

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0616/

11479



สท. ๗๑๐.๖	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๕/๑๒/๕๓	รับที่ 8201
เวลา ๑๖.๑๕	วันที่ 1 พ.ย. 2553 13.17

กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. 10200

14 ตุลาคม 2553

เรื่อง แนวทาง นโยบาย และมาตรการการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 18525 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 2 พ.ย. 2553

ตามที่ประธานกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ได้เสนอเรื่องแนวทาง นโยบาย และ มาตรการการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ที่มีข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยให้กระทรวงมหาดไทย เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความคิดเห็นต่อแนวทาง นโยบาย และมาตรการการบริหารระบบ การเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ดังนี้

(1) ด้านนโยบาย

-ในหัวข้อ 2.4 “การบริหารจัดการระบบสื่อสารโทรคมนาคมซึ่งเป็นองค์ประกอบสำคัญในการบริหาร จัดการระบบการเตือนภัย และการประสานงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย จะต้องจัดให้มีระบบ สื่อสารหลัก และสื่อสารสำรอง ให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่องในทุกสถานการณ์” ซึ่งกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่าภารกิจของศูนย์เตือนภัยพิบัติ แห่งชาติ คือการแจ้งเตือนภัยซึ่งเป็นการปฏิบัติก่อนเกิดเหตุ ขณะที่แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 - 2557 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการของแผนฯ เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 (บทที่ 8 บทบาท หน้าที่ของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยข้อ 8.11) ได้กำหนดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสารมีภารกิจในการจัดระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารสำรองให้สามารถใช้การได้ในทุกสถานการณ์ ดังนั้น การบริหารจัดการระบบสื่อสารโทรคมนาคมเพื่อใช้ในการเตือนภัยกับการบริหารจัดการระบบสื่อสารโทรคมนาคมเพื่อใช้ในการ บริหารจัดการสาธารณภัย จึงต่างกันเพราะในการจัดการสาธารณภัยต้องดำเนินการ ตั้งแต่ก่อนเกิดเหตุ ขณะเกิดเหตุ และ หลังเกิดเหตุ รวมถึง ช่วงเวลาการฟื้นฟูบูรณะ จึงเป็นภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ใช้ระบบสื่อสารในการติดต่อ ประสานงานภายใต้แผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 - 2557 การบริหารจัดการระบบสื่อสาร จึงควรเป็นหน้าที่โดยตรงของหน่วยงานเหล่านั้น จึงเห็นควรปรับปรุงเป็น “การบริหารจัดการระบบสื่อสารโทรคมนาคมซึ่ง เป็นองค์ประกอบสำคัญในการบริหารจัดการระบบการเตือนภัย จะต้องจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก และสื่อสารรองให้สามารถ ใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อประโยชน์ในการแจ้งเตือนก่อนเกิดภัยพิบัติ”

- ในหัวข้อ...

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

- ในหัวข้อ 2.5 “การบริหารระบบการเตือนภัยให้คำนึงถึงการนำทรัพยากรที่มีอยู่หรือผลการดำเนินงานตลอดจนเทคโนโลยีแต่ละหน่วยงานกำลังพัฒนามาบูรณาการให้เกิดประโยชน์ต่อกระบวนการบริหารระบบการเตือนภัย โดยให้คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ภกช.) เป็นผู้กำกับดูแล ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการประหยัดและไม่เกิดความซ้ำซ้อน” ซึ่งกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า แต่ละหน่วยงานมีการพัฒนาระบบเตือนภัยภายใต้วัตถุประสงค์ที่ตอบสนองต่อสภาพภัยพิบัติที่ต่างกันและใช้งานมานานแล้ว และนำผลที่ได้จากระบบเตือนภัยที่ได้จัดวางไว้มาใช้ประโยชน์ต่างกัน เช่น การแจ้งเตือนระดับน้ำของกรมชลประทาน สภาพภูมิอากาศของกรมอุตุนิยมวิทยา ดังนั้นหากจะพัฒนาระบบเตือนภัยของแต่ละหน่วยงานจึงต้องพัฒนาในโครงข่ายเดิม การกำหนดให้คณะกรรมการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ (ภกช.) เป็นผู้กำกับดูแลอาจทำให้ล่าช้า ไม่ทันต่อเหตุการณ์หรือแผนงานของแต่ละหน่วยงาน จึงเห็นควรปรับปรุงเป็น **“การบริหารระบบการเตือนภัยให้คำนึงถึงการนำทรัพยากรที่มีอยู่หรือผลการดำเนินงานตลอดจนเทคโนโลยีของแต่ละหน่วยงานกำลังพัฒนามาบูรณาการให้เกิดประโยชน์ต่อกระบวนการบริหารระบบการเตือนภัย”**

(2) ด้านมาตรการ

- ในหัวข้อ 3.4 “จะต้องจัดเตรียมระบบสื่อสารโทรคมนาคมหลักและสำรองเพื่อรองรับให้สามารถติดต่อสื่อสารได้ในทุกสถานการณ์ทั้งในยามปกติและกรณีที่เกิดพิบัติ ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องสามารถติดต่อสื่อสารกันได้ โดยใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการและคู่มือให้ชัดเจน เพื่อการนี้ควรจัดให้มีศูนย์อำนวยการด้านการสื่อสารสารสนเทศขึ้นเป็นศูนย์รองรับความต้องการในการกำกับหรือควบคุมสถานการณ์ในภาวะวิกฤต” ซึ่งกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 - 2557 กำหนดไว้ในบทที่ 5 การเตรียมความพร้อม ข้อ 5.3.8 วางแนวทางเพื่อเตรียมความพร้อมเมื่อเกิดสาธารณภัยว่าจะต้องมีการบูรณาการระบบสื่อสารที่มีใช้งานในหน่วยงานต่างๆ ให้มีเอกภาพ และสามารถเชื่อมโยงกันได้ตั้งแต่ระดับประเทศ เขต จังหวัด อำเภอ จนถึงระดับพื้นที่ และกำหนดให้มีช่องทางการสื่อสารกลาง และระบบสื่อสารหลัก สื่อสารรอง และสื่อสารสำรองไว้แล้ว รวมทั้งกำหนดระบบสื่อสารฉุกเฉินไว้ในบทที่ 6 ข้อ 6.3.4

นอกจากนี้ในบทที่ 8 บทบาทอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ข้อ 8.11 ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยเฉพาะในข้อ 8.11.2 ที่กำหนดให้ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติทำหน้าที่แจ้งเตือนภัยและบริการฐานข้อมูลด้านการสื่อสาร และระบบสื่อสารสำรอง (ศูนย์บริหารจัดการวิกฤตการณ์ด้านการสื่อสาร)

ดังนั้นในประเด็นนี้ กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่าควรกำหนดให้สอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 - 2557

- ในหัวข้อ 3.5 “จัดให้มีการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการแจ้งเตือนภัยระบบสื่อสารในการแจ้งเตือนภัยและในการประสานงานช่วยเหลือผู้ประสบภัย รวมทั้งสร้างเครือข่ายอาสาสมัครภาคประชาชนเพื่อช่วยสนับสนุนระบบสื่อสารในการเตือนภัยและช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ” ซึ่งกระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติควรเป็นหลักในการพัฒนาระบบเตือนภัย ระดับประเทศที่กำหนดไว้ในข้อ 6.3.1 (1) (1.1) และ (3.1) ของแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 - 2557 และที่ได้ดำเนินการอยู่แล้วคือ การนำสารการแจ้งเตือนภัยสู่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจังหวัด อำเภอ องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

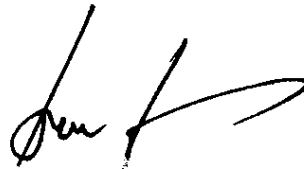
ให้รวดเร็ว...

ให้รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ และ/หรือให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบเตือนภัย ส่วนกระบวนการประสานงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยนั้น ควรเป็นบทบาทหน้าที่ของจังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550 เพื่อลดภาระงานที่ซ้ำซ้อนลง สำหรับการสร้างเครือข่ายอาสาสมัครในภาคประชาชนเพิ่มเติมขึ้น ควรนำเครือข่ายที่มีอยู่มาใช้ เช่น เครือข่ายอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จำนวน 1,163,942 คน (ข้อมูล ณ วันที่ 31 มิถุนายน 2553) “มิสเตอร์เตือนภัย” อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) จำนวน 987,019 คน และผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน) ให้เกิดประโยชน์สูงสุดเสียก่อน และพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายดังกล่าว ให้มีศักยภาพเทียบเท่ามาตรฐานสากล จึงเห็นควรปรับปรุงเป็น **“จัดให้มีการฝึกอบรมให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบการแจ้งเตือนภัย ระบบสื่อสารในการแจ้งเตือนภัย”**

ทั้งนี้ แนวทาง นโยบาย และมาตรการการบริหารระบบการเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ควรสอดคล้องกับแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 - 2557 ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการของแผนฯ เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ศูนย์อำนวยการบรรเทาสาธารณภัย

โทร/โทรสาร 0-2241-1342