

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๕๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างปฏิญญาพนมเปญและเอกสารสำหรับการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS Summit) ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาพนมเปญ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. ร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๑๒ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ (๑) ร่างปฏิญญาพนมเปญ ซึ่งจะเป็นผลการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (ACMECS) ครั้งที่ ๔ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๑๒ ซึ่งกัมพูชาจะเสนอให้มีการรับรองในที่ประชุมผู้นำฯ ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ กรุงพนมเปญ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขงประกอบด้วยสมาชิก ๕ ประเทศ คือ กัมพูชา ลาว พม่า ไทย และเวียดนาม เป็นข้อริเริ่มของไทยเมื่อปี ๒๕๔๖ เพื่อลดช่องว่างทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ลดผลกระทบที่ไทยได้รับจากความแตกต่างในระดับการพัฒนา โดยมุ่งเน้นการสร้างงาน สร้างรายได้ พัฒนาขีดความสามารถของประชาชนตามแนวชายแดน เพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนในอนุภูมิภาค

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างปฏิญญาฯ และแผนปฏิบัติการจะไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย และไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่ต้องดำเนินการตามกระบวนการที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ตาม ร่างปฏิญญาฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ อาจมีนัยเป็นผลผูกพันทางด้านนโยบายการต่างประเทศของรัฐบาลไทย ดังนั้น ก่อนการดำเนินการรับรอง (adopt) จึงเห็นควรให้เสนอร่างปฏิญญาฯ และแผนปฏิบัติการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุว่า เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. สาระสำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ทบทวนการดำเนินการตามปฏิญญาผู้นำ ครั้งที่ ๓ และความก้าวหน้าการดำเนินการในสาขาต่างๆ ได้แก่ การอำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุน คมนาคม เกษตร อุตสาหกรรมและพลังงาน สาธารณสุข การท่องเที่ยว และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๓.๒ รับรองร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๑๒ เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนและความมั่นคงในอนุภูมิภาค ประกอบด้วย รายละเอียดแผนการดำเนินการความร่วมมือสาขาต่างๆ ของ ACMECS ๘ สาขา ความร่วมมือกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา และความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคเอกชนในท้องถิ่น

๓.๓ เร่งรัดการดำเนินการตามปฏิญญาผู้นำว่าด้วยการอำนวยความสะดวกและการส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งผู้นำได้รับรองในการประชุม ACMECS Summit ครั้งที่ ๓ เมื่อปี ๒๕๕๑ และส่งเสริมการประสานงานให้ใกล้ชิดขึ้น โดยการจัดงานแสดงสินค้า ส่งเสริมความโปร่งใสและพัฒนากฎระเบียบและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุนที่ไม่ยุ่งยาก และส่งเสริมให้มีการพบปะระหว่างสภาธุรกิจ ACMECS กับภาคเอกชนอย่างสม่ำเสมอ

๓.๔ ยินดีต่อการจัดตั้งกลไกความร่วมมือเรื่องข้าวในกลุ่มประเทศ ACMECS เพื่อให้เกิดการจัดตั้งสมาคมประเทศผู้ผลิตข้าวภายในประเทศ ACMECS ส่งเสริมความร่วมมือการถ่ายทอดเทคโนโลยีและแลกเปลี่ยนข้อมูลการเกษตร ป่าไม้ และประมง เพื่อเพิ่มผลผลิต ความมั่นคงทางอาหาร และความปลอดภัยทางอาหาร รวมทั้งเร่งรัดการดำเนินการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา และการสร้างความเข้าใจให้สาธารณชนทราบถึงกฎระเบียบ ขั้นตอน และประโยชน์ของการลงทุนเกษตรแบบมีสัญญา

๓.๕ ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิต การใช้พลังงานชีวภาพ ส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานน้ำ การสำรวจน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ การพัฒนาระบบและเครือข่ายสายส่งไฟฟ้าในอนุภูมิภาค

๓.๗ ส่งเสริมการประสานงานอย่างใกล้ชิด ในการใช้ประโยชน์โครงข่ายคมนาคมทางบกอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะแนวพื้นที่เศรษฐกิจตามกรอบ GMS ทั้งตะวันออก-ตะวันตก (EWEC) แนวพื้นที่เศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (NSEC) และแนวพื้นที่เศรษฐกิจตอนใต้ (SEC) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รวมทั้งพัฒนาการเชื่อมโยงทางอากาศระหว่างเมืองใหญ่ แหล่งวัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ

๓.๘ ส่งเสริมการท่องเที่ยวใน ACMECS โดยการประชาสัมพันธ์แนวคิด "ห้าประเทศ หนึ่งจุดหมาย" (Five Countries, One Destination) ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกในการเดินทาง สนับสนุนโครงการพัฒนาขีดความสามารถ เช่น จัดทำเว็บไซต์การท่องเที่ยว ACMECS และการขยายโครงการฝึกอบรมด้านการท่องเที่ยว

๓.๙ สนับสนุนการให้ทุนการศึกษาและทุนฝึกอบรมในสาขาต่างๆ ในกรอบ ACMECS รวมทั้งการฝึกอบรมวิชาชีพ

๓.๑๐ กระชับความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนข้อมูลโรคติดต่อ ป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ

๓.๑๑ รับรองร่างแผนปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมในกรอบ ACMECS และมอบหมายให้คณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อมจัดทำโครงการที่เป็นรูปธรรมต่อไป

๓.๑๒ สนับสนุนให้หุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเพิ่มบทบาทในโครงการ ACMECS ซึ่งเป็นไปตามที่ประเทศสมาชิกได้ตกลงไว้ในเอกสารแนวทางการร่วมมือกับหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา

๓.๑๓ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๕ ในปี ๒๕๕๕

๔. ผลกระทบ

การรับรองร่างปฏิญญาพนมเปญและร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๑๒ เป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกในการร่วมมือกันเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค อันจะส่งเสริมความรุ่งเรืองของภูมิภาค และสนับสนุนการสร้างประชาคมอาเซียน และผลักดันให้การดำเนินโครงการความร่วมมือในกรอบ ACMECS มีความคืบหน้าและประสบความสำเร็จมีผลเป็นรูปธรรม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

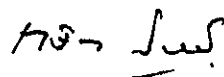
โดยที่จะมีการรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๑๕-๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาพนมเปญ และร่างแผนปฏิบัติการ ACMECS ค.ศ. ๒๐๑๐-๒๐๑๒ และอนุมัติให้นายกรัฐมนตรีรับรองร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้น

๕.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ
โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓, ๑๔๑๕๕
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐