

ด่วนที่สุด
ที่ ทก ๐๒๐๕.๓/๒๕๕๔



สวค. 1/707
รณ-5 ๐๑.๒ 2553
เวลา 9.10 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 7340
4 ๐๑.๒ 2553 9.10 น.

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาโอกินาวาและร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้าน
โทรคมนาคมและสารสนเทศ ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาโอกินาวา พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและ
สารสนเทศ ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญา
โอกินาวา และร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ
ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ ซึ่งจะมีการพิจารณาในการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรม
สารสนเทศ ครั้งที่ ๘ ระหว่างวันที่ ๓๐-๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เกาะโอกินาวา ประเทศญี่ปุ่น โดยที่เรื่องที่
เสนอนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ
(APEC Ministerial Meeting on the Telecommunications and Information Industry: APEC
TELMIN) เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของ
สมาชิกเอเปค ๒๑ เขตเศรษฐกิจ จัดขึ้นทุกๆ ๒-๓ ปี เพื่อผลักดันการขับเคลื่อนด้านเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนและยั่งยืนและนำผลการประชุมในหัวข้อต่าง ๆ
เสนอต่อที่ประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ที่ผ่านมา มีการประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและ
อุตสาหกรรมสารสนเทศแล้วจำนวน ๗ ครั้ง โดยครั้งล่าสุด ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม เมื่อ
วันที่ ๒๓-๒๕ เมษายน ๒๕๕๑ ณ กรุงเทพมหานคร

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ
ครั้งที่ ๘ (APEC TELMIN 8) กำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓๐-๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เกาะโอกินาวา
ประเทศญี่ปุ่น โดยได้กำหนดหัวข้อ (Theme) ของการประชุม คือ “เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ในฐานะกลไกขับเคลื่อนสู่ความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมรูปแบบใหม่ (ICT as an Engine for New
Socio-Economic Growth)”

๑.๓ ความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศภายใต้กรอบความร่วมมือเอเปคดำเนินการโดยคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ (APEC Telecommunications and Information Working Group: APEC TEL) ซึ่งจะมีการประชุมปีละ ๒ ครั้ง และเมื่อกำหนดจะมีการประชุมรัฐมนตรี (TELMIN) ก็จะมีการจัดประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (TELSOM) เพื่อเตรียมการต่างๆ สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี

๑.๔ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๑ (TELSOM I) จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงบันดาร์ เสรี เบกาวัน ประเทศบรูไน ดารุสซาลาม ได้มีการพิจารณาร่างปฏิญญาโอกินาวา และร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ ซึ่งจะมีการพิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๒ (TELSOM II) ซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๘-๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เกาะโอกินาวา ประเทศญี่ปุ่น ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี

๒. สาระสำคัญของร่างเอกสารสองฉบับ

๒.๑ ร่างปฏิญญาโอกินาวา (Okinawa Declaration)

ร่างปฏิญญาโอกินาวาเป็นเอกสารซึ่งที่ประชุมรัฐมนตรีเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศจะให้การรับรอง เพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการขับเคลื่อนความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ ประกอบด้วย

๒.๑.๑ ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) เพื่อสนับสนุนความเจริญเติบโตรูปแบบใหม่ ประกอบด้วย การแสดงความยินดีกับความสำเร็จในการบรรลุเป้าหมายบรูไนให้มีบริการอินเทอร์เน็ตอย่างทั่วถึงภายในปี ๒๕๕๓, การยืนยันที่จะบรรลุเป้าหมายปฏิญญากรุงเทพ เพื่อให้มีการบริการอย่างทั่วถึงในระดับบรอดแบนด์ภายในปี ๒๕๕๘, การสนับสนุนแนวทางปฏิบัติเรื่องการเปลี่ยนถ่ายเทคโนโลยี IPv6, การเข้าถึงเทคโนโลยียุคหน้า โดยการขยายบรอดแบนด์ความเร็วสูงภายในปี ๒๕๖๓ รวมถึงสนับสนุนให้ผู้พิการเข้าถึงเศรษฐกิจดิจิทัลได้อย่างเต็มที่

๒.๑.๒ ด้านการเสริมสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมโดยใช้ไอซีที การใช้ไอซีทีในการแก้ปัญหาที่มีอยู่ทั่วโลก เช่น ปัญหาพลังงาน และปัญหาสิ่งแวดล้อม, สนับสนุนการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการใช้ไอซีทีเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตระหนักถึงบริการและการใช้เทคโนโลยี เช่น cloud computing และ grid computing เพื่อลดต้นทุนในการเข้าถึงไอซีที

๒.๑.๓ ด้านการส่งเสริมความปลอดภัยและความเชื่อมั่นในสภาพแวดล้อมทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประกอบด้วยเรื่องการเพิ่มมาตรการในการกำกับดูแลกิจกรรมออนไลน์ เช่น อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ และการโจมตีทางไซเบอร์, การให้ความสำคัญกับนโยบายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ, การเสริมสร้างความร่วมมือและความพยายามร่วมกันในการสร้างความตระหนัก และแลกเปลี่ยนการปกป้องโครงสร้างพื้นฐานการให้บริการ

๒.๑.๔ ด้านการส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ประกอบด้วยเรื่องการตระหนักถึงความสำคัญของเป้าหมายโบกอร์ในการส่งเสริมการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่มุ่งไปสู่การดำเนินงานร่วมกัน, การแลกเปลี่ยนข้อมูลนโยบายและการอำนวยความสะดวกในการพัฒนาการเปิดเสรีและการเปิดตลาดในภูมิภาคเอเปค สนับสนุนการจัดทำความตกลงการยอมรับร่วมในเรื่องของการตรวจสอบและรับรองอุปกรณ์โทรคมนาคม (Mutual Recognition Arrangement for Conformity Assessment: MRA-CA) และให้ความสำคัญการจัดทำความตกลงการยอมรับร่วมในเรื่องความเท่าเทียมของข้อกำหนดทางเทคนิคสำหรับอุปกรณ์โทรคมนาคม (Mutual Recognition Arrangement for Equivalence of Technical Requirement: MRA-ETR) เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าของอุปกรณ์โทรคมนาคมในภูมิภาค

๒.๑.๕ ด้านการเสริมสร้างความร่วมมือในสาขาไอซีที สนับสนุนการใช้ไอซีทีในสาขาต่างๆ ได้แก่ สาธารณสุข การศึกษา พลังงาน สิ่งแวดล้อม และการจัดการภัยพิบัติ การร่วมมือในเวทีของเอเปค และการประสานงานกับองค์กรระหว่างประเทศ

๒.๒ ร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคม และสารสนเทศ ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ (Draft APEC TEL Strategy Action Plan: 2010-2015)

ร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ฯ เป็นเอกสารที่จะนำเสนอต่อที่ประชุมรัฐมนตรีฯ ครั้งที่ ๘ เพื่อให้การรับรอง โดยเป็นเอกสารที่กำหนดแผนการดำเนินงานของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า ซึ่งสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย ๕ ประเด็นหลัก ได้แก่

๒.๒.๑ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนความเจริญเติบโตรูปแบบใหม่ โดยให้ความสำคัญเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำทางดิจิทัลระหว่างเขตเศรษฐกิจเอเปคในการให้บริการอย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม โดยมีขอบเขตการดำเนินกิจกรรมหลักประกอบด้วย ๑) การขยายโครงข่ายเพื่อการเข้าถึงบรอดแบนด์ในทุกเขตเศรษฐกิจเอเปคภายในปี ๒๕๕๘ ๒) การเผยแพร่ยุทธศาสตร์การช่วยเหลือเขตเศรษฐกิจเอเปคโดยใช้โครงข่ายบรอดแบนด์ ๓) การจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อคนพิการ ๔) การนำเทคโนโลยี IPv6 มาใช้ในภูมิภาค และ ๕) การแลกเปลี่ยนข้อมูลและการพัฒนาแนวปฏิบัติที่ดีในเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน

๒.๒.๒ การเสริมสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคมโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีขอบเขตการดำเนินกิจกรรม ได้แก่ ๑) การพัฒนาเทคโนโลยีด้านนวัตกรรมและบริการ ๒) การพัฒนาและส่งเสริมการประยุกต์ใช้ไอซีที เช่น Smart Grids และ Sensor networks และ ๓) การแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีในการใช้ไอซีที ได้แก่ Green ICT, การเสริมสร้างเครือข่ายการจัดการภัยพิบัติ และการส่งเสริมการบริการออนไลน์ที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๒.๓ การส่งเสริมความปลอดภัยและความเชื่อมั่นในสภาพแวดล้อมทางเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยมีขอบเขตการดำเนินกิจกรรมหลัก ได้แก่ ๑) การ-

/ส่งเสริม ...

ส่งเสริมและพัฒนากาเผยแพร่ยุทธศาสตร์เพื่อปกป้องสภาพแวดล้อมด้านไอซีที และมุ่งเน้นการคุ้มครองผู้บริโภค ๒) การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและส่งเสริมความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๓) การยกระดับการรักษาความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ๔) การร่วมมือกับภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต ๕) การแลกเปลี่ยนข้อมูลและพัฒนากยุทธศาสตร์เพื่อป้องกันกลุ่มเสี่ยงออนไลน์โดยเฉพาะเยาวชน และ ๖) ส่งเสริมความปลอดภัยและศักยภาพเศรษฐกิจอินเทอร์เน็ตโดยส่งเสริมเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูล, การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และสิทธิส่วนบุคคล

๒.๒.๔ การส่งเสริมการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค โดยมีขอบเขตการดำเนินกิจกรรมหลักประกอบด้วย ๑) การพัฒนานโยบายไอซีที และกรอบการกำกับดูแลการอำนวยความสะดวกการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนในภูมิภาคเอเปค ๒) การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการจัดทำความตกลงยอมรับร่วมเรื่องการตรวจสอบและรับรองอุปกรณ์โทรคมนาคม และเรื่องความเท่าเทียมของข้อกำหนดทางเทคนิคสำหรับอุปกรณ์โทรคมนาคม ๓) การส่งเสริมกฎเกณฑ์การแข่งขันและความโปร่งใสในการเชื่อมต่อระหว่างประเทศ ๔) การสร้างความตระหนักรู้ให้แก่ผู้บริโภคเกี่ยวกับกลไกการร้องเรียน, ราคาค่าบริการและการใช้เทคโนโลยี และ ๕) การมีส่วนร่วมในโครงการและการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ เพื่ออำนวยความสะดวกในการกำกับดูแลและสนับสนุนการแข่งขันและการลงทุนในตลาด

๒.๒.๕ การเสริมสร้างความร่วมมือสาขาไอซีที ขอบเขตการดำเนินกิจกรรมหลัก ประกอบด้วย ๑) การเสริมสร้างความร่วมมือด้านไอซีทีกับคณะทำงานอื่นๆ ภายใต้กรอบเอเปค ได้แก่ คณะทำงานด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์, คณะทำงานเฉพาะกิจเรื่องการต่อต้านการก่อการร้าย เป็นต้น ๒) การสนับสนุนและลดความซ้ำซ้อนโดยดำเนินงานร่วมกันกับองค์กรระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union: ITU), องค์กรโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia Pacific Telecommunity: APT) เป็นต้น รายละเอียดร่างเอกสารทั้งสองฉบับปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๓. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ เนื่องจากสาระสำคัญของร่างปฏิญญาโอกินาวาและร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ มีประเด็นเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ในครั้งนี้ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงได้มีหนังสือสอบถามความเห็นหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ, กระทรวงพาณิชย์, สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ, ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ, บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน), บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ หน่วยงานส่วนใหญ่มีความเห็นว่า ร่างเอกสารดังกล่าวสอดคล้องกับทิศทางการดำเนินงานเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศในภาพรวม รวมทั้งมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในบางประเด็น ได้แก่ การพัฒนาและแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร, การสนับสนุนความตกลงการยอมรับร่วมในเรื่องความเท่าเทียมของข้อกำหนดทางเทคนิคสำหรับอุปกรณ์โทรคมนาคม

๓.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีความเห็นว่า ร่างเอกสารทั้งสองฉบับมีสาระสำคัญในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาคเอเปคซึ่งจะมีส่วนส่งเสริมให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนเสริมสร้างบรรยากาศที่ดีในด้านการค้าและการลงทุน รวมทั้งการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านนวัตกรรมใหม่ๆ และการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนโดยส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและเทคโนโลยีต่างๆ อย่างเท่าเทียมและทั่วถึง รวมทั้งขยายโอกาสให้ผู้ด้อยโอกาสเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้ง่ายขึ้น นอกจากนี้ หลักการพื้นฐานของเอเปคคือการเป็นเวทีสำหรับการปรึกษาหารือ แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในประเด็นทางเศรษฐกิจ ไม่ใช่เวทีการเจรจา และการดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจเอเปคเป็นไปโดยสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น การรับรองเอกสาร (endorse) ทั้งสองฉบับในระหว่างการประชุม TELMIN 8 โดยไม่มีการลงนาม จึงไม่น่าจะมีประเด็นเกี่ยวข้องซึ่งจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรค ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

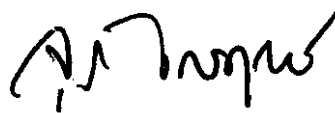
ในการนี้ เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาโอกินาวา (Draft Okinawa Declaration) และร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๘ (Draft APEC TEL Strategy Action Plan: 2010-2015)

๔.๒ ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสามารถปรับปรุงถ้อยคำในร่างปฏิญญาโอกินาวา และร่างแผนปฏิบัติการเชิงกลยุทธ์ของคณะทำงานเอเปคด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศได้ ในกรณีที่มิใช่การเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญในระหว่างการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคด้านโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมสารสนเทศ ครั้งที่ ๒ (TELSOM II) ระหว่างวันที่ ๒๘-๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งจะมีการพิจารณากลับกรอกร่างเอกสารทั้งสองฉบับอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักกิจการระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๔, ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๕

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙