

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๙๐๓/ ๗๓๗๕



สอ. ๕/๓๕๐
18 ๓๕ ๓
11. ๗๐ ๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๔ ๗๓๔๔
วันที่ ๑๑ ๗๐ ๑๕:๐๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๓ เพิ่มเติม ให้กับผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สรุปผลการประชุมคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

๒) รายงานการประชุม คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอ เรื่องขออนุมัติโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๓ เพิ่มเติม ให้กับผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการอนุมัติจัดสรรโควตานมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๓ กรณีที่โควตาของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือคืนมาในการจัดสรรเพิ่มเติมให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ซึ่งอยู่ในอำนาจการพิจารณาเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยจัดสรรให้กับผู้ประกอบการกลุ่มที่ ๒ ที่ได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากวัตถุดิบที่เหลือในคลังสินค้ามีไม่เพียงพอ ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายมติที่ประชุม จำนวน ๒๒ ราย ปริมาณ ๒,๔๕๑.๗๕ ตัน จากโควตาที่เหลือคืนมาจากกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๒,๔๖๑.๓๒ ตัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) และความตกลงทางการค้าเสรี ไทย-ออสเตรเลีย (TAFTA) จำเป็นต้องเปิดตลาดนำเข้าสินค้าเกษตร ซึ่งสินค้าเกษตรที่มีผลกระทบให้สามารถกำหนดโควตาและอัตราภาษีในโควตาและนอกโควตาได้ สำหรับนมผงขาดมันเนยเป็นสินค้าหนึ่งที่อยู่ในข้อผูกพัน โดยต้องเปิดตลาดนำเข้าตามข้อตกลง WTO ไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ไม่น้อยกว่า ๒,๒๐๐ ตัน รวมทั้งสิ้น ๕๗,๒๐๐ ตัน โดยคิดอัตราภาษี

/ในโควตา...

ในโควตาร้อยละ ๒๐ (เก็บจริง ร้อยละ ๕) และอัตราภาษีนอกโควตา WTO ร้อยละ ๒๑๖ และ TAFTA ร้อยละ ๑๙๔.๔ กรณีการเปิดตลาดมากกว่าที่ผูกพันจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ มีมติเห็นชอบการบริหารโควตานำเข้าสินค้าเกษตรภายใต้ความตกลงองค์การการค้าโลก ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นไป ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสินค้ารายการใดจำเป็นต้องเปิดตลาดโดยมี ปริมาณในโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาแตกต่างจากที่กำหนด ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ ความเห็นชอบทุกรายการสินค้า เป็นแต่ละครั้งไป ทั้งนี้ให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ หรือระเบียบการนำเข้าได้ตามความเหมาะสม โดยประสานกับหน่วยงานหรือคณะกรรมการนโยบาย ที่เกี่ยวข้องของแต่ละสินค้า และให้กระทรวงการคลังประกาศกำหนดอัตราภาษีขาเข้าทั้งในและ นอกโควตา โดยกระทรวงการคลังเห็นควรให้กำหนดอัตราภาษีในโควตาเท่ากับอัตราที่เก็บจริง หากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราภาษีในภายหลัง กระทรวงการคลังจะออกประกาศแก้ไขตาม มติคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีๆไป

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบการบริหารจัดการนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยการบริหาร โควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ให้จัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป จัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการ ทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติ รับทราบแนวทางแก้ไขปัญหานมในภาพรวมทั้งระบบ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) เสนอ โดยการบริหารโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย ยังคงแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม และจัดสัดส่วน โควตาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เช่นเดิม

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ข้อมูลการเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยที่ผ่านมา มีดังนี้

ปี	ปริมาณการนำเข้าตามข้อผูกพัน (ตัน)		โควตาเพิ่มเติม	
	WTO	TAFTA	ตัน	วันที่ ครม.มีมติ
๒๕๔๘	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๑๐,๐๐๐	๒๙ พ.ย.๒๕๔๘
๒๕๔๙	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๗,๕๐๐	๑๒ ธ.ค.๒๕๔๙
๒๕๕๐	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-
๒๕๕๑	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	๒๐,๙๗๑.๓๑	๑๕ มี.ค.๒๕๕๑
๒๕๕๒	๕๕,๐๐๐	๒,๒๐๐	-	-

๑.๓.๒ สำหรับปี ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ มีมติให้นำเรื่องเสนอ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ) พิจารณา กรณีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติให้เปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๒ เพิ่มเติม ให้กับผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ซึ่งได้รับการจัดสรรตามโควตา ร้อยละ ๒๐ ของโควตาที่เปิดตลาด เป็นจำนวน ๑๑,๕๔๐ ตันครบถ้วนแล้ว แต่ยังมีความต้องการเพิ่มอีกจำนวน ๒,๕๖๙.๔๒ ตัน จึงเกินโควตาที่กำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการจัดสรรโควตา โดยแบ่งผู้นำเข้าเป็น ๒ กลุ่ม คือกลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบ (กลุ่มนิติบุคคลที่ ๑) จัดให้ร้อยละ ๘๐ และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป (กลุ่มนิติบุคคลที่ ๒) จัดให้ร้อยละ ๒๐ ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ โดยให้กำหนดอัตรารายละ ๕ และให้นำเข้ามีกำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒

ทั้งนี้ กรอ.ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ในทางปฏิบัติการนำเข้านมผงขาดมันเนย ปี ๒๕๕๒ เพิ่มเติม ไม่สามารถนำเข้าได้ทันภายในกำหนดเวลา เนื่องจากต้องใช้เวลาในกระบวนการนำเข้าประมาณ ๒-๓ เดือน จึงควรพิจารณาการนำเข้าโดยใช้โควตาในปี ๒๕๕๓ จะเหมาะสมกว่า จึงมีมติมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดแจ้งผลการจัดสรรโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๓ ให้กระทรวงพาณิชย์ เพื่อนำไปดำเนินการออกประกาศโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย สำหรับปี ๒๕๕๓ เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อผู้ประกอบการ และในกรณีที่ผู้ประกอบการภาคเอกชน มีความต้องการนำเข้าเพิ่มเติมให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓.๓ สำหรับปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม เห็นชอบการเปิดตลาดสินค้านมผงขาดมันเนยตามความตกลงการค้าระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๓ รวม ๕๗,๕๗๔ ตัน (ตามข้อตกลง WTO ปริมาณ ๕๕,๐๐๐ ตัน และ TAFTA ปริมาณ ๒,๕๗๔ ตัน) โดยให้เก็บภาษีในโควตาเท่าเดิมตามที่เก็บจริงในอัตราร้อยละ ๕ และแบ่งการจัดสรรเป็น ๒ กลุ่ม โดยผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๘๐ เป็นจำนวน ๔๖,๐๕๙.๒๐ ตัน และผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๒๐ เป็นจำนวน ๑๑,๕๑๔.๘๐ ตัน สำหรับเงื่อนไขการจัดสรร แบ่งออกเป็น ๒ งวด งวดที่ ๑ ปริมาณ ๔๖,๐๕๙.๒๘ ตัน แบ่งเป็นโควตา WTO ปริมาณ ๔๓,๕๗๕.๒๘ ตัน และโควตา TAFTA ปริมาณ ๒,๕๗๔ ตัน งวดที่ ๒ ปริมาณ ๑๑,๕๑๔.๗๒ ตัน เป็นโควตา WTO ทั้งหมด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ มีความต้องการโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยเพิ่มเติม ในปี ๒๕๕๓ มากกว่าที่ได้รับการจัดสรรตามสัดส่วนร้อยละ ๒๐ โดยขอใช้โควตาของผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ ที่ได้รับการจัดสรรตามสัดส่วนร้อยละ ๘๐ ซึ่งคงเหลือคืนมา จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดสัดส่วนการจัดสรรโควตาของผู้ประกอบการแต่ละกลุ่มไว้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศ ผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรองการได้รับสิทธิชำระภาษี ในโควตาภายในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๕๓

๔. สารสำคัญ / ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เห็นชอบการอนุมัติจัดสรรโควตา นมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๓ กรณีที่โควตาของกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ คงเหลือคืนมาในการจัดสรรเพิ่มเติม ให้กับกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ซึ่งอยู่ในอำนาจการพิจารณาเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยจัดสรรให้กับ ผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๒ ที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากวัตถุดิบที่เหลือในคลังสินค้า มีไม่เพียงพอ ตามบัญชีรายชื่อแนบท้ายมติที่ประชุม จำนวน ๒๒ ราย ปริมาณ ๒,๔๔๑.๗๕ ตัน จากโควตาที่เหลือคืนมาจากกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ จำนวน ๒,๔๖๑.๓๒ ตัน และเห็นชอบกรอบระยะเวลา ในการพิจารณาและดำเนินงาน โดยเห็นสมควรขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้กระทรวงพาณิชย์ประกาศผลการจัดสรรที่จะออกหนังสือรับรอง แสดงการ ได้รับสิทธิชำระภาษี ในโควตาภายในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และผู้ประกอบการนำเข้าให้แล้วเสร็จ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ ความเห็นชอบการอนุมัติจัดสรรโควตานมผงขาดมันเนยปี ๒๕๕๓ เพิ่มเติม ให้กับผู้ประกอบการกลุ่มนิติ บุคคลที่ ๒ ที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากวัตถุดิบที่เหลือในคลังสินค้ามีไม่เพียงพอตามมติที่ประชุม คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวน ๒๒ รายปริมาณ ๒,๔๔๑.๗๕ ตัน โดยใช้โควตาที่เหลือคืนมาจากผู้ประกอบการกลุ่มนิติบุคคลที่ ๑ จำนวน ๒,๔๖๑.๓๒ ตัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๑๕๘-๐๐๖๔-๕ โทรสาร ๐-๒๑๕๘-๐๐๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : policy.bkk@dpo.go.th