

ด้าน

ที่ พณ ๐๖๐๗/ 3847



กระทรวงพาณิชย์

๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

// ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ ว่าด้วยการทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

- ฮ่องกงได้เริ่มทบทวนขอเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) กับไทยมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ช่วงปลายปี ๒๕๕๐ ในเวทีการหารือระหว่างรัฐมนตรีการค้าของไทยกับฮ่องกง โดยผู้บริหารสูงสุดฮ่องกง (Mr. Donald Tsang) ได้เข้าพบหารือขอราชการกับนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรีในโอกาสที่นายกรัฐมนตรีเดินทางเยือนฮ่องกงเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยฝ่ายฮ่องกงเสนอว่าไทยและฮ่องกงควรมีการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ในโอกาสแรกที่เป็นไปได้ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของฮ่องกงไว้พิจารณา และนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาข้อเสนอการจัดทำ FTA

- กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีการหารือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และจัดเวทีสาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งในกรุงเทพฯ และภูมิภาคต่างๆ ทั่วประเทศ โดยผู้แทนหน่วยงานและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าร่วมรวมกว่า ๒,๐๐๐ คน มีความเห็นตรงกันว่า การจัดทำ FTA กับฮ่องกงอาจไม่เกิดประโยชน์ต่อไทยมากนัก เนื่องจากฮ่องกงเป็นเขตเศรษฐกิจที่มีกฎระเบียบที่เปิดเสรีสำหรับการค้าสินค้า บริการ และการลงทุนมากกว่าของประเทศไทย รวมทั้งเห็นว่าไทยควรเจรจาเพื่อจัดทำข้อตกลงในรูปแบบของความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้า

(Economic and Trade Cooperation Framework) ซึ่งจะให้ประโยชน์ต่อประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมได้รวดเร็วและชัดเจนกว่า FTA รวมทั้งการจัดข้อตกลงในรูปแบบของความร่วมมือดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือหนึ่งที่ช่วยยกระดับความสัมพันธ์ด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างไทยกับฮ่องกงมากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลและความต้องการของภาคธุรกิจและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของไทย

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐ กำหนดว่าการทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐ กำหนดว่าการทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูล และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาถึงการทำสัญญานั้น รวมทั้งคณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย

๒.๒ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๕ กำหนดว่าการจัดทำหรือดำเนินการตามหนังสือสัญญาที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้สามารถใช้ได้โดยไม่ต้องนำบทบัญญัติมาตรา ๑๕๐ มาบังคับใช้ แต่ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๕๐ มาบังคับใช้กับการดำเนินการที่ยังค้างอยู่และต้องดำเนินการต่อไป

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายในการประชุมของรัฐสภาในสมัยนี้ ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เพื่อให้สามารถเริ่มต้นการเจรจาข้อตกลงฯ ได้โดยเร็ว อันจะเป็นประโยชน์ต่อทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของไทย

#### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ฮ่องกงเป็นคู่ค้าที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของไทย โดยในปี ๒๕๕๒ ไทยกับฮ่องกงมีมูลค่าการค้าระหว่างกัน ๓๘๒,๘๗๒ ล้านบาท ไทยเป็นฝ่ายได้ดุล ๒๖๓,๕๖๘ ล้านบาท ฮ่องกงเป็นตลาดส่งออกอันดับที่ ๔ และเป็นตลาดนำเข้าอันดับที่ ๒๑ ของไทย สินค้าส่งออกสำคัญของไทยไปยังฮ่องกง เช่น ข้าว อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ หนังสือและสิ่งพิมพ์ แผงวงจรไฟฟ้า เม็ดพลาสติก สินค้านำเข้าสำคัญของไทยจากฮ่องกง เช่น เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่ง และทองคำ เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ ผ้าผืน และในปี ๒๕๕๒ การลงทุนโดยตรงจากฮ่องกงมายังประเทศไทย มีมูลค่า ๒๖,๔๓๕.๐๒ ล้านบาท โดยการลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาลจะอยู่ในสาขาบริการและสาธารณูปโภค และสาขาอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า

๔.๒ ฮ่องกงตั้งอยู่ในจุดภูมิศาสตร์ที่มีความใกล้ชิดกับจีน ประกอบกับฮ่องกงมีศักยภาพในการค้าบริการมาก โดยเป็นศูนย์กลางทั้งในสาขาโลจิสติกส์ การเงิน และเทคโนโลยีสารสนเทศสำคัญของภูมิภาคเอเชีย จึงมีศักยภาพสูงในการเป็นประตูการค้าสำคัญสู่ประเทศจีน

๔.๓ ปัจจุบันฮ่องกงได้จัดทำเขตการค้าเสรีกับจีน (CEPA) และนิวซีแลนด์ รวมทั้งจัดทำความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับเปรูและมาเลเซียแล้ว

๔.๔ การที่ไทยเข้าร่วมการเจรจาจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า โดยยกระดับความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ ที่ไทยและฮ่องกงมีศักยภาพนั้น จะเป็นการเปิดโอกาสให้ไทยสามารถสร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดทางเศรษฐกิจและอำนวยความสะดวกทางการค้า รวมทั้ง ช่วยสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าทางการค้ากับฮ่องกงในสาขาต่าง ๆ โดยเฉพาะการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ในด้านที่สองฝ่ายมีศักยภาพและเป็นประโยชน์ต่อกัน ทั้งยังเป็นช่องทางสำคัญให้ไทยสามารถหยิบยกปัญหาการค้าทวิภาคีหารือกับฝ่ายฮ่องกงพร้อมทั้งติดตามผลได้อย่างต่อเนื่อง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของทั้งไทยและฮ่องกง

๔.๕ การจัดทำกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกง เป็นไปตามกระบวนการจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ เพื่อเป็นแนวทางในการกำหนดท่าทีการเจรจาให้ได้ประโยชน์ในภาพรวมสูงสุดกับประเทศและรักษาผลประโยชน์ในภาพรวมของไทย

๔.๖สาระสำคัญของกรอบการเจรจา มีดังนี้

- การจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงจะต้องสอดคล้องกับกฎระเบียบและนโยบายของภาคีแต่ละฝ่าย
- ให้มีความร่วมมือด้านการค้าสินค้า บริการ และการลงทุน ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การอำนวยความสะดวกทางการค้าและโลจิสติกส์ การจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า เป็นต้น โดยเป็นสาขาความร่วมมือด้านสินค้า บริการ และการลงทุนที่ไทยและฮ่องกงได้รับประโยชน์และเห็นชอบร่วมกัน
- สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลไกประสานงานและติดตามผลข้อตกลงความร่วมมือ

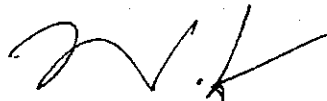
#### ๕. ข้อเสนอ

๕.๑ นำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า

๕.๒ นำเสนอกรอบการเจรจาข้อตกลงความร่วมมือระหว่างไทยกับฮ่องกงเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจและการค้า เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มเจรจา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิพา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย

โทร. ๐๒-๕๐๗-๗๒๕๐.

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๖๕๔