

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๒๕๕๓

พ 5



ว.ก. 5/344	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๒๖-๑๒-๕๓	รับที่ ๓๖๘๓ ส.๓ ก.๑๑
กส. 8.11.๕๓	วันที่ 5 ต.ค. 2553 8.๖๖

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
สามเสนใน พญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การรับรอง Paracas Declaration

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนา Paracas Declaration

๒. สำเนาทะเบียนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๑๓๐๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓

๓. สำเนาทะเบียนกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๔๐๒/๘๒๗

ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

- 5 ต.ค. 2553

๑. เรื่องเดิม

จัดเข้าวาระ.....

๑.๑ ความเป็นมา

๑) คณะทำงานภายใต้ APEC ทางด้านที่เกี่ยวข้องทางทะเลประกอบด้วย
๒ คณะทำงานได้แก่ คณะทำงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล (Marine Resource Conservation Working Group, MRCWG) จัดตั้งในปี ๒๕๓๓ และคณะทำงานด้านประมง (Fisheries Working Group, FWG) จัดตั้งในปี ๒๕๓๔ มีสมาชิกทั้งหมด ๒๑ เขตเศรษฐกิจ ได้แก่ ออสเตรเลีย บรูไน แคนาดา ชิลี จีน ฮังการี อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ มาเลเซีย เม็กซิโก นิวซีแลนด์ ปาปัวนิวกินี เปรู ฟิลิปปินส์ รัสเซีย สิงคโปร์ ไต้หวัน ไทย สหรัฐอเมริกา และเวียดนาม โดยมีแนวทางยุทธศาสตร์อนุรักษ์และจัดการอย่างยั่งยืนบนพื้นฐาน Integrated Management, Cooperation, Capacity Building, Harmonization

๒) คณะทำงานด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล มีหน้าที่พิจารณากลับกรอง และให้ความเห็นชอบต่อแผนการและโครงการความร่วมมือด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลในกลุ่มสมาชิกของเอเปค รวมทั้งการกำหนดมาตรการและทำที่ในด้านการบริหารจัดการ และการใช้ประโยชน์ ทรัพยากรทางทะเลของสมาชิกและการกำหนดแนวทางการดำเนินงานในภูมิภาค ตลอดจนเสนอแนะ มาตรการและนโยบายต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรี และที่ประชุมสุดยอดผู้นำเอเปค ตามลำดับ โดยมีกรม ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นคณะทำงานและผู้ประสานงานหลัก

๓) คณะทำงานด้านประมง มีหน้าที่ดูแลจัดการในเรื่องการประมง การเพาะเลี้ยง ให้ได้ผลผลิตที่เหมาะสมทางเศรษฐกิจ เพื่อสนับสนุนความเป็นอยู่ของชุมชนในสมาชิกเขตเศรษฐกิจ โดยต้องคำนึงถึงการอนุรักษ์และความยั่งยืนของการใช้ทรัพยากร ตลอดจนเสนอแนะมาตรการและ นโยบายต่อที่ประชุมระดับรัฐมนตรี และที่ประชุมสุดยอดผู้นำเอเปค ตามลำดับ โดยมีกรมประมงเป็น คณะทำงานและผู้ประสานงานหลัก

๔) การประชุม...

๔) การประชุมรัฐมนตรี ๑st APEC Oceans-related Ministerial Meeting, AOMM-๑ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐเกาหลี มีนายอุดม ปาติยเสวี ผู้เชี่ยวชาญด้านประมงทะเล กรมประมง เป็นผู้แทนประเทศไทย และมีการรับรอง Seoul Ocean Declaration

๕) การประชุม AOMM-๒ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๓-๑๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีนายวีระชัย วีระเมธีกุล ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และผู้แทนจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุม และได้พิจารณาเห็นชอบแผนปฏิบัติการบาห์ลี (Bali Plan of Action) ซึ่งมีแนวทางหลัก ๓ ประการ คือ ๑) การสร้างความมั่นใจร่วมกันในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างยั่งยืน ๒) การใช้ประโยชน์จากทะเลเพื่อผลตอบแทนทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และ ๓) การส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาชุมชนชายฝั่งทะเลอย่างยั่งยืน

๖) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๔.๓/๔๔๑๙ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ นำส่งสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๑๑๘๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่องการประชุม ๓rd APEC Oceans-related Ministerial Meeting, AOMM-๓ ซึ่งรัฐบาลสาธารณรัฐเปรูจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ณ เมืองปาราคัส (Paracas) สาธารณรัฐเปรู ในระหว่างวันที่ ๑๑- ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ ภายใต้หัวข้อ “Healthy Oceans and Fisheries Management towards Food Security และหัวข้อหลักในการหารือใน ๔ หัวข้อ คือ ๑) The Oceans in Food Security ๒) Sustainable Development and Protection of the Marine Environment ๓) Promote fair and equitable trade และ ๔) Effects of Climate Change on the Oceans โดยในการประชุมดังกล่าวจะมีการรับรองปฏิญญาปาราคัส (Paracas Declaration) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๑๓๐๔ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓ เสนอองค์ประกอบผู้แทนไทยไปเข้าร่วมประชุมดังกล่าว โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ขอให้พิจารณาร่าง Paracas Declaration และขอทราบขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อรับรองร่างดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๘๒๗ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๓ พิจารณาให้ความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๒.๑)สาระสำคัญของร่าง Paracas Declaration เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองด้านสิ่งแวดล้อมในเรื่อง (๑) มหาสมุทรและความมั่นคงทางอาหาร (๒) การพัฒนาอย่างยั่งยืนและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทางทะเล (๓) การส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรม และ (๔) ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพอากาศในมหาสมุทร โดยสร้างความตระหนักถึงบทบาทสำคัญในการบริหาร

จัดการอย่างยั่งยืน และเน้นการให้ความร่วมมือระหว่างประเทศและระดับภูมิภาคในการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลในมหาสมุทรแปซิฟิก การส่งเสริมการวิจัยทางวิทยาศาสตร์เพื่อเพิ่มพูนความรู้เกี่ยวกับระบบนิเวศทางทะเลในมหาสมุทรแปซิฟิก การส่งเสริมความร่วมมือเพื่ออนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งมีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งจะไม่มี การลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาในทางกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๐ ประกอบคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ฉบับวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา

๒.๑) อย่างไรก็ดี เอกสารข้างต้นอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการระบุมাত্রการที่รัฐมนตรีได้ตกลงร่วมกัน (Agreed Actions) ในการเรียกร้องให้ประเทศในเขตเศรษฐกิจ APEC เข้าร่วมในความตกลงระหว่างประเทศที่ไทยยังไม่เป็นภาคี อาทิ Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing หรือเรียกร้องให้ปฏิบัติตามแผนการดำเนินงานในกรอบ UNEP's Global Programme of Action for the Protection of the Marine Environment from land-based activities เป็นต้น จึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้านนโยบายก่อนให้การรับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๑.๓ ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

การรับรอง Paracas Declaration เป็นการยืนยันเจตนารมณ์การดำเนินงานในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมหาสมุทร ตามแผนปฏิบัติการบาห์ลี และขยายระยะเวลาแผนปฏิบัติการดังกล่าวจนถึงปี ๒๕๕๘ และโดยมีการเสริมสร้างการดำเนินการตามแผนดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรมในเรื่อง ๑) บทบาทของมหาสมุทรในด้านความมั่นคงทางอาหาร ๒) การพัฒนาอย่างยั่งยืนและการปกป้องสิ่งแวดล้อมทางทะเล ๓) การส่งเสริมการเปิดการค้าและการลงทุนอย่างเสรี และ ๔) ผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีต่อมหาสมุทร ซึ่งจะส่งเสริมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างยั่งยืน โดยเน้นการจัดการเชิงระบบนิเวศ ช่วยให้ประมงศักยภาพและการบริหารจัดการเป็นไปอย่างถูกต้อง เน้นการทำประมงระหว่างประเทศโดยชอบธรรม การทำการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ซึ่งสอดคล้องกับปฏิญญาผู้นำเอเปค ๒๕๕๒ ตามยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตระยะยาว (Long Term Growth Strategy: balanced growth, inclusive growth, sustainable growth, innovative growth and secure growth)

๑.๔ ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า Paracas Declaration อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย ดังนั้น จึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบด้านนโยบายก่อนให้การรับรองโดยที่ประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอชื่อและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ประเด็นสำคัญที่เสนอเพื่อพิจารณา

การให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
รับรองปฏิญญาปาราคัส (Paracas Declaration)

๓. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

การรับรองปฏิญญาปาราคัส มีผลกระทบด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

ข้อดี

การรับรองปฏิญญาปาราคัส ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลในการบริหารจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืน และส่งเสริมมาตรการควบคุมท่าเรือ เพื่อป้องกัน ยับยั้ง และ
ลดการทำประมงผิดกฎหมาย ที่ไม่มีการรายงานและไม่มีการควบคุมซึ่งส่งผลกระทบต่อการอนุรักษ์
ทรัพยากรประมง และความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาค รวมทั้งตอบสนองนโยบายรัฐบาลในด้านความ
หลากหลายทางชีวภาพ โดยสอดคล้องกับกลยุทธ์สำหรับอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
และนโยบาย มาตรการและแผนอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ.
2551 – 2555 และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ข้อเสีย ไม่มี

๓.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

ข้อดี

การรับรองปฏิญญาปาราคัส เป็นการสนับสนุนการเปิดการค้าและการลงทุนอย่างเสรี
ในภูมิภาคเอเชีย ซึ่งจะทำให้ผู้ผลิตและผู้ส่งออกได้รับประโยชน์ในการนำเข้าวัตถุดิบราคาถูก ทำให้
ต้นทุนการผลิตลดลงและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งการส่งเสริมการค้าที่เป็นธรรม

ข้อเสีย ไม่มี

๓.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี

การรับรองปฏิญญาปาราคัส เป็นการแสดงเจตนารมณ์ที่จะร่วมมือกันในการจัดการ
ทรัพยากรทางทะเลและสิ่งแวดล้อมร่วมกัน รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูล ซึ่งจะช่วยให้งบประมาณ
ในการดำเนินการ

ข้อเสีย ไม่มี

๓.๔ ผลกระทบด้านสังคมและการเมือง

ข้อดี

การรับรองปฏิญญาปารากัส เป็นความร่วมมือในการจัดการทรัพยากรทางทะเลและ
สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เป็นการส่งเสริมความร่วมมือในระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ซึ่งเป็นการ
เสริมสร้างความสามารถในการจัดการทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน และวางแผนการดำเนินการร่วมกัน
ในอนาคต

ข้อเสีย ไม่มี

๔. ข้อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๑๒๘๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๔๔