

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๓/พศ.๑



๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

ลพ ๕๒๕๖
๒๕.๑๐.๕๓
๒๕.๑๐.๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7760
วันที่ 18 ต.ค. 2553 1226

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง การจัดตั้งองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียน+๓ (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve : APTERR)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๘๔๓๓ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๐๘๐๕/๘๒๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์กรสำรองข้าวฉุกเฉินของอาเซียน+๓ (ASEAN Plus Three Emergency Rice Reserve : APTERR) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. APTERR จะเป็นกลไกถาวรในการสำรองข้าวในกรอบอาเซียน+๓ แทนที่โครงการนำร่องเพื่อระบบการสำรองข้าวในเอเชียตะวันออก (East Asia Emergency Rice Reserve : EAERR) ที่ได้สิ้นสุดโครงการไปเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รวมระยะเวลา ๖ ปี โดยในส่วนของประเทศไทยนอกจากจะมีบทบาทนำในการจัดทำโครงการ EAERR และเป็นที่ตั้งของสำนักเลขานุการ EAERR แล้ว ในปี ๒๕๕๒ ไทยยังบริจาคข้าวผ่านโครงการดังกล่าวให้กับฟิลิปปินส์จำนวน ๕๒๐ ตันเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากพายุไต้ฝุ่น โดยนายกรัฐมนตรีได้ทำพิธีมอบข้าวให้กับประธานาธิบดีฟิลิปปินส์เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๒ ที่ชะอำ-หัวหิน

๒. การจัดตั้ง APTERR จะช่วยส่งเสริมความมั่นคงด้านอาหารในภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ในแถลงการณ์ชะอำ-หัวหินว่าด้วยความร่วมมือเกี่ยวกับความมั่นคงด้านอาหารและการพัฒนาพลังงานชีวภาพ ในกรอบอาเซียน+๓ ซึ่งผู้นำอาเซียน+๓ ได้ให้การรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๒ นอกจากนี้ ยังถือเป็นส่วนหนึ่งของกลไกสำคัญภายใต้กรอบความมั่นคงด้านอาหารของอาเซียน (ASEAN Integrated Food Security Framework) และจะเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์รอบด้านของอาเซียน+๓ ด้านความมั่นคงด้านอาหารและการพัฒนาพลังงานชีวภาพตามที่ระบุในแถลงการณ์ชะอำ-หัวหินฯ

๓. การจัดตั้งสำนักเลขาธิการ APTERR ในไทยจะเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในด้านความมั่นคงทางอาหารในฐานะประเทศผู้ผลักดันการจัดตั้ง APTERR และประเทศผู้ส่งออกข้าวรายใหญ่ที่สุดของโลก นอกจากนี้ ประเทศไทยยังจะได้รับประโยชน์จากข้อมูลต่าง ๆ เกี่ยวกับภาวะตลาด การผลิตและการบริโภคข้าวด้วย

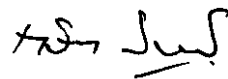
๔. ร่างความตกลงของการสำรองข้าวฉุกเฉินของประเทศอาเซียน+๓ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีของร่างความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา เนื่องจากร่างความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งระบบสำรองข้าวในประเทศอาเซียน+๓ เพื่อใช้เฉพาะสำหรับกรณีฉุกเฉินและวัตถุประสงค์ทางมนุษยธรรม (ข้อ III (๑) ของร่างความตกลงฯ) และการดำเนินการใดๆ ของ APTERR จะต้องไม่บิดเบือนการค้าข้าวระหว่างประเทศ (ข้อ III (๒) ของร่างความตกลงฯ) จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

๕. กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรสนับสนุนการจัดตั้ง APTERR โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามกฎหมาย และอำนาจหน้าที่ต่อไป

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศได้เคยมีหนังสือแจ้งความเห็นในข้อ ๔ ถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วยแล้ว ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน 2

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 4473

โทรสาร 0 2643 5232