ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๐๑๔/ ๒๗๔๗

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การดำเนินงานของประเทศไทยภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. (ร่าง) กรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (COP16) ณ เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก
๒. ร่างหนังสือแสดงเจตนารมณ์การเข้าร่วมข้อตกลงโคเปนเฮเกน (Copenhagen Accord)
๓. องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖
๔. การจัดตั้งสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาภายใต้การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ และ ๑๗
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๐ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๒
๖. มติคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม /ความเป็นมา

๑.๑ การที่ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๗ และได้ดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ตลอดมาโดยมีสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานงานกลางของอนุสัญญาฯ ซึ่งในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๕ ณ กรุงโคเปนเฮเกน ในระหว่างวันที่ ๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่ผลการประชุมไม่บรรลุซึ่งข้อตกลงระยะยาวรวมถึงยังไม่มีความคืบหน้าในการดำเนินงานตามพิธีสารเกียวโต แต่รัฐภาคีได้ร่วมกันรับทราบข้อตกลงโคเปนเฮเกน (Copenhagen Accord) ซึ่งเป็นกรอบการดำเนินงานตามความสมัครใจโดยไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ ประเทศไทยได้แสดงท่าทีในทางบวกต่อข้อตกลงโคเปนเฮเกน และแจ้งเป็นหนังสือต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ แล้วเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๓ โดยให้เหตุผลว่าต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาก่อนตามลำดับ

๑.๒ สำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ กำหนดจัดประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน – ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก โดยมีสาระของการเจรจาได้แก่ข้อตกลงความร่วมมือของรัฐภาคีในระยะยาวและการปรับหรือคงไว้ซึ่งพิธีสารเกียวโตในการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศที่พัฒนาแล้วต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว ซึ่งประเทศไทยในฐานะภาคีจักต้องเข้าประชุมและเจรจาด้วย

๑.๓ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องที่ต้องเตรียมการเข้าร่วมของประเทศไทยเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ในเรื่องกรอบการเจรจา การสนับสนุนข้อตกลงโคเปนเฮเกน (Copenhagen Accord) องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ และข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงานเฉพาะกิจเพื่อเตรียมการด้านเจรจาต่อเนื่องทั้งการประชุมในสมัยที่ ๑๖ ถึงสมัยที่ ๑๗ ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดทำกรอบเจรจาของประเทศไทยและเจตนารมณ์สนับสนุน ข้อตกลงโคเปนเฮเกน (Copenhagen Accord) ของประเทศไทย เปรียบเหมือนการข้อตกลงกับต่างประเทศถึงแม้จะไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย แต่ต้องมีการดำเนินการที่โปร่งใส จึงจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต่อไป ให้ทันต่อการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ ในระหว่างวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน – ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงของเรื่อง

๓.๑ สาระของกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (COP16) ที่คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศได้ให้ความเห็นชอบได้ยกร่างขึ้นบนพื้นฐานของความรับผิดชอบร่วมกันในระดับที่แตกต่างโดยคำนึงถึงศักยภาพ (Common but differentiated responsibilities and Respective Capabilities) ความรับผิดชอบในอดีต (Historical Responsibility) การพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development) ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง (Sufficient Economy) การขจัดปัญหาความยากจน (Poverty Eradication) และหลักการสากลอื่นๆ ที่สอดคล้องกับพันธกรณีของสนธิสัญญาภายใต้กรอบองค์การสหประชาชาติที่ประเทศไทยเป็นภาคี

๓.๒ ข้อตกลงโคเปนเฮเกน (Copenhagen Accord) ที่เป็นผลจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๕ ไม่มีสถานะเป็นข้อผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ เป็นการเปิดให้ภาคีแสดงเจตนารมณ์ในการสนับสนุน (association) ต่อ ข้อตกลงดังกล่าว ไม่ได้มีผลผูกพันตามกฎหมายแต่อย่างใด ปัจจุบันมีรัฐภาคีที่แสดงเจตนารมณ์สนับสนุน (association) ต่อ Copenhagen Accord แล้ว จำนวน ๑๓๙ ประเทศ (สถานะเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๓) โดยในจำนวนนี้เป็นประเทศสมาชิกอาเซียน ๖ ประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย สิงคโปร์ บรูไน ลาว กัมพูชา และเวียดนาม

๓.๓ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยให้สามารถเข้าร่วมเจรจาในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ ได้ทุกเรื่อง ดังนั้นผู้แทนประเทศไทยสมควรประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนภาคเอกชน และสื่อมวลชน **รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓**

๓.๔ เพื่อเป็นการเตรียมท่าทีและการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ ที่เมืองแคนคูน สหรัฐเม็กซิโก ในปี ๒๕๕๓ และต่อเนื่องถึงการประชุมสมัยที่ ๑๗ ณ นครโยฮันเนสเบอร์ก สหภาพอาฟริกาใต้ในปลายปี ๒๕๕๔ ซึ่งมีความสำคัญและเข้มข้นในการเจรจาอย่างยิ่ง คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศแห่งชาติจึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจา โดยให้ผู้แทนจากกระทรวงที่มีส่วนร่วมในการเจรจาหลักมาปฏิบัติงานในเรื่องดังกล่าวเต็มเวลาโดยมี นายอภิชัย ชวเจริญพันธ์เป็นหัวหน้าคณะเจรจา (Chief Negotiator) และมีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปัจจุบันจนสิ้นสุดการประชุม COP17 (เดือนธันวาคม ๒๕๕๔) **รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔**

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นผู้ประสานงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Coordinator: CCC) CCC ที่ได้รับแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ ได้มีมติในคราวการประชุม เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

๑) เห็นชอบกับกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (COP16) และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป **รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑**

๒) เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานประสานงานกลางและกระทรวงการต่างประเทศจัดส่งหนังสือแสดงเจตนารมณ์สนับสนุน (Association) ต่อ Copenhagen Accord ไปยังสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ หลังจากที่คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว **รายละเอียดสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒**

๓) เห็นชอบกับองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะฯ และประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนจากภาคเอกชน และสื่อมวลชน **ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓**

๔) ให้จัดตั้งสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมี นายอภิชัย ชวเจริญพันธ์ เป็นหัวหน้าคณะเจรจา (Chief Negotiator) และมีผู้แทนจากหน่วยงานหลักร่วมปฏิบัติงานเต็มเวลา ในการพิจารณาสาระการเจรจา (Text) สำหรับการ

ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ และสมัยที่ ๑๗ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนงบประมาณและบุคลากรในการปฏิบัติงาน **รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔**

๕. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติในเรื่องนี้

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ไม่มีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลเนื่องจากสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในข้อ ๑.๑.๔ เร่งสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทยในสายตาของประชาคมโลก โดยให้ความสำคัญต่อกรอบความร่วมมืออาเซียนเป็นลำดับแรก และนโยบายข้อที่ ๕ และข้อที่ ๗ ในนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวกับนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศตามลำดับ

๕.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

การแสดงเจตนารมณ์สนับสนุนต่อ Copenhagen Accord เป็นการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการรองรับข้อกำหนดที่จะต้องเกิดขึ้นในอนาคตและเป็นการป้องกันการกีดกันทางการค้าต่อสินค้าส่งออกของประเทศไทยโดยเฉพาะสินค้าจากภาคเกษตร

๕.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

สำนักงบประมาณจะต้องจัดสรรงบประมาณสำหรับสนับสนุนสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๕.๔ ผลกระทบต่อการเมืองภายในและระหว่างประเทศ

เนื่องจากประเด็นเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เกี่ยวข้องกับมิติด้านการเมืองภายในประเทศ ภูมิภาค และระหว่างประเทศมากขึ้นทุกขณะ และได้รับการหยิบยกขึ้นหารือในเวทีระหว่างประเทศในหลายโอกาส และเพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย โดยเฉพาะในมิติด้านการต่างประเทศ มีความชัดเจนและสะท้อนผลประโยชน์ของไทยให้มากที่สุด และการแสดงเจตนารมณ์สนับสนุน (Association) ต่อ Copenhagen Accord จะเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการมีส่วนร่วมกับประชาคมโลกในการจัดการปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และมิให้เสียโอกาสในการที่จะได้รับการสนับสนุนทางการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และความร่วมมืออื่นๆ เนื่องจากการพิจารณาการให้การสนับสนุนด้านการเงินจากประเทศที่พัฒนาแล้วมีท่าทีที่จะสนับสนุนเฉพาะประเทศที่ได้แสดงเจตนารมณ์สนับสนุน Copenhagen Accord ที่มีหนังสือแสดงเจตนารมณ์แล้วเท่านั้น

๖. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

๖.๑ เห็นชอบตามมติของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ดังนี้

๑) เห็นชอบกับกรอบการเจรจาของประเทศไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ (COP16) และให้นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

๒) เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ จัดส่งหนังสือแสดงเจตนารมณ์สนับสนุน (Association) ต่อ Copenhagen Accord ไปยังสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้นำเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนจัดส่งหนังสือแสดงเจตนารมณ์ดังกล่าว

๓) เห็นชอบในองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๑๖ หน่วยงาน ผู้ทรงคุณวุฒิ ภาคเอกชน และสื่อมวลชนโดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะ

๔) เห็นชอบให้จัดตั้งสำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๖ -๑๗ โดยมี นายอภิชัย ชวเจริญพันธ์ เป็นหัวหน้าคณะเจรจา (Chief Negotiator) และมีผู้แทนจากหน่วยงานหลักร่วมปฏิบัติงานเต็มเวลาเพื่อจัดทำท่าทีการเจรจาของประเทศไทย ตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและพิธีสารเกียวโต และให้เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ตามกรอบที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา และตามเอกสารการเจรจาในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๑๖ และสมัยที่ ๑๗ โดยมีสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมสนับสนุนการปฏิบัติงาน และขอให้สำนักงบประมาณพิจารณางบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานตามความเหมาะสม โดยให้สำนักงานเฉพาะกิจด้านการเจรจาฯ ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
โทร/โทรสาร ๐ ๒๖๕ ๖๖๙๒