

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0406.3/ 9645



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3877
วันที่ 2 มิ.ย. 53 เวลา 12.26
นศล 2/48-9
25.4.53
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกให้...
☐ ไม่แจกที่ประชุม

จัดเข้าวาระ..... 2 ส.ย. 2553
2 มิถุนายน 2553

เรื่อง แผนนโยบายในการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเล

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๖.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/5944 ลงวันที่ 9 เมษายน 2553

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอแผนนโยบายการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเล (กลุ่มชาติพันธุ์ในแถบเกาะและชายฝั่งทะเลอันดามัน ปัจจุบันมีชุมชนอยู่ใน 5 จังหวัด คือ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่ จังหวัดระนอง และจังหวัดสตูล) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

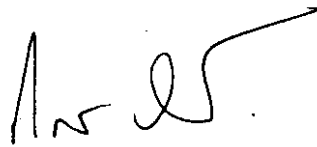
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่แผนนโยบายในการฟื้นฟูวิถีชีวิตชาวเล มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการในการฟื้นฟูวิถีชีวิตและรักษาวัฒนธรรมดั้งเดิมของชาวเลให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืนสืบไป จึงเห็นชอบในหลักการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงให้ชุมชน ดังนี้

1. พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 12 กำหนดว่าการจ่ายเงินเป็นทุนหรือทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ซึ่งสามารถแยกลักษณะการจัดตั้งทุนหมุนเวียนได้ 2 ลักษณะ กล่าวคือ จัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นตามพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะและจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมที่จำเป็นและสำคัญแต่ไม่สามารถดำเนินการตามวิธีการงบประมาณปกติได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัว รวมทั้งจะต้องมีรายรับที่เกิดจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อสมทบไว้ใช้จ่ายหมุนเวียนกิจการเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและลดภาระงบประมาณแผ่นดิน ซึ่งเมื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของกองทุนดังกล่าวแล้วมีแนวโน้มที่รัฐจะต้องให้การสนับสนุนงบประมาณทุกปี จึงไม่เป็นไปตามหลักการจัดตั้งกองทุนหรือทุนหมุนเวียนข้างต้น ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2551 เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนและกำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนทำหน้าที่ในการพิจารณากลั่นกรองการขอจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียน โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ดังนั้นในการพิจารณาจัดตั้งกองทุนจึงเห็นควรให้ส่วนราชการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

2. การกำหนดให้มีกองทุนฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการและแก้ไขปัญหาดังกล่าวในชุมชน รวมทั้งเป็นสวัสดิการแก่ผู้ยากลำบากในชุมชนหรือเมื่อเกิดกรณีฉุกเฉินต่าง ๆ นั้น เนื่องจากรัฐได้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดสวัสดิการและดำเนินงานเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่อาศัย การศึกษา การสาธารณสุข การประกอบอาชีพ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาเรื่องสัญชาติ และการส่งเสริมด้านภาษาและวัฒนธรรมท้องถิ่นผ่านหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว หากมีการจัดตั้งกองทุนขึ้นอีกจะก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานและเป็นการเพิ่มภาระกับงบประมาณแผ่นดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0 2273 9024 ต่อ 4320