

# ความปลอดภัยทางถนน



สพด.รับที่ ๒๗  
วันที่ ๒๕ ๗.ค. ๒๕๕๓  
เวลา ๑๐-๐๖ น.

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 3645 ล.ก.ส.อ.      |
| วันที่ ๒๕ ๗.ค. ๒๕๕๓ ๑.๔๕  |

ที่ มท ๐๖๒๖/๕๖๐๔

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน  
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
ถนนอุทองนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การกำหนดให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety)

จัดเข้าวาระ..... ๒๙ ส.ย. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน  
เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

๒. รายงานการเข้าร่วมประชุมระดับสูง เรื่องความปลอดภัยทางถนน เมื่อวันที่ ๑๙-๒๐  
พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๓. คำประกาศเจตนารมณ์ปฏิญญามอสโก ๒๕๕๒

ด้วยศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ขอเสนอเรื่องการกำหนดให้ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่น่าเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เป็นเรื่องที่กำหนดให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ จัดตั้งศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน และแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และมาตรการเพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย จัดทำข้อเสนอเพื่อให้รัฐบาลให้ความเห็นชอบ และกำหนดนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานโดยมุ่งประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก

๑.๒ สมัชชาสหประชาชาติได้มอบหมายให้สหพันธ์รัฐรัสเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้บริหารระดับสูงเรื่องความปลอดภัยทางถนน (First Global Ministerial Conference on Road Safety : Time for Action) ณ กรุงมอสโก ประเทศสหพันธ์รัฐรัสเซีย เมื่อวันที่ ๑๙-๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยเชิญผู้แทนระดับรัฐมนตรี/ระดับสูงของประเทศต่าง ๆ ผู้แทนคณะกรรมการภูมิภาคของสหประชาชาติ องค์การอนามัยโลก และองค์กรภายใต้การกำกับขององค์การสหประชาชาติ เข้าร่วมประชุม และรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้มอบหมายผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยในการประชุม

ดังกล่าว ...

ดังกล่าวได้รับทราบสถานการณ์ความปลอดภัยทางถนนของโลก จากรายงานขององค์การอนามัยโลก ทิศทางการดำเนินงานขององค์กรระหว่างประเทศภายใต้การกำกับขององค์การสหประชาชาติ และ ได้ร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ปณิธานมอสโก โดยได้เสนอให้เลขาธิการองค์การสหประชาชาติเสนอต่อ ที่ประชุมสมัชชาสหประชาชาติ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ประกาศให้ ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety)

๒) กำหนดเป้าหมายในระดับที่ท้าทาย เพื่อดำเนินการให้เหมาะสมในแต่ละประเทศ

๓) ให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงานและงบประมาณ โดยมีกรอบในการ ดำเนินงานที่สำคัญ ๕ ประการ คือ

(๑) การพัฒนาความสามารถในการบริหารจัดการ (Building management capacity)

(๒) การดำเนินการในการออกแบบถนนและการจัดการโครงข่ายถนนที่รองรับ ผู้ใช้ถนนทุกกลุ่ม (Influence road design and network management )

(๓) การดำเนินการเพื่อให้ได้มาตรฐานความปลอดภัยของรถ (Influence vehicle safety design)

(๔) การดำเนินการเพื่อให้มีผลต่อพฤติกรรมของผู้ใช้ถนนทุกกลุ่ม (Influence road user behavior)

(๕) การปรับปรุงการดูแลรักษาผู้บาดเจ็บจากอุบัติเหตุ (Improve post crash care)

๑.๓ สมัชชาสหประชาชาติในการประชุมครั้งที่ ๖๔ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้รับรอง คำประกาศเจตนารมณ์ปณิธานมอสโก และการประกาศให้ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่ง ความปลอดภัยทางถนน และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกมีการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการพร้อมทั้ง กำหนดเป้าหมายลดการเสียชีวิตในระดับที่ท้าทายให้เหมาะสมกับปัญหาอุบัติเหตุทางถนนในแต่ละประเทศ เมื่อสิ้นทศวรรษ

## ๒. ผลการดำเนินงาน

คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์ และมาตรการเพื่อยกระดับมาตรฐานความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทย พิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทย ในฐานะประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ควรมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนวาระความปลอดภัยทางถนน ของโลก จึงได้ดำเนินการพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานความปลอดภัยทางถนนตามกรอบ ปณิธานมอสโก เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๑ สถานการณ์ความปลอดภัยทางถนน ปัญหาอุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทย นับว่ามีความรุนแรงสูงเมื่อเทียบกับประเทศที่มีรายได้ประชาชาติสูง กล่าวคือ จากรายงานสถิติคดีอุบัติเหตุ จราจรของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พบว่า อัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทยในช่วง ที่ผ่านมาระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๒-๒๕๕๒ มีอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน เฉลี่ยปีละ ๑๙.๙๒ คน ต่อประชากรหนึ่งแสนคน ในขณะที่องค์การอนามัยโลกระบุว่า ประเทศที่มีรายได้ประชาชาติสูงมีอัตราการ เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนโดยเฉลี่ยปีละ ๑๐ คนต่อประชากรหนึ่งแสนคน ซึ่งหากพิจารณาเป็นมูลค่า

ความสูญเสียทางเศรษฐกิจตามรายงานการศึกษาของกรมทางหลวง เมื่อปี ๒๕๕๐ พบว่ามีมูลค่าความสูญเสียทางเศรษฐกิจจากปัญหาอุบัติเหตุจราจรทางบก รวมทั้งสิ้นปีละ ๒๓๒,๘๕๕ ล้านบาท (มูลค่า ณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐) หรือประมาณร้อยละ ๒.๘๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมทั้งประเทศ

## ๒.๒ แนวทางการดำเนินงานตามกรอบปฏิญญามอสโก

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทยมีเป้าหมายเชิงนโยบายที่ชัดเจนสอดคล้องกับเป้าหมายตามมาตรฐานสากล จึงควรดำเนินการดังนี้

๑) กำหนดให้การดำเนินการในช่วงทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ ให้มีเป้าหมายตามมาตรฐานสากล คือ อัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของคนไทยลดลงครึ่งหนึ่ง หรือในอัตราที่ต่ำกว่า ๑๐ คน ต่อประชากรหนึ่งแสนคน

๒) กำหนดแนวทางการดำเนินงานใน “ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน” เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการ ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ จำนวน ๘ ประการ ดังนี้

๒.๑) ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัย โดยมีเป้าหมายให้ผู้ขับขี่และผู้ซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ทุกคนต้องสวมหมวกนิรภัย

๒.๒) ลดพฤติกรรมเสี่ยงจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วขับขี่ยานพาหนะ โดยมีเป้าหมายให้พฤติกรรมเมาแล้วขับของผู้ขับขี่ยานพาหนะลดลง

๒.๓) แก้ไขปัญหาจุดเสี่ยง จุดอันตราย โดยมีเป้าหมายให้จุดเสี่ยงทุกจุดได้รับการแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒.๔) ปรับพฤติกรรมของผู้ขับขี่ยานพาหนะให้ใช้ความเร็วตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะความเร็วของรถจักรยานยนต์ รถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุก

๒.๕) ยกกระดับมาตรฐานยานพาหนะให้ปลอดภัย โดยเฉพาะมาตรฐานของรถจักรยานยนต์ รถกระบะ รถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุก

๒.๖) พัฒนสมรรถนะของผู้ใช้รถใช้ถนน (Road users) ให้มีความปลอดภัย

๒.๗) พัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน การรักษาและฟื้นฟูผู้บาดเจ็บ เพื่อให้การบริการระบบการแพทย์ฉุกเฉิน การรักษาและฟื้นฟูผู้บาดเจ็บได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว

๒.๘) พัฒนาระบบการบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนนของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็ง เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ มีความพร้อมในการปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบหมายอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓) ที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนมีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดให้ “ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety)” เพื่อบูรณาการการดำเนินงานจากทุกภาคส่วน และให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจัดทำแผนปฏิบัติการ “ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓” โดยมีเป้าหมายลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนต่ำกว่า ๑๐ คน ต่อประชากรหนึ่งแสนคนในปี ๒๕๖๓ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีทิศทางการทำงาน และการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรมชัดเจน

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นปีเริ่มต้นการดำเนินงานทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนนของโลก ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติการทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีเป้าหมายในการดำเนินงานความปลอดภัยทางถนนที่ชัดเจน และมีแนวทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการทั้งในระยะสั้นและระยะยาวต่อไป

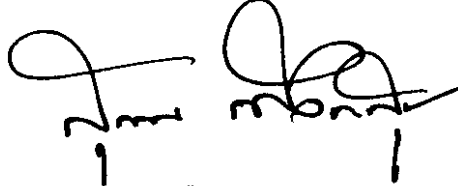
### ๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๔.๑ ให้ความเห็นชอบกำหนดให้ “ปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety)” เพื่อบูรณาการการดำเนินงานจากทุกภาคส่วน

๔.๒ ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจัดทำแผนปฏิบัติการ “ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓” โดยมีเป้าหมายลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนต่ำกว่า ๑๐ คน ต่อประชากรหนึ่งแสนคนในปี ๒๕๖๓ เพื่อให้ทุกภาคส่วนมีทิศทางการดำเนินงาน และการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนนประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรมชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการและผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักบูรณาการสาธารณภัย อุบัติภัย และความปลอดภัยทางถนน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๐๐๓๒