

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๗/ 3846



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/ ๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑ อ.เมือง

จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย - อินเดีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๔๔๖๕

ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย

๒. สำเนาหนังสือแจ้งความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) ประเทศไทยและอินเดียได้ลงนามในเอกสารเพื่อดำเนินการจัดทำเขตการค้าเสรีระหว่างกันแล้วรวม ๒ ฉบับ ได้แก่

(ก) กรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐอินเดีย (Framework Agreement for Establishing Free Trade Area between the Kingdom of Thailand and the Republic of India) ลงนามเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นความตกลงพื้นฐานที่กำหนดแนวทางและมาตรการที่มีขอบเขตกว้างขวางเพื่อดำเนินการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดียที่ครอบคลุมการเปิดเสรีด้านการค้าสินค้า บริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

(ข) พิธีสารแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐอินเดีย ลงนามเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อปรับปรุงจำนวนรายการสินค้าเปิดเสรีส่วนแรก (Early Harvest Scheme: EHS) เป็น ๘๒ รายการและเพิ่มเรื่องกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าฉบับชั่วคราว

/(๒) ไทยและอินเดีย...

(๒) ไทยและอินเดียได้เริ่มดำเนินการเจรจาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เพื่อจัดทำความตกลงที่เกี่ยวข้องเนื่องตามพันธกรณีที่ระบุไว้ในกรอบความตกลงดังกล่าว ซึ่งได้แก่ การค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน ความร่วมมือด้านศุลกากร มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช และการระบข้อพิพาท พร้อมกับดำเนินการลดอากรศุลกากรของสินค้ากลุ่ม EHS ซึ่งได้ยกเลิกอากรของสินค้ากลุ่มนี้ระหว่างกันแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๙ เป็นต้นมา

(๓) กระทรวงการคลังรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่องปัญหาการขอใช้สิทธิลดอัตราอากรของสินค้ากลุ่ม EHS เนื่องจากกรอบความตกลงฯ มิได้มีบทบัญญัติให้สิทธิยกเว้นอากรสำหรับสินค้ากลุ่มนี้ในกรณีซื้อขายผ่านประเทศที่สาม หรือที่เรียกว่า “Third Party Invoicing” โดยคณะรัฐมนตรีให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการแก้ไขปัญหา ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์และอุตสาหกรรมของอินเดีย (Mr. Jyotiraditya M. Scindia) ได้เห็นชอบให้เพิ่มเติมบทบัญญัติว่าด้วยการซื้อขายผ่านประเทศที่สามสำหรับสินค้ากลุ่ม EHS โดยจะไม่มีผลย้อนหลัง และจะดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ รับทราบเรื่องปัญหาการขอใช้สิทธิลดอัตราอากรตามกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดียตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้เจรจาเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สิทธิยกเว้นอากรในกรณีซื้อขายผ่านประเทศที่สาม สำหรับการค้าสินค้ากลุ่ม EHS โดยไม่มีผลใช้บังคับย้อนหลัง และให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการแก้ไขปัญหา

(๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ รับทราบผลการหารือกับอินเดียเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรภายใต้กรอบความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้มอบหมายกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการร่วมกับฝ่ายอินเดียจัดทำร่างพิธีสารแก้ไขกรอบความตกลงฯ เพื่อให้เป็นไปตามที่ได้มีการหารือไว้ โดยให้กระทรวงพาณิชย์รับไปจัดทำกรอบการเจรจาแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดประชุมกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณากรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓ โดยที่ประชุมเห็นชอบกับสาระสำคัญของกรอบการเจรจาดังกล่าว และให้ปรับปรุงถ้อยคำให้ชัดเจน ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ปรับปรุงกรอบเจรจาให้มีความสมบูรณ์ตามข้อแก้ไขครบถ้วนและได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้แล้ว

(๒) กระทรวงพาณิชย์ได้หารือกับหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องทั้งในส่วนภาครัฐ ผู้ประกอบการ และนักวิชาการ เพื่อขอรับทราบความคิดเห็นประกอบการเจรจาเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ และเผยแพร่ให้ทุกภาคส่วนรับทราบข้อมูล ความคืบหน้าระหว่างการเจรจาความตกลงต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องภายใต้กรอบความตกลงฯ และจัดทำผลการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดการสัมมนาทั่วทุกภาคของประเทศระหว่างปี ๒๕๕๑- ๒๕๕๓ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย รวมทั้งสิ้น ๑๘ ครั้ง มีผู้เข้าร่วมการสัมมนากว่า ๔,๖๐๐ คน นอกจากนี้ ได้ทำการประชาสัมพันธ์ข่าวสารที่เกี่ยวข้องผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ โทรศัพท์ และอินเทอร์เน็ต อย่างสม่ำเสมอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ มอบให้กระทรวงพาณิชย์รับไปจัดทำกรอบการเจรจา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ตามมาตรา ๑๙๐ แห่งราชอาณาจักรไทย

๒.๒ เพื่อให้การเจรจาตามพันธกรณีภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

๒.๓ เพื่อขยายการค้าและการลงทุนระหว่างไทยและอินเดียเพิ่มขึ้น

อินเดียเป็นตลาดใหม่ที่สำคัญและมีศักยภาพมากที่สุดสำหรับไทยในภูมิภาคเอเชียใต้ รวมทั้งมีขนาดเศรษฐกิจใหญ่เป็นอันดับ ๓ ของเอเชีย และมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค โดยอินเดียมีอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๘ ต่อปี มีรายได้ประชากรเฉลี่ยต่อหัวเพิ่มขึ้น และยังมีการนำเข้าสินค้าจากทั่วโลกมีมูลค่าสูงขึ้นต่อเนื่อง โดยในอาเซียน อินเดียนำเข้าสินค้าจากไทยเป็นอันดับ ๓ รองจากสิงคโปร์ และมาเลเซีย

ในปี ๒๕๕๑-๒๕๕๖ ก่อนเริ่มลดอากรศุลกากรของสินค้ากลุ่ม EHS การค้าสองฝ่ายมีมูลค่าเฉลี่ย ๑,๐๗๙.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ โดยไทยส่งออกมูลค่าเฉลี่ย ๔๔๕.๘ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ และนำเข้ามูลค่าเฉลี่ย ๖๓๔.๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๒ หลังจากลดอากรศุลกากรของสินค้ากลุ่ม EHS การค้าสองฝ่ายมีมูลค่าเฉลี่ย ๓,๙๘๙.๗ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๖๙.๕ โดยไทยส่งออกมูลค่าเฉลี่ย ๒,๒๔๗.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๐๕.๓ และนำเข้ามูลค่าเฉลี่ย ๑,๗๔๒.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗๔.๔ เมื่อเทียบกับก่อนการลดอากรศุลกากรของสินค้ากลุ่มนี้ โดยส่งผลให้ไทยเป็นฝ่ายเกินดุลการค้าตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ทั้งนี้ จะเห็นว่าการค้าระหว่างไทยกับอินเดียเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัดแม้ว่าจะเป็นการเปิดเสรีสินค้าเพียง ๘๒ รายการเท่านั้น

สำหรับการลงทุน อินเดียมีโครงการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแห่งประเทศไทยในปี ๒๕๕๙-๒๕๕๒ คิดเป็นมูลค่าเงินลงทุนรวม ๒๓,๓๔๐.๗ ล้านบาท หรือประมาณ ๗๐๙.๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ก่อให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศรวม ๘,๗๑๔ คน

๒.๔ เพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขันทางการค้าของไทยในตลาดอินเดีย

ปัจจุบันอินเดียได้ทำความตกลงเขตการค้าเสรีที่ครอบคลุมการค้าสินค้า บริการ และการลงทุนกับสิงคโปร์ และเกาหลีใต้แล้ว และอยู่ระหว่างการเจรจากับประเทศมาเลเซีย ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ อินโดนีเซีย และสหภาพยุโรป การเจรจาทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับอินเดีย จะช่วยให้ไทยสามารถแข่งขันกับคู่แข่งทางการค้าที่ได้ทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับอินเดีย และมีความได้เปรียบคู่แข่งทางการค้าที่ยังไม่ได้ทำความตกลงกับอินเดีย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไทยและอินเดียตกลงจะดำเนินการแก้ไขปัญหาการขอใช้สิทธิลดอัตราอากรตามกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ก่อนการปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๓

/๔. สำระสำคัญ...

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดียจะใช้กับการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย ซึ่งครอบคลุมถึงความตกลงด้านการค้าสินค้า การค้าบริการ การลงทุน และความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ซึ่งการเจรจาบางส่วนยังไม่แล้วเสร็จ และอาจเจรจาแยกเป็นรายฉบับ รวมถึงการทบทวน ปรับปรุง หรือแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย และความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย รวมทั้งภาคผนวกและเอกสารแนบท้ายที่จะมีการเจรจาเพิ่มเติมในภายหน้า

๔.๒ สาระสำคัญของกรอบการเจรจาจะครอบคลุม ๑๐ ประเด็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑) ดังนี้

(๑) การค้าสินค้า ให้มีการลดหรือยกเลิกอากรศุลกากรให้ครอบคลุมการค้าระหว่างกันให้มากที่สุด รวมทั้งมาตรการกีดกันและอุปสรรคทางการค้าที่มีใช้ภาษี

(๒) กฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้า จัดทำหรือปรับปรุงกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดสินค้าให้สอดคล้องกับโครงสร้างการผลิตสินค้าของไทย

(๓) ด้านศุลกากร ให้มีความร่วมมือทางศุลกากร เพื่อลด/ ขจัดอุปสรรคทางการค้าและอำนวยความสะดวกทางการค้า

(๔) มาตรการปกป้องและมาตรการเยียวยาด้านการค้า ให้มีมาตรการปกป้องสองฝ่ายเพื่อคุ้มกันเศรษฐกิจและภาคการผลิตภายในประเทศ

(๕) มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ให้มีกลไกการหารือเพื่อจัดการกับปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

(๖) อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า หาแนวทางลดอุปสรรคทางการค้าที่เกิดจากกฎระเบียบทางเทคนิคหรือมาตรฐาน

(๗) การค้าบริการ เปิดเสรีภาคบริการอย่างค่อยเป็นค่อยไป เรียกร้องการเปิดตลาดบริการในสาขาที่ไทยมีศักยภาพ และอำนวยความสะดวกให้ผู้บริหารและบุคลากรที่มีฝีมือของไทยเข้าไปทำงานได้

(๘) การลงทุน ให้มีการเปิดเสรีหรือลดอุปสรรคต่อการลงทุนระหว่างประเทศในสาขาที่ไทยมีศักยภาพและนอกเหนือจากภาคบริการ โดยรักษาสีทธิในการใช้มาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจกระทบต่อดุลการชำระเงิน

(๙) การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ จัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับการตีความและการบังคับใช้ความตกลง

(๑๐) เรื่องอื่น ๆ หรือในเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อการค้าและการลงทุนของไทย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

/๗. คำใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้รับแจ้งความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย

๒) ดังนี้

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
กระทรวงการต่างประเทศ	✓	-	- ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะของกรอบการเจรจา โดยกรอบการเจรจาได้ปรับปรุงและมีเนื้อหาที่เหมาะสม ครบคลุมแล้ว
กระทรวงสาธารณสุข	✓	-	- เห็นด้วยกับกรอบการเจรจา เนื่องจากความตกลงการค้าเสรีไทย-อินเดียจะเป็นพื้นฐานสำคัญในการส่งเสริมการค้าและการลงทุน สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจและรองรับการส่งออกของไทย รวมทั้งมีมาตรการป้องกันและเยียวยา อยู่ภายใต้กรอบกฎหมายและนโยบายภาครัฐ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	✓	-	- ไม่ขัดข้องกับกรอบการเจรจา เนื่องจากการส่งเสริมความร่วมมือทางการค้าการลงทุนระหว่างกัน และเป็นโอกาสทางเศรษฐกิจของไทยไปยังตลาดใหญ่ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการและเกษตรกรไทย
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	✓	-	- ไม่ขัดข้องกับหลักการของกรอบการเจรจา เนื่องจากได้กำหนดไว้อย่างกว้างและมีสาระคล้ายคลึงหรือใกล้เคียงกับกรอบการเจรจาการค้าทั่วไปในระดับพหุภาคีและภูมิภาค
กรมศุลกากร	✓	-	- เห็นชอบด้วยกับกรอบการเจรจา
สำนักงานมาตรฐานและผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม	✓	-	- ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	✓	-	- เห็นชอบกับเนื้อหาตามกรอบการเจรจา

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ กำหนดว่า การทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

/๙.๒ รัฐธรรมนูญ...

๙.๒ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๕ กำหนดว่า การจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สามารถใช้ได้ โดยไม่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ มาบังคับใช้ แต่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙๐ มาบังคับใช้กับการดำเนินการที่ยังคงค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาความตกลงเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย

๑๐.๒ เสนอกรอบการเจรจาตามข้อ ๑ เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนที่สุดในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔

E-mail saitongs@dm.go.th