

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๑๐๘/๕๒๖๕



สัด 5/117
24 มิ.ย. 53
11:15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 44๓๕ ๕-๕๕๐๗
วันที่ 24 มิ.ย. 2553 เวลา 10.40

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๗ 4 H๐๐
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๒๓ มิถุนายน 2553

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างและจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ
โครงการก๊วกคหมา จังหวัดลำปาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดประกอบการขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างและจ่ายค่าชดเชยพิเศษ
แทนการจัดสรรแปลงอพยพโครงการก๊วกคหมา จังหวัดลำปาง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างและ
จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพโครงการก๊วกคหมา จังหวัดลำปาง มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑)
และ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โครงการก๊วกคหมา จังหวัดลำปาง เป็นโครงการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคาร
ประกอบพร้อมระบบชลประทาน เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะเก็บกักน้ำได้ ๑๗๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งจะ
สามารถใช้ประโยชน์เพื่อเป็นแหล่งน้ำสำหรับการเกษตรกรรมทั้งในฤดูฝน และฤดูแล้งสำหรับ
โครงการแม่วังและก๊วลมเดิม รวมทั้งขยายพื้นที่ส่งน้ำในเขตอำเภอแจ้ห่มประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ และ
พื้นที่ก๊วลมส่วนขยาย (ก๊วลม ๓) ด้านฝั่งขวาของแม่น้ำวังประมาณ ๗๐,๒๐๐ ไร่ รวมทั้งพื้นที่ที่เพิ่มขึ้น
ทั้งสิ้น ๙๐,๒๐๐ ไร่ และเป็นแหล่งน้ำสำหรับการอุปโภค-บริโภคในเขตอำเภอแจ้ห่ม อำเภอห้างฉัตร
อำเภอเกาะคา และอำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ตลอดจนบรรเทาการเกิดอุทกภัยในเขตอำเภอแจ้ห่ม
อำเภอเกาะคา และอำเภอเมือง จังหวัดลำปางด้วย

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติใน
หลักการแผนการดำเนินงานและกรอบเงินโครงการก๊วกคหมา จังหวัดลำปาง โดยมีกรอบเงิน
งบประมาณทั้งสิ้น ๓,๖๗๐.๐๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี (ปีพ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) โดยให้
ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้เริ่มดำเนินการเตรียมความพร้อมของโครงการฯ ในเรื่องของการจัดหา
ที่ดินในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ โดยให้กรมชลประทานเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติ และตั้ง
งบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินโครงการฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓ ตาม
ความเห็นของสำนักงบประมาณ

/(๒) กรณี...

(๒) กรณีการจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนแปลงอพยพ ให้กรมชลประทาน ดำเนินการเช่นเดียวกับแนวทางที่เคยปฏิบัติ เช่น โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปาสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยควรจัดหาที่ดินแปลงอพยพให้ก่อน หากไม่สามารถจัดหาได้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีพิเศษอีกครั้งหนึ่ง

(๓) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมชลประทาน) ได้รับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๓ ไปดำเนินการด้วย

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ อนุมัติในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เรื่อง การจัดสรรที่ดินเพื่ออพยพราษฎรออกจากเขตน้ำท่วมเนื่องจากการก่อสร้างโครงการชลประทาน สำหรับการจัดสรรที่ดินให้ครอบครัวละไม่เกิน ๑๐ ไร่ ให้แก่เป็นให้จัดสรรให้ครอบครัวละประมาณ ๑๐ ไร่ และการรังวัดแบ่งแปลงที่ดินให้ช่างรังวัดของกรมที่ดินเป็นผู้ดำเนินการ

๑.๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ อนุมัติในหลักการในการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอทั้ง ๒ ประการ สำหรับวิธีการจัดสรรที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น ให้จัดโดยวิธีให้สิทธิใช้ที่ดินตามมาตรา ๑๒ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินตามมติของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

๑.๑.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ อนุมัติเห็นชอบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้แก้ไขหลักการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๗ ดังนี้ “ให้กรมชลประทานจัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถูกเขตบริเวณหัวงาน บริเวณเขตน้ำท่วม หรือบริเวณเขตจัดสรร หดทั้งแปลงหรือเหลืออยู่น้อยจนไม่สามารถอยู่อาศัยหรือประกอบอาชีพได้ ก่อนวันที่กรมชลประทานเข้าดำเนินการสำรวจ”

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้ดำเนินงานโครงการกักคอกหมา จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรีจนถึงปัจจุบันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการก่อสร้างตามแผนงาน จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๗๘๑.๓๒ ล้านบาท จากกรอบวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน ๓,๖๗๐.๐๕ ล้านบาท

๑.๒.๑ ความก้าวหน้าด้านการก่อสร้างตามโครงการตั้งแต่ต้นจนถึงปัจจุบันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สรุปดังนี้

(๑) งานที่ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ ได้แก่ งานก่อสร้างเขื่อนหัวงานพร้อมอาคารประกอบ ดำเนินการระหว่างปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๑

/(๒) งานที่อยู่...

(๒) งานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง เป็นงานก่อสร้างระบบชลประทาน เพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๔๕,๐๐๐ ไร่ ได้แก่

(๒.๑) งานก่อสร้างระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๑ พร้อมอาคารประกอบ เริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพิ่มพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๑๒,๐๐๐ ไร่

(๒.๒) งานก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๑ เริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพิ่มพื้นที่ชลประทานจำนวน ๑๒,๐๐๐ ไร่

(๒.๓) งานก่อสร้างระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๒ เริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพิ่มพื้นที่ชลประทานจำนวน ๒๑,๐๐๐ ไร่

(๓) งานที่อยู่ในแผนการดำเนินงานต่อไป (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕) เป็นงานก่อสร้างระบบชลประทานเพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทาน จำนวน ๔๕,๒๐๐ ไร่ ได้แก่

(๓.๑) งานก่อสร้างระบบชลประทานแจ้ห่ม ระยะที่ ๒ จะสามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มพื้นที่ชลประทานจำนวน ๘,๐๐๐ ไร่

(๓.๒) งานก่อสร้างระบบชลประทานก๊วลม ๓ ระยะที่ ๓ จะสามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และจะแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มพื้นที่ชลประทานจำนวน ๓๗,๒๐๐ ไร่

สำหรับสาเหตุที่ทำให้การก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามแผนงานที่วางไว้ เนื่องจากในการก่อสร้างระบบชลประทาน มีการแก้ไขรายละเอียดของแบบก่อสร้างให้เหมาะสมกับการขยายตัวของเขตชุมชน และการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ของที่ดิน รวมถึงต้องออกแบบแนวคลองส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบเพิ่มเติม ให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายของโครงการฯ ในการพิจารณาแก้ไขแบบก่อสร้าง กรมชลประทานได้เปิดโอกาสให้ราษฎรในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและได้รับผลประโยชน์จากการก่อสร้างเข้ามามีส่วนร่วมตัดสินใจ ซึ่งจะทำให้แผนงานการก่อสร้างระบบชลประทาน เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จ สามารถใช้ประโยชน์ได้ตรงตามความต้องการของราษฎร และถูกต้องตามหลักวิชาการจากการแก้ไขแบบก่อสร้างระบบชลประทานดังกล่าว ทำให้กรมชลประทานต้องปรับแผนงานก่อสร้าง พร้อมทั้งปรับแผนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง ส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงานที่วางไว้เดิม

๑.๒.๒ ความก้าวหน้าด้านการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง และการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้กับราษฎรที่ถูกเขตชลประทานบริเวณหัวงานและอ่างเก็บน้ำ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้เริ่มดำเนินการ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนไปพร้อมกับการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้าง จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมชลประทานได้จ่ายเงินค่าทดแทน ค่าที่ดินและทรัพย์สินบริเวณพื้นที่ก่อสร้างห้วยงานและอ่างเก็บน้ำแล้วเสร็จ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทน ค่าที่ดินและทรัพย์สินบริเวณพื้นที่ก่อสร้างระบบชลประทาน โดยวิธีเจรจาปรองดองทำความเข้าใจความตกลงซื้อขาย สำหรับความก้าวหน้าในการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพให้กับราษฎรที่ถูกเขตชลประทานบริเวณห้วยงานและอ่างเก็บน้ำสรุปได้ ดังนี้

(๑) กรมชลประทานได้จัดประชุมราษฎรที่ถูกเขตชลประทานเพื่อชี้แจงการจัดสรรที่ดินอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ที่จะขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินแปลงอพยพ

(๒) คณะกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางเป็นประธาน ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ มีมติให้จัดสรรแปลงอพยพให้กับราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน บริเวณห้วยงานและอ่างเก็บน้ำของโครงการฯ ที่ผ่านการพิสูจน์สิทธิการครอบครองจากคณะอนุกรรมการพิสูจน์สิทธิการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ถูกเขตชลประทาน และมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปางก่อนวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ดินอพยพ พร้อมแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน โครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง โดยมีนายอำเภอแจ้ห่มเป็นประธาน ให้มีอำนาจหน้าที่สำรวจตรวจสอบ และกำหนดครอบครัวที่ถูกเขตชลประทานบริเวณห้วยงานและอ่างเก็บน้ำของโครงการฯ ให้มีสิทธิหรือไม่มีสิทธิที่จะอพยพเข้าอยู่ในที่ดินแปลงจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดสรรที่ดินฯ กำหนด หากคณะอนุกรรมการจัดสรรที่ดินฯ ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดสรรที่ดินฯ กำหนดแล้ว และไม่สามารถดำเนินการจัดสรรที่ดินอพยพให้แก่ราษฎรได้ ให้จัดทำรายละเอียดข้อเท็จจริงต่าง ๆ เสนอกรมชลประทานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดแปลงอพยพเป็นกรณีพิเศษต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖

(๓) คณะอนุกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน โครงการกัวคองมา จังหวัดลำปาง ตามที่คณะกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน จังหวัดลำปาง แต่งตั้งขึ้น ได้ดำเนินการจัดสรรแปลงอพยพตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้แล้ว ไม่สามารถดำเนินการได้ คณะอนุกรรมการจึงได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาอย่างกว้างขวางแล้ว พบว่าพื้นที่ที่จะนำมาทำการจัดสรรเป็นแปลงอพยพนั้น ปัจจุบันที่ดินส่วนใหญ่ไม่ได้มีสภาพเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแล้ว หรือที่มีสภาพเป็นป่าสงวนแห่งชาติก็มีราษฎรเข้าไปครอบครองและทำประโยชน์อยู่แล้วเกือบทั้งสิ้น หากทำการจัดสรรที่ดินให้เกรงว่าจะเกิดปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างราษฎรด้วยกัน อีกทั้งราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน ซึ่งเป็นผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับการ

จัดสรรแปลงอพยพตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการฯ ได้แสดงความประสงค์ที่จะขอรับเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพแล้วทั้งสิ้น จึงได้มีมติให้สรุปและนำเสนอกรมชลประทานเพื่อขออนุมัติคณะรัฐมนตรีจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพที่ดินต่อไป ทั้งนี้การเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังกล่าว เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๑.๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานได้นำความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๓ ไปดำเนินการแล้ว ดังนี้

(๑) กรมชลประทานได้ดำเนินการด้านการมีส่วนร่วมกับราษฎรทั้งที่ได้รับผลกระทบและได้รับประโยชน์จากการดำเนินโครงการฯ โดยตลอด เพื่อสร้างการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนั้น ยังได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและแผนติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๒ กำหนดระยะดำเนินการตามแผนระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๔ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมชลประทานได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๐.๕๗ ล้านบาท แยกเป็นแผนงานแก้ไขและพัฒนาสิ่งแวดล้อมหลังการก่อสร้าง จำนวน ๗ แผน และแผนติดตามตรวจสอบทรัพยากรสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๑ แผน ซึ่งกรมชลประทานได้ออกรายงานให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว

(๒) สำหรับการจัดตั้งองค์กรผู้ใช้น้ำ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ โดยให้ราษฎรในเขตพื้นที่ชลประทานเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในด้านการประชุมชี้แจงรายละเอียดโครงการการเข้ามามีส่วนร่วมพิจารณาการแก้ไขแนวคลองส่งน้ำและเพิ่มเติมอาคารประกอบต่างๆ เป็นต้น เพื่อให้การบริหารจัดการและจัดสรรน้ำเกิดประโยชน์สูงสุด

(๓) การสนับสนุนด้านการเกษตรกรรมในพื้นที่ชลประทานที่สร้างใหม่ กรมชลประทานได้ประสานงานกับสำนักงานเกษตรจังหวัดลำปางและสถานีพัฒนาที่ดินลำปางเพื่อคัดเลือกพันธุ์พืชที่เหมาะสมเพื่อที่เกษตรกรจะสามารถทำการเกษตรได้อย่างยั่งยืน และไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งได้ตั้งงบประมาณตามแผนพัฒนาและส่งเสริมการเกษตรระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๔.๘๔ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สาธิตและส่งเสริมให้ความรู้แก่เกษตรกรในพื้นที่ชลประทานของโครงการ

(๔) การกำหนดแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการฯ โดยให้ประชาชนผู้ได้รับผลประโยชน์และผลเสียหายจากโครงการฯ เป็นผู้มีบทบาทหลัก และกรมชลประทานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีบทบาทสนับสนุนการดำเนินงานติดตามประเมินผล กรมชลประทานจะนำความเห็นดังกล่าวไปดำเนินการต่อไป

(๕) ด้านการพัฒนาระบบจ่ายน้ำให้เป็นระบบชลประทานแบบท่อนั้น กรมชลประทานได้พิจารณาแล้ว พบว่าค่าก่อสร้างระบบชลประทานแบบท่อนสูงกว่าค่าก่อสร้างระบบชลประทานแบบคลองส่งน้ำมาก ซึ่งจะทำให้ไม่มีความคุ้มค่าในการลงทุนก่อสร้าง ดังนั้นในการก่อสร้างระบบชลประทานของโครงการฯ กรมชลประทานจึงกำหนดรูปแบบการก่อสร้างเป็นแบบคลองส่งน้ำ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากในการก่อสร้างระบบชลประทานของโครงการฯ มีการแก้ไขรายละเอียดของแบบก่อสร้างให้เหมาะสมกับการขยายตัวของเขตชุมชนและการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ของที่ดิน และการให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ รวมถึงต้องออกแบบแนวคลองส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบเพิ่มเติมให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายของโครงการฯ จากการแก้ไขแบบก่อสร้างระบบชลประทานดังกล่าว ทำให้กรมชลประทานต้องปรับแผนงานก่อสร้าง พร้อมทั้งปรับแผนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้างประกอบกันไปด้วย ส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงาน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ แล้วเสร็จสมบูรณ์บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง จากเดิมระยะเวลา ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙) เป็นระยะเวลา ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๘) โดยไม่เพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณของโครงการฯ

๒.๒ เนื่องจากคณะกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ และคณะอนุกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน โครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง ได้ไปดำเนินการจัดสรรแปลงอพยพตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้แล้ว ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากที่ดินทั้ง ๓ แปลง เนื้อที่ ๑,๒๒๒ ไร่ ที่จะนำมาทำการจัดสรรเป็นแปลงอพยพนั้น ปัจจุบันที่ดินส่วนใหญ่มีราษฎรเข้าไปครอบครองและทำประโยชน์อยู่แล้ว อีกทั้งราษฎรผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับการจัดสรรแปลงอพยพ ได้แสดงความประสงค์ที่จะขอรับเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ คณะอนุกรรมการจึงได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และที่ประชุมมีมติให้สรุปและนำเสนอกรมชลประทาน เพื่อขออนุมัติคณะรัฐมนตรีจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพที่ดินต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการกัวคอกหมา จังหวัดลำปาง เพื่อให้กรมชลประทาน จะได้เร่งรัดการจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้กับราษฎรที่ถูกเขตชลประทานบริเวณหัวงานและอ่างเก็บน้ำของโครงการต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เนื่องจากในการก่อสร้างระบบชลประทานของโครงการฯ มีการแก้ไขรายละเอียดของแบบก่อสร้างให้เหมาะสมกับการขยายตัวของเขตชุมชนและการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ของที่ดินและการให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการ รวมถึงต้องออกแบบแนวคลองส่งน้ำ

/ พร้อมอาคาร...

พร้อมอาคารประกอบเพิ่มเติมให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายของโครงการฯ จากการแก้ไขแบบก่อสร้างระบบชลประทานดังกล่าว ทำให้กรมชลประทาน ต้องปรับแผนงานก่อสร้าง พร้อมทั้งปรับแผนการจัดหาที่ดินเพื่อการก่อสร้างประกอบกันไปด้วย ส่งผลให้การดำเนินงานล่าช้ากว่าแผนงาน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างโครงการฯ แล้วเสร็จสมบูรณ์บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการกiewicz จังหวัดลำปาง จากเดิมระยะเวลา ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) เป็นระยะเวลา ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๘) โดยไม่เพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณของโครงการฯ

๔.๒ เนื่องจากคณะกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน จังหวัดลำปาง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๒๐ และคณะอนุกรรมการจัดสรรที่ดินอพยพราษฎรที่ถูกเขตชลประทาน โครงการกiewicz จังหวัดลำปาง ได้ไปดำเนินการจัดสรรแปลงอพยพตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดไว้แล้ว ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากที่ดินทั้ง ๓ แปลง เนื้อที่ ๑,๒๒๒ ไร่ ที่จะนำมาทำการจัดสรรเป็นแปลงอพยพนั้น ปัจจุบันที่ดินส่วนใหญ่มีราษฎรเข้าไปครอบครองและทำประโยชน์อยู่แล้ว อีกทั้งราษฎรผู้ที่มีสิทธิที่จะได้รับการจัดสรรแปลงอพยพ ได้แสดงความประสงค์ที่จะขอรับเงินค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ คณะอนุกรรมการจึงได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ และที่ประชุมมีมติให้สรุปและนำเสนอกรมชลประทานเพื่อขออนุมัติคณะรัฐมนตรีจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการโครงการกiewicz จังหวัดลำปาง มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาแหล่งน้ำสำหรับการเพาะปลูกทั้งในฤดูฝนและฤดูแล้ง การอุปโภค-บริโภค ตลอดจนบรรเทาการเกิดอุทกภัยในเขตจังหวัดลำปาง เพื่อให้การดำเนินการก่อสร้างโครงการกiewicz จังหวัดลำปาง แล้วเสร็จสมบูรณ์บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างโครงการกiewicz จังหวัดลำปาง จากเดิมระยะเวลา ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๓) เป็นระยะเวลา ๑๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘-๒๕๕๘) โดยไม่เพิ่มกรอบวงเงินงบประมาณของโครงการ

๕.๒ อนุมัติในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพให้แก่ราษฎรที่ถูกเขตชลประทานบริเวณหัวงานและอ่างเก็บน้ำ โครงการกiewicz จังหวัดลำปาง โดยให้กรมชลประทานใช้งบประมาณค่าที่ดินของโครงการกiewicz จังหวัดลำปาง เพื่อการนี้ และแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจ่ายค่าชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรแปลงอพยพ ประกอบด้วย

/๕.๒.๑ ผู้ว่า ...

๕.๒.๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง	ประธานกรรมการ
๕.๒.๒ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง	กรรมการ
๕.๒.๓ ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง)	กรรมการ
๕.๒.๔ นายอำเภอแจ้ห่ม	กรรมการ
๕.๒.๕ ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน	กรรมการ
๕.๒.๖ ผู้อำนวยการสำนักงานก่อสร้าง ๑๔ (โครงการกัวคองมา) กรมชลประทาน	กรรมการ
๕.๒.๗ หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน ๒ กองกฎหมายและที่ดิน กรมชลประทาน	กรรมการและเลขานุการ

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์บุคคลผู้มีสิทธิที่จะได้รับเงินค่าชดเชยพิเศษ โดยคำนึงถึง
การเป็นผู้ครอบครองอยู่ในเขตบริเวณหัวงานหรือบริเวณเขตนํ้าท่วมอยู่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ
อนุมัติให้เปิดโครงการ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษ

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสำรวจตรวจสอบรายละเอียด คำนวณราคา
และจัดทำบัญชีค่าชดเชยพิเศษ พร้อมทั้งจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษ แทนคณะกรรมการ

(๔) พิจารณาผลการสำรวจตรวจสอบของคณะกรรมการ โดยถือเอาความ
เห็นชอบของคณะกรรมการเป็นหลักฐานในการจ่ายเงินค่าชดเชยพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักโครงการขนาดใหญ่

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๑๐๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๐๖๕๓