



ที่ กต ๑๒๐๒/ ศ/๐๕

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ของประธานร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหประชาชาติ ครั้งที่ ๓ (Draft Co-Chairs' Statement of the 3rd ASEAN-UN Summit)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๑๒๐๑.๒/๗๘๐ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ของประธานร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหประชาชาติ ครั้งที่ ๓ (Draft Co-Chairs' Statement of the 3rd ASEAN-UN Summit) พร้อมคำแปลภาษาไทย
อย่างไม่เป็นทางการ

อนุสนธิหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่อ้างถึง เรียนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๗ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๘-๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในฐานะประธานอาเซียนว่า ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหประชาชาติครั้งที่ ๓ ประธานร่วมของที่ประชุม คือ นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและเลขาธิการสหประชาชาติจะออกแถลงการณ์เกี่ยวกับผลการประชุมฯ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนเสนอร่างแถลงการณ์ของประธานร่วมดังกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณา ณ ที่นี้ ดังนี้

๑. ภูมิหลัง

ในปีนี้การประชุมสุดยอดอาเซียน-สหประชาชาติจัดขึ้นเป็นครั้งที่ ๓ ภายหลังจากการประชุมสุดยอดฯ ครั้งที่ ๑ ที่กรุงเทพฯ เมื่อปี ๒๕๕๓ และการประชุมสุดยอดฯ ครั้งที่ ๒ ที่นครนิวยอร์ก เมื่อปี ๒๕๕๔ และ ซึ่งในการประชุมครั้งนี้ นายกรัฐมนตรีเวียดนามในฐานะประธานอาเซียนจะเป็น

/ประธานร่วม ...

ประธานร่วมการประชุมฯ กับนายบัน คี มูน เลขาธิการสหประชาชาติ ซึ่งที่ประชุมฯ มีวัตถุประสงค์ส่งเสริมความร่วมมือรอบด้านระหว่างอาเซียนกับสหประชาชาติเพื่อนำมาซึ่งความเจริญรุ่งเรืองและเสรีภาพในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ภายหลังการประชุมฯ ประธานร่วมของการประชุมฯ จะออกแถลงการณ์สรุปผลของการประชุมฯ เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน

๒. สาระสำคัญของเอกสาร

แถลงการณ์ของประธานร่วมการประชุมฯ เน้นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนกับสหประชาชาติในมิติต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ การเสริมสร้างขีดความสามารถของอาเซียนในเรื่องของการบริหารจัดการภัยพิบัติ การจัดสัมมนาและอบรมในเรื่องการทูตในเชิงป้องกันและการรักษาสันติภาพ การที่สหประชาชาติจะสนับสนุนกลไกสิทธิมนุษยชนในภูมิภาค ทั้งนี้ จะมีการปฏิบัติตามกรอบความร่วมมือเพื่อการดำเนินงานร่วมกันปี ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ในเรื่องข้างต้นตามที่ปรากฏในภาคผนวกของเอกสารร่างแถลงการณ์ของประธานร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน-สหประชาชาติ ครั้งที่ ๓

๓. ประเด็นข้อกฎหมายและเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ ร่างเอกสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างอาเซียนและสหประชาชาติ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ และไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาจึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๓.๒ อย่างไรก็ตาม โดยที่ ร่างเอกสารฯ อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

๔. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าว

๔.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ต่อไป
ด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๑

โทร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๓