

ที่ นร ๐๔๐๑/ ๑๑๗๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๒๐
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒
(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๕๑
ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ส่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๒/๑๑๒๕
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓
(๒) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว
(๓) สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ส่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๗.๑/๔๐๘๐
ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓
(๔) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๑/๑๑๗
ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓
(๕) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ประมาณ ที่ นร ๐๗๐๗/๔๓๑
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
(๖) สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ส่วนมาก ที่ นร ๑๒๐๒/๑๒๖๐
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) และ (๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้กระทรวงยุติธรรมดำเนินการร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ โดยส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้ ก.พ.ร. พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๒ สัปดาห์ แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) พิจารณาแล้ว ปรากฏว่า ก.พ.ร. มีมติไม่เห็นชอบกับอำนาจหน้าที่ของสำนักบังคับคดีอาญาและการบังคับใช้กฎหมายตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เนื่องจากจำเป็นต้องมีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติให้อำนาจหน้าที่กระทรวงยุติธรรมเสียก่อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ประกอบกับสำนักงาน ก.พ.ร. ยังไม่ได้ดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่องกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ที่กำหนดว่ากรณีที่ ก.พ.ร. และคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงมีความเห็นไม่สอดคล้องกัน ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ดังนั้น เมื่อ ก.พ.ร. มีความเห็นไม่สอดคล้องกันกับกระทรวงยุติธรรมและสำนักงาน ก.พ.ร. มิได้ส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการนั้นให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๑) จึงไม่อาจรับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่กระทรวงยุติธรรมเสนอไว้พิจารณาได้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

อย่างไรก็ดี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว เห็นว่า การใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีผลกระทบต่อประชาชนนั้นต้องเป็นไปตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ให้สามารถดำเนินการได้ ส่วนกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นการกำหนดขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งต้องปฏิบัติภายใต้กฎหมายระดับพระราชบัญญัติในเรื่องที่เกี่ยวข้อง โดยไม่สามารถอ้างอำนาจหน้าที่ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการไปบังคับการให้เกิดผลโดยตรงในขณะที่ยังไม่มีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติรองรับการใช้อำนาจหน้าที่นั้นได้ แต่เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรมในการสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้แก้ไขปรับปรุงร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสียใหม่ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักบังคับคดีอาญาและบังคับใช้กฎหมายให้ชัดเจนว่าเป็นส่วนราชการที่รับผิดชอบในการสนับสนุนการทำงานของหน่วยงานอื่นซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และการจะใช้อำนาจหน้าที่ได้เพียงใดย่อมขึ้นอยู่กับกฎหมายระดับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง การแก้ไขร่างกฎกระทรวง

ดังกล่าวจะทำให้หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสำนักบังคับคดีอาญาและบังคับใช้กฎหมายก็จะสามารถดำเนินการต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) ซึ่งกระทรวงยุติธรรม สำนักงาน ก.พ. และสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) - (๕) ส่วนสำนักงาน ก.พ.ร. ยังคงยืนยันความเห็นเดิมของ ก.พ.ร. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๖) จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

โทร. ๐ ๒๒๘๐๗๙๐๐-๗ ต่อ ๒๒๑๐, ๒๒๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th