



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6010
วันที่ 19 ต.ค. 2553
วันที่ 15.19

ที่ กษ ๑๒๐๕/ ๕๗๕๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) มาตรา ๒๕ วรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน โดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ในกรณีที่จะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ ซึ่งพื้นที่ที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ รวมทั้งพื้นที่ที่ได้รับความเห็นชอบให้ประกาศเขตทั้งอำเภอไปก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๓๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีทั้งสิ้น ๒๕๔ อำเภอ ๔๖ จังหวัด

(๒) เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา ๒๗ ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามความเห็นของคณะกรรมการการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๓) ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/ (๔) กระทรวง ...

(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ ๒๒๓/๒๕๔๔ สั่ง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และคณะกรรมการกันเขตฯ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ว่าในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก.กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๕) มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ ๑.๑ (๔) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก.จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๔

(๗) วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งคืนร่างพระราชกฤษฎีกาให้ ส.ป.ก.เนื่องจากมีการยุบสภา และให้รอเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

(๘) ส.ป.ก.ส่งแผนที่ทำร่างพระราชกฤษฎีกาให้จังหวัดนครสวรรค์ ตรวจสอบแนวเขตปกครอง และพื้นที่ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน และจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับประโยชน์โดยตรงคือ กรมที่ดินได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ซึ่งหน่วยราชการอื่นที่มีอำนาจตามกฎหมายสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ ส.ป.ก.กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก.จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดนครสวรรค์ จำนวน ๒ ฉบับ เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗-๘)

/๑. พระราช ...

๑. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังใหญ่ ตำบลสายลำโพง ตำบลพนมเศษ ตำบลดอนคา ตำบลพนมรอก ตำบลท่าตะโก ตำบลหัวถนน และตำบลท่านบ อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๙

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน จำนวน ๒ ฉบับ คือ

๕.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังใหญ่ ตำบลสายลำโพง ตำบลพนมเศษ ตำบลพนมรอก ตำบลดอนคา ตำบลวังมหากกร ตำบลท่าตะโก ตำบลหัวถนน และตำบลท่านบ อำเภอท่าตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

๕.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลพิบูล ตำบลหนองกระเจา ตำบลมะมั่ง ตำบลบางเคียน ตำบลท่าไม้ ตำบลเกยไชย ตำบลโคกหม้อ ตำบลไผ่สิงห์ ตำบลพันลาน ตำบลทับกฤช และตำบลทับกฤชใต้ อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ซึ่งได้ปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จำนวน ๒ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙-๑๐)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒

บัญชีเอกสารแนบ

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534
2. สำเนาความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2535 และ พ.ศ. 2537
3. สำเนาแจ้งผลการวินิจฉัยร้องทุกข์ของนายใช้ อัมพวานันท์
4. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544
5. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544
6. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
7. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังใหญ่ ตำบลสายลำโพง ตำบลพนมเศษ ตำบลดอนคา ตำบลพนมรอก ตำบลท่าตะโก ตำบลหัวถนน และตำบลท่าบ่อ อำเภوتاตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓
8. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๙
9. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังใหญ่ ตำบลสายลำโพง ตำบลพนมเศษ ตำบลพนมรอก ตำบลดอนคา ตำบลวังมหาราช ตำบลท่าตะโก ตำบลหัวถนน และตำบลท่าบ่อ อำเภوتاตะโก จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
10. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลพิบูล ตำบลหนองกระเจา ตำบลมะม่วง ตำบลบางเคียน ตำบลท่าไม้ ตำบลเกยไชย ตำบลโคกหม้อ ตำบลไผ่สิงห์ ตำบลพันลาน ตำบลทับกฤช และตำบลทับกฤชใต้ อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.