



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่๓.....

กคคด - 8766 / 16 พ.ย. 53 / 16.2018

ส่วนราชการ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. 0 2273 9361

ที่ นร 0716/ 3497

วันที่ 12 พฤศจิกายน 2553

วิด 4 / 359

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

16 พ.ย. 53

พ.ศ. 2554

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ)

16 พ.ย. 2553

จัดเข้าวาระ.....

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23
วรรคสาม กำหนดว่า “เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณรวบรวมรายการ
งบประมาณรายจ่ายซึ่งจะต้องก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการ
ก่อนนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรี
อนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความ
เห็นชอบของคณะรัฐมนตรี” บัดนี้ สำนักงานงบประมาณได้พิจารณาดำเนินการรวบรวมรายการก่อนนี้
ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ตามนัย
ดังกล่าวแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ตามพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 940 รายการ เป็นงบประมาณรายจ่าย
ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 29,507.7 ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้น จำนวน
175,082.2 ล้านบาท ซึ่งจำแนกเป็นเงินงบประมาณ 160,443.2 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ
6,415.2 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดอีก 8,223.8 ล้านบาท โดยประกอบด้วยรายละเอียด
ตามเอกสาร ดังนี้

เอกสารหมายเลข 1 : รายละเอียดภาพรวมการผูกพันงบประมาณของปีงบประมาณ
พ.ศ. 2554 รายการใหม่ จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการ

นร. 500
เข้า 16 พ.ย. 53
ออก 16 พ.ย. 53

/เอกสาร...

นร. 500 / 16 พ.ย. 53 14.18

เอกสารหมายเลข 2 : การผูกพันงบประมาณรายการใหม่ จำแนกตามประเภทการใช้จ่ายที่สำคัญ 13 ประเภท โดยรายการผูกพันประเภทครุภัณฑ์อื่นๆ มีวงเงินผูกพันสูงสุด 56,301.5 ล้านบาท รองลงมา ได้แก่ ประเภทก่อสร้างและปรับปรุงสำนักงาน วงเงินผูกพันรวม 31,284.1 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 32.4 และ ร้อยละ 18 ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้น ตามลำดับ

รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ดังกล่าว ประกอบด้วยรายการที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท และที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ปรากฏดังตารางต่อไปนี้

หน่วย : ล้านบาท			
รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่	จำนวนรายการ	งบประมาณปี 2554	วงเงินภาระผูกพันรวม
1. รายการที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท	918	15,509.5	92,150.2
2. รายการที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป	22	13,998.2	82,932.0
รวมทั้งสิ้น	940	29,507.7	175,082.2

รายละเอียดรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ 2554 จำแนกตาม กระทรวง - ส่วนราชการ - รายการ ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 3 และรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2554 วงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป จำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการปรากฏตามเอกสารหมายเลข 4

2. รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ตามข้อ 1 ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506 / ว 31 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 มีดังนี้

2.1 หลักเกณฑ์ข้อ 1.3 กำหนดสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในปีต่อไปเมื่อเปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนในปีปัจจุบันจะต้องไม่เกิน อัตราร้อยละ 60 40 20 และ 10 ในปีแรก ปีที่สอง ปีที่สาม และปีที่สี่ ตามลำดับ เฉพาะรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีระยะเวลาเกิน 3 ปี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีส่วนราชการที่ไม่สามารถ

/ ดำเนินการ...

ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ 2 หน่วยงาน คือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์และมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ เนื่องจากมีรายการก่อสร้างอาคารการศึกษาที่ผูกพันสะสมก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวนมาก และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีรายการก่อสร้างใหม่ ซึ่งเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า 3 ปี ทำให้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มหาวิทยาลัยทั้งสองแห่งมีสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีต่อ ๆ ไปเกินกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5

2.2 หลักเกณฑ์ข้อ 1.6 กำหนดให้รายการผูกพันงบประมาณทุกรายการต้องได้รับจัดสรรงบประมาณในปีแรกไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายการนั้น ๆ โดยไม่รวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 ให้ความเห็นชอบการยกเว้นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานและมีการปรับลดงบประมาณโดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 สถาปแทนราษฎร จึงทำให้มีส่วนราชการ 47 หน่วยงาน ที่มีรายการผูกพันที่ต้องขอยกเว้นหลักเกณฑ์ข้อ 1.6 จำนวน 178 รายการ รวมวงเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 68,916.8 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 6

3. ภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมที่ได้โอนุมัติไว้แล้ว จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 มีจำนวนทั้งสิ้น 409,401.6 ล้านบาท ดังรายละเอียดจำแนกตามกระทรวง - ส่วนราชการปรากฏตามเอกสารหมายเลข 7 รายการผูกพันงบประมาณดังกล่าวได้รวมรายการผูกพันค่าเช่าพื้นที่ศูนย์ราชการแจ้งวัฒนะ กรมธนารักษ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีโอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันรายการดังกล่าวในวงเงินรวม 82,114.1 ล้านบาท ระยะเวลา 30 ปี ไว้ด้วยแล้ว

4. เมื่อรวมรายการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายการใหม่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และภาระผูกพันงบประมาณรายการเดิมแล้ว จะมีวงเงินที่ผูกพันงบประมาณรวมทั้งสิ้นจำนวน 584,483.8 ล้านบาท ดังตารางต่อไปนี้

ตารางแสดงภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ได้รับ งบประมาณ ตั้งแต่เริ่ม ดำเนินการ จนถึงปี 2553	ภาระผูกพันในปีงบประมาณ					รวม	เงินนอก งบประมาณ	เงิน สำรอง เพื่อเหลือ เผื่อขาด	วงเงินผูกพัน งบประมาณ รวมทั้งสิ้น
		2554	2555	2556	2557	2558 และปี ต่อไป				
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8) = 3+4+5+6+7	(9)	(10)	(11) = 2+8+9+10
1. รายการที่อนุมัติ ให้ผูกพันไว้แล้ว จนถึงปี 2553	142,108.4	79,259.5	72,644.8	14,634.9	5,656.7	67,393.7	239,589.6	25,665.7	2,037.9	409,401.6
1.1 ภาระผูกพัน ก่อนปี 2553	138,410.4	63,998.9	62,862.3	10,910.4	5,656.7	67,393.7	210,822.0	23,729.9	707.7	373,670.0
1.2 ภาระผูกพัน ปี 2553	3,698.0	15,260.6	9,782.5	3,724.5	-	-	28,767.6	1,935.8	1,330.2	35,731.6
2. รายการที่เสนอ ขอผูกพันรายการ ใหม่ปี 2554	-	29,507.7	69,687.4	52,386.8	7,211.3	1,650.0	160,443.2	6,415.2	8,223.8	175,082.2
รวม	142,108.4	108,767.2	142,332.2	67,021.7	12,868.0	69,043.7	400,032.8	32,080.9	10,261.7	584,483.8

รายละเอียดจำแนกตามกระทรวง-ส่วนราชการปรากฏตามเอกสารหมายเลข 8 และแผนภูมิแสดงภาพรวม
ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 9

5. การเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

5.1 สำนักพระราชวังขอเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากที่
ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 รายการค่าเช่ารถยนต์ส่วนบุคคล จำนวน 24 คัน
วงเงินทั้งสิ้น 18,938,400 บาท ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2554-2556) เป็น รายการค่าเช่ารถยนต์ส่วนบุคคล
จำนวน 27 คัน วงเงินทั้งสิ้น 18,768,744 บาท ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2554-2556)

5.2 มหาวิทยาลัยศิลปากรขอเปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 รายการอาคารเรียนสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา วงเงินทั้งสิ้น 128,000,000 บาท (ไม่รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) เป็นเงินงบประมาณ 83,200,000 บาท เงินนอกงบประมาณ 44,800,000 บาท ระยะเวลา 3 ปี (พ.ศ.2554-2556) โดยขอเปลี่ยนแปลงจากเงินนอกงบประมาณ จำนวน 44,800,000 บาท เป็นขอรับการจัดสรรงบประมาณเต็มจำนวน ทำให้วงเงินงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องผูกพันในปี 2555 และปี 2556 เพิ่มขึ้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 10 เป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของรายการต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 7 (3)

6. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงบประมาณขอเสนอ เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

6.1 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อนนี้ผูกพันที่มีวงเงินรวมไม่เกิน 1,000 ล้านบาท จำนวน 918 รายการ เป็นงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 15,509.5 ล้านบาท จากวงเงินภาระผูกพันรวมทั้งสิ้นจำนวน 92,150.2 ล้านบาท

สำหรับรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไปจำนวน 22 รายการ เห็นสมควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องดำเนินการตามระเบียบการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณี ๆ ไปอีกครั้งหนึ่ง

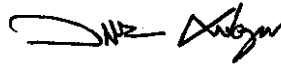
6.2 อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ไม่สามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์การก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 ตามข้อ 2 สามารถก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้

6.3 รายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอในครั้งนี หากเป็นรายการที่จะต้องจ่ายในรูปของเงินตราต่างประเทศ เช่น รายการค่าเช่าบ้าน ค่าเช่าอาคารสำนักงาน และค่าเช่า

ทรัพย์สินในต่างประเทศ ฯลฯ ขอให้สำนักงานงบประมาณสามารถพิจารณาอนุมัติวงเงินผูกพันที่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ได้รับอนุมัติเนื่องจากอัตราแลกเปลี่ยน ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ สามารถปรับแผนการใช้จ่ายจากงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีก

6.4 อนุมัติให้สำนักพระราชวังและมหาวิทยาลัยศิลปากรเปลี่ยนแปลงรายการโดยมีวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีตามผลการพิจารณาความเหมาะสมของสำนักงานงบประมาณ ตามข้อ 5

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามนัยข้อ 6 หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป



(นางสาวลัดดาวัลย์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

เห็นชอบ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๕ ม.ค. ๕๓

อนุมัติ



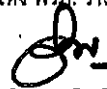
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๖ ม.ค. ๕๓

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 16 ม.ค. ๕3 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรก. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี