

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๓๑๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6304
วันที่ 31 สค 53 เวลา 9.45
☐ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

รับที่ 594
31 ส.ค. 53
13.50

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๓๗๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ โดยมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๕ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๒,๐๑๘.๕๒๙ ล้านบาท เนื่องจากเป็นโครงการที่ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคให้สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่จำเป็น และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ดังนี้

๑.๑ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายระบบประปา จำนวน ๘ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑,๖๘๘.๐๗๙ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ประกอบด้วย (๑) โครงการเงินกู้ จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการประปาจันทบุรี วงเงิน ๕๐๘.๕๖๐ ล้านบาท และ (๒) โครงการที่รัฐให้การสนับสนุนงบประมาณร้อยละ ๗๕ ของวงเงินโครงการ รวม ๗ โครงการ วงเงินรวม ๑,๑๗๙.๖๑๙ ล้านบาท แยกเป็นวงเงินงบประมาณสนับสนุน ๘๗๔.๖๐๙ ล้านบาท และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ๓๐๕.๐๑๐ ล้านบาท ซึ่งรวมค่าก่อสร้างและปรับปรุงบ้านพักพนักงานและการปรับปรุงอาคารสำนักงานประปาไว้ด้วย

๑.๒ โครงการปรับปรุงกิจการประปาภายหลังการรับโอน จำนวน ๗ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๓๓๐.๔๕๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี โดยรัฐให้การสนับสนุนงบประมาณทั้งหมด

๒. สำหรับโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาสุราษฎร์ธานี วงเงิน ๙๒๖.๒๐๘ ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการใหม่ที่มีได้บรรจุอยู่ในกรอบแผนแม่บทการให้บริการน้ำประปา (๒๕๕๓-๒๕๕๕) และเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ เนื่องจากในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานียังมีแผนการลงทุนต่อเนื่องในระบบท่อส่งน้ำและท่อจ่ายน้ำประปา วงเงิน ๑๗๘.๔๙ ล้านบาท รวมวงเงิน

/ลงทุน...

ลงทุนทั้งสองระยะสูงถึง ๑,๑๐๕.๒๒ ล้านบาท และโครงการดังกล่าวมีความเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาระบบประปาของพื้นที่ในระยะสั้น ๑-๓ ปี ระยะ ๑๐ ปี และระยะ ๒๐ ปีข้างหน้า นั้น เพื่อให้การพัฒนาประปาในภาพรวมของพื้นที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคนำเสนอโครงการแยกจากโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๕๔ โดยจัดทำรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการในรายละเอียดและนำเสนอเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓. เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ เร่งแก้ไขปัญหาน้ำสูญเสียอย่างจริงจัง เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาคมีอัตราน้ำสูญเสียเฉลี่ยร้อยละ ๒๖ ของปริมาณน้ำผลิตจ่าย คิดเป็นปริมาณน้ำสูญเสีย ๓๐๗ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อปี ซึ่งหากคำนวณเป็นมูลค่าจะคิดเป็นประมาณ ๔,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคควรเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียให้ลดต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ร้อยละ ๒๕ โดยศึกษารายละเอียดข้อมูลในเชิงลึกพร้อมทั้งจัดทำแผนแม่บทการลดน้ำสูญเสียในระยะยาว และกำหนดเป้าหมายและกิจกรรมในการจัดการน้ำสูญเสียอย่างเป็นระบบ รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่ชัดเจน เพื่อให้การใช้ทรัพยากรน้ำเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓.๒ รณรงค์เรื่องการใช้น้ำอย่างประหยัดอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างจิตสำนึกในการประหยัดการใช้น้ำของผู้บริโภคและนำไปสู่การปรับเปลี่ยนทัศนคติและพฤติกรรมการใช้น้ำอย่างถูกต้อง โดยกำหนดมาตรการส่งเสริม สนับสนุน และจัดกิจกรรมเผยแพร่ความรู้สู่สาธารณชนในทุกช่องทางสื่อสาร รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการศึกษาวิจัยอุปกรณ์ประหยัดน้ำ

๓.๓ ถ่ายทอดความรู้ทางวิชาการและเทคโนโลยีทางการผลิต การให้บริการ และการบำรุงรักษาระบบประปาให้แก่หน่วยงานส่วนท้องถิ่น เพื่อพัฒนาศักยภาพบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความพร้อมในการบริหารกิจการประปาของตนเอง และสามารถให้บริการน้ำประปามีคุณภาพมาตรฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบริหารจัดการ และค่าใช้จ่ายในการผลิต ควบคู่กับการเพิ่มรายได้จากการให้บริการ ตลอดจนพิจารณากำหนดโครงสร้างและอัตราค่าน้ำประปาให้สอดคล้องกับต้นทุนการจัดหาน้ำประปาที่มีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อฐานะการเงินขององค์กรในระยะยาว

๔. เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ เร่งผลักดันการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลกิจการประปาของประเทศ เพื่อกำหนดมาตรฐานการประกอบกิจการประปา กำหนดโครงสร้างและอัตราค่าบริการที่เป็นธรรมต่อทั้งผู้บริโภคและผู้ให้บริการ รวมทั้ง กำหนดตัวชี้วัดคุณภาพการให้บริการร่วมกับการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อให้เป็นหลักประกันแก่ผู้บริโภคที่จะได้รับการคุ้มครองด้านคุณภาพการให้บริการตามมาตรฐานสากล

/๔.๒ กำหนด...

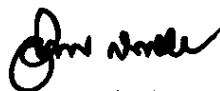
๔.๒ กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางการถ่ายโอนกิจการประปาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ด้วย

๔.๓ ประสานความร่วมมือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อติดตามและเร่งปรับลดการใช้น้ำบาดาลของภาคธุรกิจและภาคอุตสาหกรรม ในพื้นที่ที่การประปาส่วนภูมิภาคได้ขยายเขตการให้บริการน้ำประปาทดแทนการใช้น้ำบาดาลได้แล้ว รวมทั้งจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำเสียทั้งระบบ ทั้งในด้านการจัดทำระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย การจัดเก็บค่าบำบัดภายใต้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluter Pays Principle) เป็นต้น

๕. ปัจจุบันการบริหารจัดการน้ำของประเทศมีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน และมีขอบเขตหน้าที่บริหารจัดการทรัพยากรน้ำแตกต่างกันทั้งในด้านการอุปโภค บริโภค การผลิต การบริการอุตสาหกรรม และรักษาระบบนิเวศน์ เป็นต้น โดยการบริหารจัดการควรพิจารณาในด้านความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรน้ำในกิจกรรมต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับทรัพยากรน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัด โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่จะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งกำหนดเป้าหมายการพัฒนาและดัชนีชี้วัดทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและระบบเศรษฐกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๙๑๖๐

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๐ ๑๘๖๐

E-mail Danucha@nesdb.go.th