ๑ ชุด

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ปี ๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา พายุดีเปรสชันในอ่าวไทยตอนล่างได้เคลื่อนตัวขึ้นฝั่งภาคใต้ของประเทศไทยบริเวณอำเภอสตูลจังหวัดสตูล จังหวัดสงขลาจากนั้นได้เคลื่อนตัวผ่านในแนวจังหวัดพัทลุง ตรัง กระบี่ และพังงาก่อนลงสู่ทะเลอันดามันในวันต่อมา อิทธิพลของพายุลูกนี้ ทำให้หลายพื้นที่บริเวณภาคใต้ของประเทศไทยตั้งแต่จังหวัดชุมพรลงไปประสบกับสภาวะคลื่นลมแรง ฝนตกหนักมากหนาแน่นเป็นบริเวณกว้างจนก่อให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมบ้านเรือนราษฎรและพื้นที่การเกษตรในหลายพื้นที่ของจังหวัดชุมพร นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี พัทลุง สงขลา ปัตตานี ยะลา นราธิวาส ตรัง กระบี่ และสตูล

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการ ๔ เรื่อง ได้แก่

๑.๑ เห็นชอบในหลักการที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวสวนยางพาราที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัยและวาตภัย ทั้งในส่วนที่เป็นพื้นที่เพาะปลูกที่ได้รับการสงเคราะห์และที่ไม่ได้รับการสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางเหมือนกัน ตามอัตราที่เหมาะสมแก่ต้นทุนการเพาะปลูกต่อไร่ ทั้งนี้ ในส่วนของการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรชาวสวนยางดังกล่าวเพิ่มเติม มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาในรายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินช่วยเหลือ และรวบรวมข้อมูลของเกษตรกรชาวสวนยางที่ประสบภัยแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ เห็นชอบในหลักการให้กรมปศุสัตว์ดำเนินการตามโครงการเพิ่มความมั่นคงด้านเสบียงสัตว์ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามมติของคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

๑.๓ กรณีเรือและเครื่องมืออุปกรณ์การจับปลาที่ได้รับความเสียหาย มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือชดเชยแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อน

๑.๔ กรณีเครื่องมือจับปลาแบบโพงพางและไซนั่งในพื้นที่ทะเลสาบสงขลา มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการช่วยเหลือชดเชยแก่ผู้เป็นเจ้าของเพื่อจูงใจให้สามารถแก้ไขปัญหาการทำประมงและจัดระเบียบการใช้พื้นที่โดยรอบทะเลสาบสงขลาได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากเครื่องมือจับปลาดังกล่าวมีส่วนทำให้สัตว์สูญพันธุ์และทำลายระบบนิเวศของทะเลสาบเป็นอย่างมาก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน และเพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยและ วาตภัย และดินถล่ม เป็นไปอย่างรวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กรณีช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพารา

๔.๑.๑ ช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพาราที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ ถึง สิ้นสุดฤดูฝนปี ๒๕๕๓

๔.๑.๒ การช่วยเหลือสวนยางพาราที่ได้รับผลกระทบทำให้เสียสภาพสวน

๔.๑.๒.๑ ช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพาราที่ได้รับความเสียหาย เป็นกรณีพิเศษ ร้อยละ ๕๕ ของต้นทุนการผลิตยางพารา ๗-๒๒ ปี เฉลี่ยทั้งประเทศ (ไร่ละ ๑๐,๙๒๒ บาท) ในอัตราไร่ละ ๖,๐๐๗ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๑.๒.๒ ช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางพาราให้ปลูกยางพาราใหม่ตามระเบียบสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ว่าด้วย การให้การสงเคราะห์เพื่อปลูกแทน พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ว่าด้วย การช่วยเหลือสวนประสภภัยธรรมชาติ พ.ศ.๒๕๓๘ โดยอนุโลม คือ จ่ายเป็นรายปี เป็นเวลา ๖ ปี รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๐๐๐ บาทต่อไร่ แบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

- ก. เกษตรกรที่อยู่ในการสงเคราะห์แล้ว กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางรับภาระค่าใช้จ่ายในการปลูกทดแทน
- ข. เกษตรกรที่อยู่นอกการสงเคราะห์ แยกตามลักษณะพื้นที่ ๓ ประเภท

(๑) พื้นที่เหมาะสม

- กรณีเปิดกรีดแล้ว กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางรับภาระค่าใช้จ่ายในการปลูกทดแทน
- กรณีไม่เปิดกรีด รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการปลูกทดแทน

(๒) พื้นที่ที่ไม่เหมาะสม คือ พื้นที่ลุ่ม พื้นที่นา

- กรณีเปิดกรีดแล้ว กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง รับภาระค่าใช้จ่ายในการปลูกทดแทน โดยให้เกษตรกรปลูกแทนด้วยพันธุ์ไม้ยืนต้นที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ เช่น ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล ฯลฯ
- กรณีไม่เปิดกรีด รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายในการปลูกทดแทน

(๓) พื้นที่ป่าสงวนฯ หรือหวงห้ามอื่นๆ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีมติว่า รัฐไม่ควรสงเคราะห์ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒.๓ การช่วยเหลือสวนยางพาราที่ได้รับผลกระทบแต่ไม่เสียสภาพสวนให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) รับผิดชอบในส่วน สวนสงเคราะห์ โดยใช้เงินกองทุนสงเคราะห์ดำเนินการ ส่วนสวนนอกสงเคราะห์ รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายและให้ สกย. เป็นผู้ดำเนินการ วงเงิน ๓๑,๔๗๖,๐๐๐ บาท

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๑.๓ การดำเนินการให้สกย. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงาน

๔.๑.๔ กรอบวงเงินช่วยเหลือชาวสวนยาง

รายงานเบื้องต้น (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ พ.ย. ๕๓) พื้นที่คาดว่าจะเสียหาย จำนวน ๑๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนราธิวาส กระบี่ พัทลุง ปัตตานี สตูล สงขลา ชุมพร ระนอง ยะลา ตรัง นครศรีธรรมราช และสุราษฎร์ธานี พื้นที่ ๒๑๒,๐๗๔ ไร่ ประมาณการวงเงินช่วยเหลือทั้งสิ้น ๑,๙๕๐,๓๙๔,๘๙๑ บาท แบ่งเป็น เงิน CESS จำนวน ๙๗๖,๘๐๓,๓๐๐ บาท และงบกลาง จำนวน ๙๗๓,๕๙๑,๕๙๑ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๒ กรณีเสบียงสัตว์

ในปีงบประมาณที่ผ่านมา กรมปศุสัตว์ ได้จัดเตรียมหญ้าแห้งไว้ตามสถานีพัฒนาอาหารสัตว์และศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์ ๒๙ แห่ง จำนวน ๔,๕๐๐ ตัน แต่เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยมีความรุนแรงและเป็นวงกว้าง ทำให้เสบียงสัตว์ในหลายพื้นที่ถูกใช้ไปหมดแล้ว ปัจจุบันเหลือเพียง ๒,๓๐๓ ตัน หากยังมีสภาพน้ำท่วมขังยาวนาน คาดว่าจะใช้หญ้าแห้งชุดนี้หมด ถึงแม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะมีเป้าหมายในการผลิต จำนวน ๔,๔๐๐ ตัน ก็ตาม เพื่อความมั่นคงด้านเสบียงสัตว์ เพื่อรองรับภัยธรรมชาติที่อาจเกิดขึ้นทั้งภัยแล้งและอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ จึงควรผลิตหญ้าแห้งเพิ่มเติมจากเป้าหมายเดิมอีกจำนวน ๒,๐๐๐ ตัน คิดเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๒๒,๘๐๐ บาท โดยขอรับการสนับสนุนงบกลาง จำนวน ๕,๐๑๑,๔๐๐ บาท และเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติอีก จำนวน ๕,๐๑๑,๔๐๐ บาท

๔.๓ กรณีช่วยเหลือเรือและเครื่องมืออุปกรณ์การจับปลา

๔.๓.๑ ช่วยเหลือเรือประมงและเครื่องมือทำการประมงที่ประสบภัย พายุดีเปรสชันในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป

๔.๓.๒ เกณฑ์และอัตราการช่วยเหลือเรือประมงที่ประสบภัยและเครื่องมืออุปกรณ์
ทำการประมง

๔.๓.๒.๑ เรือประมง ช่วยเหลือดังนี้

ขนาดเรือประมง	บาท
1. ไม่เกิน 10 เมตร	
- ค่ากู้ (ตามความเสียหายจริงไม่เกิน)	12,200
- ค่าซ่อมแซมเรือและอุปกรณ์ (ตามความเสียหายจริงไม่เกิน)	24,300
- สูญหายหรือเสียหายไม่สามารถซ่อมแซมได้ (ตามความเสียหายจริงไม่เกิน)	80,200
2. เกิน 10 เมตร	
- ค่ากู้ (ตามความเสียหายจริงไม่เกิน)	30,400
- ค่าซ่อมแซมเรือและอุปกรณ์ (ตามความเสียหายจริงไม่เกิน)	85,000
- สูญหายหรือเสียหายไม่สามารถซ่อมแซมได้ (ตามความเสียหายจริงไม่เกิน)	243,000

การช่วยเหลือเรือประมงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ตามระเบียบ
กรมประมง ว่าด้วยการจ่ายเงินช่วยเหลือและฟื้นฟูอาชีพประมงที่ประสบภัยธรณีพิบัติ ใน ๖ จังหวัดภาคใต้ พ.ศ.
๒๕๔๘ โดยอัตราการช่วยเหลือเป็นการปรับฐานจากความช่วยเหลือ ปี ๒๕๔๑ เป็นปีปัจจุบัน โดยใช้ดัชนีราคา
ผู้ผลิตของกระทรวงพาณิชย์ ในหมวดยานพาหนะและอุปกรณ์ที่เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๒๑.๕ ทั้งนี้ กรมประมงจะ
ดำเนินการออกระเบียบเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพประมงที่ประสบ
พิบัติในครั้งต่อไป

๔.๓.๒.๒ เครื่องมืออุปกรณ์ทำการประมง

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยช่วยเหลือตามระเบียบ
กระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการฯ พ.ศ.๒๕๔๖ ที่แก้ไขเพิ่มเติม และหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการให้
ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕.๑.๑๕ ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ และหรือ
เงินทุนประกอบอาชีพสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติ เท่าที่จ่ายจริง ครอบคลุมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

๔.๓.๒.๓ เครื่องมือจับปลาแบบโพงพางและไซนั่ง ในพื้นที่โดยรอบทะเลสาบ
สงขลา เห็นควรไม่ช่วยเหลือ เนื่องจากผิดกฎหมายและอัตราการชดเชยไม่สูงใจให้สามารถแก้ปัญหาการทำประมงได้ แต่
เนื่องจากปี ๒๕๔๘ กรณีสึนามิ คณะรัฐมนตรีเคยให้การช่วยเหลือกรณีดังกล่าวร้อยละ ๗๐ จึงเห็นควรเป็นดุลพินิจของ
คณะรัฐมนตรี

สำหรับการจัดระเบียบการใช้พื้นที่รอบทะเลสาบสงขลา มีแผนแม่บทการ
พัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาและคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาดำเนินการอยู่แล้ว

๔.๓.๓ กรอบวงเงินช่วยเหลือเรือประมง

รายงานเบื้องต้น (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ พ.ย. ๕๓) เรือประมงที่ประสบภัย จำนวน
๑,๐๙๖ ลำ แบ่งเป็น เรือประมงพาณิชย์ จำนวน ๖๗ ลำ เรือประมงพื้นบ้าน จำนวน ๑,๐๒๙ ลำ กรอบวงเงิน
ช่วยเหลือทั้งสิ้น ๒๗,๗๑๕,๐๕๐ บาท

๔.๔ กรอบวงเงินทั้ง ๓ กรณี รวมทั้งสิ้น ๑,๐๐๖,๓๑๘,๐๔๑ บาท

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นชอบการช่วยเหลือและกรอบเงินช่วยเหลือตามข้อ ๔ กรอบวงเงินช่วยเหลือ จำนวน ๓,๐๐๖.๓๓ ล้านบาท โดยใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๔ รวมเป็นเงิน ๘๖๓.๗๒ ล้านบาท สำหรับการช่วยเหลือชาวสวนยางพารา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้น ให้สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ตั้งงบประมาณประจำปี เพื่อใช้ในการสงเคราะห์ รายละเอียดดังนี้

๕.๑ ชาวสวนยาง วงเงิน ๘๗๓.๕๙ ล้านบาท แบ่งเป็น ๖ ปี

ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๘๓๐.๘๘ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ จำนวน ๓๒.๒๓ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จำนวน ๒๓.๒๕ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จำนวน ๒๖.๔๔ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕.๕๓ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๓๕.๒๖ ล้านบาท

๕.๒ เสบียงสัตว์ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๕.๐๒ ล้านบาท

๕.๓ เรือประมง ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒๗.๗๒ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และโปรดนำเสนอกomiteรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๙๔๐๑

E-mail : disas_moac@hotmail.com