

ด่วนที่สุด ร. ๖

ที่ พณ ๐๖๐๕/๓๓๕๐๗



จัดเข้าวาระ.....

19 ต.ค. 2553

๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๕20
วันที่ 1๔ พ.ค. ๐๙.๒๕๖
เวลา ๐๙.๒๕๖

กระทรวงพาณิชย์

๕๕/ ๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑ อ.เมือง

จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๖

เรื่อง การลงนามพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พ.ศ. ๒๕๕๔.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๔/๑๗๑๑๓ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๖/๑๓๓๒๖ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมากที่ นร.๐๕๐๓/๑๖๒๔๗ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งการเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย

๒. สรุปสาระสำคัญของพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ไทย-เปรู

๓. ตารางสรุปพันธกรณีที่สำคัญ เจ้าภาพหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงเพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าไทย-เปรู

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบร่างพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ เพื่อแก้ไขกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้าปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และการลงนามในพิธีสารดังกล่าว เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑, ๒ และ ๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้ง ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เห็นชอบให้มีการลงนามพิธีสารระหว่าง ราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า และ ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เห็นชอบให้มีการลงนามในพิธีสารเพิ่มเติม ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า และ ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบให้มีการลงนามในพิธีสารเพิ่มเติมฉบับ ที่ ๒ ระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีการค้าสินค้าและอำนวยความสะดวกทาง การค้าระหว่างกัน

(๒) พิธีสารทั้งสามฉบับได้มีการลงนามไปแล้ว แต่ยังไม่มีการบังคับใช้ เนื่องจากเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ สถานเอกอัครราชทูตเปรู ได้มีหนังสือถึงไทย ขอให้มีการแก้ไข ถ้อยคำในข้อ F และ G ในภาคผนวกเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าในพิธีสารฯ ปี ๒๕๔๘ โดยพิธีสาร เพิ่มเติมฉบับที่ ๓ นี้ จัดทำขึ้นเพื่อรองรับให้พิธีสารที่ได้มีการลงนามไปแล้ว ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘-๒๕๕๒ มีผลบังคับใช้

(๓) ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2553 ได้มอบหมายให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเป็นผู้จัดทำกรอบการ เจริญฯ และมอบให้กรมศุลกากรเป็นหัวหน้าคณะเจรจา

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร.๐๕๐๓/ ๑๐๐๐๖๗ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ แจ้งว่า ครม. มีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่า ด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรีทางการค้า และอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

(๒) หนังสือสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๕๓๘ ลง วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่า การประชุมร่วมของรัฐสภาครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วัน อังคารที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณา และมีมติเห็นชอบกรอบการเจรจาเพื่อแก้ไขกฎว่า ด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า ภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเปรู เพื่อเร่งเปิดเสรี ทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า ปี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ แต่งตั้ง คณะเจรจาโดยมีผู้อำนวยการสำนักพิทักษ์อัตราศุลกากรเป็นหัวหน้าคณะเจรจา และมีผู้แทนจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกระทรวงพาณิชย์อยู่ในคณะด้วย และได้จัดประชุมฝ่ายไทยทั้งภาครัฐและ เอกชน เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ กรมศุลกากร เพื่อพิจารณาข้อความ ที่ต้องการแก้ไขในเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าภายใต้พิธีสารระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐ เปรู การจัดทำข้อบท Third Party Invoicing รวมทั้งร่างพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓

(๒) ฝ่ายไทยและเปรูได้แลกเปลี่ยนร่างแก้ไขถ้อยคำในข้อ F และ G ของ บทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ เรื่องกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าในพิธีสารปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อบทการค้า ผ่านประเทศที่สาม (Third Party Invoicing) รวมทั้งร่างพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ และสามารถบรรลุข้อตกลง ได้เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กำหนดว่า การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภา เพื่อขอความเห็นชอบด้วย

๒.๒ การจัดทำพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ จะทำให้เกิดผลต่อการบังคับใช้พิธีสารที่ได้ลงนามไปแล้วเมื่อปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๒ รวมทั้งเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยให้ไทยได้รับประโยชน์จากการยกเลิกและลดภาษีของเปรูทันที

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าต่างประเทศและการท่องเที่ยว (H.E. Mr. Eduardo Ferreyros Kupperts) ของเปรู ได้พบกันเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓ ณ ประเทศเปรู และมีความเห็นร่วมกันที่จะเร่งให้กระบวนการแก้ไขพิธีสารฯ เสร็จสิ้นโดยเร็ว เพื่อจะให้ทันการลงนามพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ในการประชุมผู้นำเอเปคระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่ประเทศญี่ปุ่น และให้สามารถบังคับใช้ได้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ เป็นการแก้ไขถ้อยคำในข้อ F และ G ของ บทบัญญัติข้อ ๓ ภาคผนวก ๒ เรื่องกว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าในพิธีสารฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยได้มีการตัดคำว่า “Territorial Sea” และ “Continental Shelf” ออก และคณะเจรจาได้พิจารณาใช้คำอื่นแทน ซึ่งเป็นถ้อยคำที่มีความหมายเช่นเดียวกันและสอดคล้องกับกฎหมายภายในของไทยและเปรู และไม่ทำให้ผลประโยชน์ของประเทศไทยลดลงไปกว่าที่เจรจาไว้เดิม

๔.๒ การเพิ่มถ้อยคำเกี่ยวกับแหล่งกำเนิดสินค้าที่ได้จากการทำประมงในทะเลหลวงในข้อ F โดยเรือที่เข้าไปทำการประมงในเขตทะเลหลวงต้องมีการจดทะเบียนหรือมีประวัติกับประเทศภาคีและต้องมีการชักธงของประเทศภาคี โดยสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้อื่นที่ไม่ใช่ประเทศภาคี มาใช้ประโยชน์จากความตกลงนี้

๔.๓ การเพิ่มข้อบทเกี่ยวกับการค้าผ่านประเทศที่สาม (Third Party Invoicing) จะทำให้ประเทศไทยสามารถใช้สิทธิประโยชน์จากความตกลงการค้าเสรีฉบับนี้ได้ดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะกับสินค้าส่งออกของไทยที่มีวิธีดำเนินการธุรกิจผ่านประเทศที่สามมากขึ้นทั้งสินค้าเกษตรแปรรูปและอุตสาหกรรม รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมศุลกากรซึ่งเป็นหัวหน้าคณะเจรจาได้มีการประชุมหารือกับคณะเจรจาซึ่งประกอบไปด้วยผู้แทนจากกรมประมง, กรมเจ้าท่า, กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย, กรมการค้าต่างประเทศ และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน และวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ กรมศุลกากร เพื่อพิจารณาข้อบทในร่างพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ และมีมติเห็นชอบร่วมกันในพิธีสารที่มีการแก้ไขใหม่

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กำหนดว่า การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบร่างพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ และ อนุมัติการลงทุน และนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้เอกสารดังกล่าวมีผลบังคับใช้ต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการ หรือ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามและให้รัฐมนตรีว่าการ หรือ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์สามารถพิจารณาแก้ไขข้อความที่ไม่จำเป็นสำคัญได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Power) ให้รัฐมนตรีว่าการหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในฐานะผู้แทนรัฐบาลไทยลงนามในพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ ระหว่างการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ ประเทศญี่ปุ่น

๑๐.๔ มอบหมายให้อธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามกำกับพิธีสารเพิ่มเติมฉบับที่ ๓

๑๐.๕ เมื่อรัฐสภาเห็นชอบตามข้อ ๑๐.๑ แล้วมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการกระบวนภายในประเทศเพื่ออนุมัติการให้เป็นไปตามสัญญา และมอบกระทรวงการต่างประเทศแจ้งภาคีคู่สัญญาทราบเพื่อให้หนังสือสัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนที่สุดในวันที่
๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๑๙ ต.ค. ๕๓

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (นายอภิสิทธิ์)
..... ร.ม.ว. พล.อ. แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่..... ๑๙ ต.ค. ๕๓
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่..... ร.ม.ว. พล.อ. เสนอ

(นาย..... กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๑๘
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๘
E-mail niwath@dti.go.th