

ด่วนมาก
ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๔๓๕



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และฝีมือแรงงานเพื่อการฟื้นฟูและ
ความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน (ASEAN Leaders' Statement on Human Resources and Skills
Development for Economic Recovery and Sustainable Growth)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์ของผู้นำอาเซียนฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ค่วนมาก ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม
๒๕๕๓ และสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ค่วนมาก ที่ กค ๐๘๐๕/๗๖๖
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามซึ่งเป็นประธานอาเซียน ได้จัดทำร่างแถลงการณ์ของผู้นำ
อาเซียนว่าด้วยการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และฝีมือแรงงานเพื่อการฟื้นฟูและความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่าง
ยั่งยืน (ASEAN Leaders' Statement on Human Resources and Skills Development for Economic Recovery and
Sustainable Growth) โดยร่างแถลงการณ์ดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมคณะมนตรีประชาคม
สังคมและวัฒนธรรมอาเซียนครั้งที่ ๔ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งในส่วนของประเทศไทยนั้น
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายภินัด ภิรมย์) ได้เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุม
และฝ่ายเวียดนามมีกำหนดที่จะเสนอร่างแถลงการณ์ดังกล่าวต่อที่ประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนครั้งที่ ๑๗ ในเดือน
ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อให้การรับรอง

๒. ข้อยางงาน

๒.๑ สารสำคัญของร่างแถลงการณ์ เป็นวิสัยทัศน์ในการดำเนินความร่วมมือด้านการ
พัฒนาทรัพยากรมนุษย์และฝีมือแรงงานในด้านต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการและการ
เสริมสร้างสมรรถนะในอาเซียน การส่งเสริมไตรภาคีและความร่วมมือภาครัฐ-เอกชน การยกระดับคุณภาพและ
ฝีมือแรงงานในประเทศสมาชิกอาเซียน การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต โดยมอบหมายให้รัฐมนตรี เข้าหน้าที่
อาวุโสเฉพาะสาขา (ในส่วนของไทยคือ กระทรวงแรงงาน) เป็นผู้ดำเนินการตามร่างแถลงการณ์ดังกล่าว โดย
ให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ และนโยบายของประเทศสมาชิก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๒.๒. ...

๒.๒ กระทรวงแรงงานในฐานะที่เป็นองค์กรระดับรัฐมนตรีเฉพาะสาขาได้มีหนังสือ (ด่วนมาก ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายต่อร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๗๗๖ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ แจ้งข้อคิดเห็นสรุปได้ว่า ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระต่อร่างแถลงการณ์ และสาระสำคัญของร่างแถลงการณ์เป็นวิสัยทัศน์ในการดำเนินความร่วมมือด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และฝีมือแรงงานของกลุ่มประเทศอาเซียน จึงเป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์และนโยบายทางการเมืองของกลุ่มประเทศอาเซียนที่มีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ข้อเสนอของกระทรวงแรงงาน

ร่างแถลงการณ์ดังกล่าว เป็นเอกสารที่แสดงเจตนารมณ์และนโยบายทางการเมืองของกลุ่มประเทศอาเซียนที่มีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังกล่าว โดยดำเนินงานให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ และนโยบายของประเทศสมาชิก ซึ่งเป็นประโยชน์และสอดคล้องกับภารกิจของกระทรวงแรงงาน โดยที่คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ที่ระบุว่า “ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้มีความผูกพันทางกฎหมายนั้นไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม” เนื่องจากร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจะได้รับการรับรอง (adopt) โดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียนโดยไม่มีการลงนาม จึงไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย กระทรวงแรงงานจึงขอเสนอร่างแถลงการณ์ข้างต้นเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และหากจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนมีการรับรอง ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

กลุ่มวิเทศสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๘ โทรสาร ๐ ๒๒๔๘๗๒๐๒๗