

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๑๓๑๘/วิธ.๓๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕

กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำปฏิญญานีอิกัตะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (The Niigata Declaration on APEC Food Security)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญานีอิกัตะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปคพร้อมคำแปลภาษาไทยอย่าง
ไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำปฏิญญานีอิกัตะว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค (The Niigata Declaration on APEC Food Security) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๑. ความเป็นมา

๑.๑ เอเปค (Asia Pacific Economic Cooperation: APEC) เป็นกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ก่อตั้งขึ้นโดยออสเตรเลียเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ (ค.ศ. ๑๙๘๙) ประเทศไทยอยู่ในสมาชิกแรกเริ่มของเอเปคตั้งแต่นั้น โดยเอเปคประกอบด้วย ๒๑ เขตเศรษฐกิจ ดังนี้ ออสเตรเลีย บรูไน แคนาดา ชิลี สาธารณรัฐประชาชนจีน จีนฮ่องกง อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี มาเลเซีย เม็กซิโก นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี เปรู ฟิลิปปินส์ รัสเซีย สิงคโปร์ จีนไทเป ไทย สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม

๑.๒ ในระหว่างการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ 17 เมื่อวันที่ 14-15 พฤศจิกายน ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ณ สิงคโปร์ ผู้นำเศรษฐกิจเอเปคได้เห็นชอบให้ญี่ปุ่นเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเกษตรเอเปคซึ่งต่อมาได้ถูกเปลี่ยนชื่อเป็นการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๑ (The 1st Ministerial Meeting on Food Security) ซึ่งถือเป็นการประชุมในระดับรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับภาคเกษตรและอาหารครั้งแรกของเอเปค ระหว่างวันที่ ๑๖-๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองนีอิกัตะ ประเทศญี่ปุ่น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงความมุ่งมั่นของ

/สมาชิกเอเปค...

สมาชิกเอเปคในการดำเนินงานความร่วมมือกันเรื่องความมั่นคงอาหารอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในแง่การผลิตอย่างยั่งยืนและการลดอุปสรรคทางการค้าของสินค้าอาหารในภูมิภาค

๑.๓ รัฐมนตรีกระทรวงเกษตร ป่าไม้และประมงของประเทศญี่ปุ่น ได้มีหนังสือเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของไทยเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว เพื่อหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาภาคการเกษตรอย่างยั่งยืน และการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน การค้าและการตลาด

๒. สาระสำคัญของร่างปฏิญญา

เอเปคประกอบด้วยเขตเศรษฐกิจที่เป็นผู้ส่งออกและผู้นำเข้าสินค้าเกษตรที่สำคัญของโลก ดังนั้นในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ที่ประชุมจะได้จัดทำปฏิญญานิยามว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปครายละเอียดร่างปฏิญญาฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ เป้าหมายร่วมที่ ๑ การพัฒนาภาคการเกษตรอย่างยั่งยืน เป็นการให้ความสำคัญต่อนโยบายการลดความอดอยากหิวโหยและสร้างความมั่นคงด้านอาหาร ด้วยการเพิ่มปริมาณอาหารในภูมิภาคโดยการเพิ่มความสามารถในการผลิต การทำงานร่วมกันเพื่อการปรับตัวและบรรเทาผลกระทบของภาคการเกษตรจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเตรียมความพร้อมรองรับภัยพิบัติทางธรรมชาติ ลดความเสี่ยง การบรรเทาและฟื้นฟูภาคการเกษตร รวมถึงการพัฒนาและการค้าเชื้อเพลิงชีวภาพรุ่นที่สอง และการเสริมรากฐานที่เข้มแข็งให้แก่ชุมชนชนบท ให้มีศักยภาพในการมีอาหารอย่างเพียงพอ

๒.๒ เป้าหมายร่วมที่ ๒ การอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน การค้าและการตลาด เป็นการอำนวยความสะดวกด้านการค้าอาหารและสินค้าเกษตร การรักษาความเชื่อมั่นด้านการตลาด การปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางธุรกิจในภูมิภาค การอำนวยความสะดวกในการพัฒนาห่วงโซ่อุปทาน รวมถึงการส่งเสริมการลงทุนที่รับผิดชอบด้านการเกษตร ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อสร้างประโยชน์แก่ทุกฝ่ายทั้งเขตเศรษฐกิจผู้รับการลงทุน ชุมชนชนบท และผู้ลงทุน

๓. ข้อคิดเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ปฏิญญานิยามว่าด้วยความมั่นคงอาหารเอเปค เป็นการแสดงเจตนารมณ์เกี่ยวกับความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค โดยไม่มีการลงนาม ไม่มีผลผูกพันทางด้านกฎหมาย และไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐

/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๑ ให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างปฏิญญานีอิกาทะว่าด้วยความมั่นคง
อาหารเอเปค ตามข้อ ๒

๔.๒ อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือ
ผู้แทนที่เข้าประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว ทั้งนี้ หากมี
การแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะ
ผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

สำนักเศรษฐกิจการเกษตรระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗ ๙๕๘๓๒ โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๐๓๓