



ที่ มท ๕๕๗๐๑/ ๙๕๕๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมรินทร์ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓

สท.รับที่ 564
ร.19 ส.ค. 2553
กท. 1410 น.

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/๒๔๔๗
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาจำนวน ๑ ชุด

ด้วย กระทรวงมหาดไทยได้เสนอโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และ สศช. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๑๐๑/๒๔๔๗ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งผลการพิจารณาโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค สรุปได้ดังนี้

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๕ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒,๐๑๘.๕๒๙ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคให้สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่จำเป็น และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ดังนี้

๑.๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน ๘ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑,๖๘๘.๐๗๙ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ประกอบด้วย (๑) โครงการเงินกู้ ๑ โครงการ คือ โครงการประปาจันทบุรี วงเงิน ๕๐๘.๔๖๐ ล้านบาท และ (๒) โครงการที่รัฐให้การสนับสนุนงบประมาณร้อยละ ๗๕ ของวงเงินโครงการ รวม ๗ โครงการ วงเงินรวม ๑,๑๗๙.๖๑๙ ล้านบาท แยกเป็นเงินงบประมาณสนับสนุน

/๘๙๔.๖๐๙ ล้านบาท ...

๘๗๔.๖๐๙ ล้านบาท และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ๓๐๕.๐๑๐ ล้านบาท ซึ่งรวมค่าก่อสร้างและปรับปรุงบ้านพักพนักงาน และการปรับปรุงอาคารสำนักงานประปาได้ด้วย

๑.๒) โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน ๗ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๓๓๐.๔๕๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี โดยรัฐให้การสนับสนุนงบประมาณทั้งหมด

(๒) สำหรับโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๙๒๖.๒๐๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่มีได้บรรจุอยู่ในกรอบแผนแม่บท การให้บริการน้ำประปา (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕) และเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เนื่องจากในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานียังมีแผนการลงทุนต่อเนื่องในระบบ ท่อส่งน้ำและท่อจ่ายน้ำประปา วงเงิน ๑๗๘.๔๙ ล้านบาท รวมวงเงินลงทุน ทั้งสองระยะสูงถึง ๑,๑๐๕.๒๒ ล้านบาท และโครงการดังกล่าวมีความเชื่อมโยง กับแผนพัฒนาระบบประปาของพื้นที่ในระยะสั้น ๑-๓ ปี ระยะ ๑๐ ปี และ ระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า นั้น เพื่อให้การพัฒนาระบบประปาในภาพรวมของพื้นที่ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถแก้ปัญหาได้อย่างยั่งยืน เห็นควรให้ การประปาส่วนภูมิกานำเสนอโครงการแยกจากโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๕๔ โดยจัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการใน รายละเอียดและนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

(๓) เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปา ส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

๓.๑) เร่งแก้ไขปัญหาน้ำสูญเสียอย่างจริงจัง เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาค มีอัตราการน้ำสูญเสียร้อยละ ๒๖ ของปริมาณน้ำผลิตจ่าย คิดเป็น ปริมาณน้ำสูญเสีย ๓๐๗ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ซึ่งหากคำนวณเป็น มูลค่าจะคิดเป็นประมาณ ๔,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี ดังนั้น การประปา ส่วนภูมิภาคควรเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียให้ลด ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ ๒๕ โดยศึกษารายละเอียดข้อมูลใน เชิงลึกพร้อมทั้งจัดทำแผนแม่บทการลดน้ำสูญเสียในระยะยาว และ กำหนดเป้าหมายและกิจกรรมในการจัดการน้ำสูญเสียอย่างเป็นระบบ รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน เพื่อให้การใช้ทรัพยากรน้ำ เป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

- ๓.๒) รณรงค์เรื่องการใช้น้ำอย่างประหยัดอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างจิตสำนึกในการประหยัดการใช้น้ำของผู้บริโภคและนำไปสู่การปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมการใช้น้ำอย่างถูกต้อง โดยกำหนดมาตรการส่งเสริมสนับสนุน และจัดกิจกรรมเผยแพร่ความรู้สู่สาธารณชนในทุกช่องทางการสื่อสาร รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการศึกษาวิจัยอุปกรณ์ประหยัดน้ำ
- ๓.๓) ถ่ายทอดความรู้ทางวิทยาการและเทคโนโลยีทางการผลิต การให้บริการ และการบำรุงรักษาระบบประปาให้แก่หน่วยงานส่วนท้องถิ่น เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความพร้อมในการบริหารกิจการประปาของตนเอง และสามารถให้บริการน้ำประปาที่มีคุณภาพมาตรฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๓.๔) ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบริหารจัดการ และค่าใช้จ่ายในการผลิต ควบคุมกับการเพิ่มรายได้จากการให้บริการ ตลอดจนพิจารณากำหนดโครงสร้างและอัตราค่าน้ำประปาให้สอดคล้องกับต้นทุนการจัดหาน้ำประปาที่มีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กรในระยะยาว
- (๔) เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการ ดังนี้
- ๔.๑) เร่งผลักดันการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปาของประเทศ เพื่อกำหนดมาตรฐานการประกอบกิจการประปา กำหนดโครงสร้างและอัตราค่าบริการที่เป็นธรรมต่อทั้งผู้บริโภคและผู้ให้บริการ รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดคุณภาพการให้บริการร่วมกับการประปาส่วนภูมิภาคเพื่อให้เป็นหลักประกันแก่ผู้บริโภคที่จะได้รับการคุ้มครองด้านคุณภาพการให้บริการตามมาตรฐานสากล
- ๔.๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางการถ่ายโอนกิจการประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ด้วย
- ๔.๓) ประสานความร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อติดตามและเร่งรัดการใช้น้ำบาดาลของภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่การประปาส่วนภูมิภาคได้ขยายเขตการให้บริการน้ำประปาทดแทนการใช้น้ำบาดาล
- ได้แล้ว ...

ได้แล้ว รวมทั้งการจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำเสียทั้งระบบ ทั้งในด้านการจัดทำระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย การจัดเก็บค่าบำบัดภายใต้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) เป็นต้น

- (๕) ปัจจุบันการบริหารจัดการน้ำของประเทศมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน และมีขอบเขตหน้าที่บริหารจัดการทรัพยากรน้ำแตกต่างกันทั้งในด้านการอุปโภคบริโภค การผลิต การบริการ อุตสาหกรรม และรักษาระบบนิเวศน์ เป็นต้น โดยการบริหารจัดการควรพิจารณาในด้านความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรน้ำในกิจกรรมต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่จะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งกำหนดเป้าหมายการพัฒนาและดัชนีชี้วัดทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและระบบเศรษฐกิจต่อไป

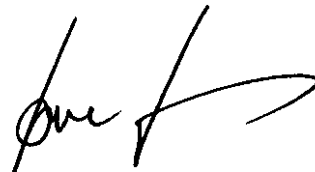
กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

- (๑) เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๕ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒,๐๑๘.๕๒๙ ล้านบาท ประกอบด้วย
- ๑.๑) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาที่ใช้เงินกู้ ๑ โครงการ คือโครงการประปาจันทบุรี วงเงินโครงการ ๕๐๘.๔๖๐ ล้านบาท โดยให้การประปาส่วนภูมิภาคกู้เงินภายในประเทศ (พันธบัตร) เพื่อลงทุนโครงการ โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน
- ๑.๒) โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปาที่รัฐให้การสนับสนุนงบประมาณร้อยละ ๗๕ ของวงเงินโครงการ รวม ๗ โครงการ วงเงินโครงการรวม ๑,๑๗๙.๖๑๙ ล้านบาท
- ๑.๓) โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน ๗ โครงการ วงเงินโครงการรวม ๓๓๐.๔๕๐ ล้านบาท โดยรัฐให้การสนับสนุนทั้งหมด

- (๒) สำหรับความเห็นของ สศช. ที่เกี่ยวข้องกับการประปาส่วนภูมิภาคนั้น
กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้การประปาส่วนภูมิภาครับผิดชอบดำเนินการแล้ว
- (๓) สำหรับเรื่องที่ สศช. เสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับเรื่องการเร่ง
ผลักดันการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปาของประเทศ การกำหนด
หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและแนวทางการถ่ายโอนกิจการประปาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น และการประสานความร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อติดตามและเร่งปรับลด
การใช้น้ำบาดาลของภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่การประปา
ส่วนภูมิภาคได้ขยายเขตการให้บริการน้ำประปาทดแทนการใช้น้ำบาดาล
ได้แล้ว นั้น กระทรวงมหาดไทย อยู่ระหว่างเตรียมการ ซึ่งจะได้นำเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของ กปภ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาให้
ความเห็นชอบแล้วต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประปาส่วนภูมิภาค (ฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร)

โทร. ๐-๒๕๕๑-๘๓๐๐-๐๖

โทรสาร ๐-๒๕๗๓-๔๘๐๔