



ด่วนที่สุด

ที่ กค 0726/ค. 1635

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

18 ตุลาคม 2553

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมการประกอบธุรกรรมการจัดซื้อและขายสินค้านอกประเทศไทย และธุรกรรมการจัดซื้อและขายวัตถุดิบและชิ้นส่วนเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าให้กับบริษัทในเครือ เพื่อส่งเสริมด้านการผลิตและสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และต่อยอดมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการเป็นสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาคซึ่งเป็นธุรกรรมด้านการบริการ นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเสนอหลักการและแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ดังนี้

1. เรื่องที่นำเสนอ

1.1 ศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ หมายถึง บริษัทที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยซึ่งประกอบกิจการจัดซื้อและขายสินค้านอกประเทศไทยให้แก่วิสาหกิจในเครือโดยสินค้าดังกล่าวมิได้ถูกนำเข้ามาในประเทศไทย และประกอบกิจการจัดซื้อวัตถุดิบและชิ้นส่วนและขายให้แก่วิสาหกิจในเครือของตนเพื่อความมุ่งประสงค์ในการผลิตนอกประเทศไทยที่ได้กระทำโดยวิสาหกิจในเครือดังกล่าว

1.2 วิสาหกิจในเครือ หมายถึง บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งมีความสัมพันธ์กับศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ ในลักษณะดังต่อไปนี้

(1) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งถือหุ้นในศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของทุนทั้งหมด

(2) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของทุนทั้งหมด

(3) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตาม (1) ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ของทุนทั้งหมด

(4) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งมีอำนาจควบคุมกิจการ หรือกำกับดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานของศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ

/(5) ...

~~ลับ~~

(5) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ มีอำนาจควบคุมกิจการ หรือกำกับดูแลการดำเนินงานและการบริหารงาน

(6) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตาม (4) มีอำนาจควบคุมกิจการ หรือกำกับดูแลการดำเนินงานและการบริหารงาน

1.3 หลักเกณฑ์และเงื่อนไข การเป็นศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิระหว่างประเทศ มีดังนี้

- (1) มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีตั้งแต่ 10 ล้านบาทขึ้นไป
- (2) มีรายจ่ายดังต่อไปนี้

(ก) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ที่จ่ายให้แก่ผู้รับในประเทศไทยไม่น้อยกว่า 15 ล้านบาทต่อปี แต่ไม่รวมถึงค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สิน รายจ่ายในการดำเนินงานที่จ่ายไปต่างประเทศ ค่าวัตถุดิบ ค่าสิทธิ ค่าส่วนประกอบ และค่าบรรณภัณฑ์ หรือ

(ข) ค่าใช้จ่ายเพื่อการลงทุนของศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ที่จ่ายให้แก่ผู้รับในประเทศไทย โดยเป็นการจ่ายเงินจริงในปีนั้น ๆ ไม่น้อยกว่า 30 ล้านบาทในแต่ละรอบระยะเวลาบัญชี แต่ไม่รวมถึงเงินลงทุนในหลักทรัพย์

(3) ราคาสินค้าที่ซื้อขายกันระหว่างศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ และวิสาหกิจในเครื่องต้องเป็นราคาตลาดตามมาตรา 65 ทวิ (4) แห่งประมวลรัษฎากร

(4) มีรายได้ในธุรกรรมที่ได้รับสิทธิประโยชน์อย่างน้อย 1,000 ล้านบาทต่อปีภายในรอบระยะเวลาบัญชีที่ 3 นับแต่รอบระยะเวลาบัญชีแรกที่ใช้สิทธิลดอัตราภาษี

(5) วิสาหกิจในเครื่องในประเทศไทยและในต่างประเทศต้องมีผู้บริหารและพนักงานดำเนินการจริง และมีการประกอบกิจการจริงตามวัตถุประสงค์ของกิจการ หรือตามที่แจ้งไว้กับกรมสรรพากร โดยวิสาหกิจในเครื่องในต่างประเทศต้องมีที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ

(6) พนักงานที่ปฏิบัติงานในศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ต้องเป็นผู้มีทักษะและความรู้ขั้นต่ำตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่อธิบดีประกาศกำหนด

(7) มีการจ่ายค่าจ้างแรงงานให้แก่พนักงานที่ปฏิบัติงานในศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ไม่น้อยกว่า 2.5 ล้านบาทต่อคนต่อปี เป็นจำนวนอย่างน้อย 3 คน ตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีปีที่ 3 นับแต่รอบระยะเวลาบัญชีแรกที่ใช้สิทธิลดอัตราภาษี

(8) จัดแจ้งการเป็นศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด ภายใน 2 ปีนับแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้

(9) กรณีศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในข้อ (1)-(8) ในรอบระยะเวลาบัญชีใด ให้หมดสิทธิการได้รับสิทธิประโยชน์ทางภาษีเงินได้นิติบุคคลและภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาตั้งแต่รอบระยะเวลาบัญชีแรกที่ใช้สิทธิประโยชน์

~~ลับ~~

~~ลับ~~
-3-
S.S.

1.4 สิทธิประโยชน์ทางภาษี

สิทธิประโยชน์ทางภาษีของศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ มีดังนี้

(1) ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล เหลือร้อยละ 15 สำหรับกำไรสุทธิให้แก่ศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ เป็นเวลา 5 รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกัน สำหรับรายได้ดังต่อไปนี้

(ก) รายได้จากการจัดซื้อและขายสินค้านอกประเทศไทยให้แก่วิสาหกิจในเครื่องที่ตั้งในต่างประเทศ โดยสินค้าดังกล่าวมิได้ถูกนำเข้ามาในประเทศไทย

(ข) รายได้จากการขายวัตถุดิบและชิ้นส่วนให้แก่วิสาหกิจในเครื่องที่ตั้งในต่างประเทศ เพื่อความมุ่งประสงค์ในการผลิตนอกประเทศไทยที่ได้กระทำโดยวิสาหกิจในเครื่องดังกล่าว

(2) ในกรณีศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ มีรายได้จากธุรกรรมใน ข้อ 1.4 (1) (ก) และ (ข) ข้างต้น ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของรายได้ที่ได้รับสิทธิประโยชน์ร่วมกับรายได้จากการขายวัตถุดิบและชิ้นส่วนให้แก่วิสาหกิจในเครื่องในประเทศเพื่อการผลิตที่ได้กระทำโดยวิสาหกิจในเครื่องในประเทศดังกล่าว คนต่างด้าว ซึ่งเป็นผู้บริหารหรือผู้เชี่ยวชาญระดับสูงที่ได้แจ้งไว้ต่อกรมสรรพากร จะได้รับสิทธิประโยชน์ในการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาเหลือร้อยละ 15 สำหรับเงินได้เนื่องจากการจ้างแรงงานที่คนต่างด้าวได้รับจากการทำงานในศูนย์กลางการจัดหาสินค้าฯ และยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้เนื่องจากการจ้างแรงงานที่คนต่างด้าวนั้นถูกส่งไปทำงานในต่างประเทศและไม่นำเงินได้นั้นมาหักเป็นรายจ่ายในประเทศไทย เป็นจำนวนไม่เกิน 3 คน เป็นเวลา 5 ปีต่อเนื่องกัน

2. แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการข้างต้น จะต้องมีการตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์

3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีแก่ศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ จะเกิดผลกระทบดังนี้

3.1 สนับสนุนการประกอบธุรกรรมการจัดซื้อวัตถุดิบและชิ้นส่วนในประเทศเพื่อใช้ในการผลิตสินค้าของบริษัทในเครื่อง เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ฐานการผลิตของบริษัทในเครื่องที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศ

3.2 สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้จากการทำธุรกรรมการจัดซื้อและขายสินค้านอกประเทศ

3.3 ส่งเสริมด้านการผลิต และสร้างความแข็งแกร่ง และความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยการเพิ่มปริมาณการแสวงหาวัตถุดิบและชิ้นส่วนจากภายในประเทศ เพื่อขายให้แก่บริษัทในเครื่องที่อยู่ในต่างประเทศ

~~ลับ~~
S.S.

~~ลับ~~

3.4 การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เหลือร้อยละ 15 เป็นเวลา 5 ปี คาดว่าจะทำให้กรมสรรพากรสูญเสียรายได้ส่วนหนึ่ง แต่คาดว่าจะมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการเพิ่มปริมาณการขายสินค้า วัตถุดิบและชิ้นส่วนให้แก่บริษัทในเครือที่อยู่ในต่างประเทศ รายได้จากการลงทุนในอาคารสำนักงานและที่อยู่อาศัย และรายได้จากการบริโภคสินค้าและใช้บริการต่าง ๆ ภายในประเทศจากคนต่างด้าวที่เข้ามาปฏิบัติงาน

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์กลางการจัดหาสินค้าเพื่อการผลิตระหว่างประเทศ ตามหลักการข้างต้นมาเพื่อโปรดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

~~ลับ~~