

ค่านที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๖๔๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๔๙๕๙

วันที่ 28 ธ.ค. ๖๔ เวลา ๕.๒๐

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๑๕๔๔ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ 28 ธ.ค. 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการดำเนินการเกี่ยวกับสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ในประเทศไทยให้สอดคล้องกับหลักจริยธรรม จรรยาบรรณ และมาตรฐานสากล ดังนั้น เพื่อให้การเลี้ยงและใช้สัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ในประเทศไทยเป็นไปอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ และจรรยาบรรณโดยคำนึงถึงสิทธิและคุณค่าของชีวิตสัตว์ ตลอดจนส่งผลต่อการพัฒนาการผลิตวัคซีน ยา และอาหารที่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. กำหนดให้มีการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์แห่งชาติขึ้น โดยไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น และให้มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคลขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และกำหนดให้มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารกองทุนตามกฎหมายข้อบังคับและมติของคณะกรรมการ แต่ปรากฏว่าไม่มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนใด ๆ ในร่างพระราชบัญญัตินี้ นอกจากนั้น ในร่างพระราชบัญญัติฯ มิได้มีการกำหนดถึงแหล่งที่มาของงบประมาณที่สถาบันฯ จะนำมาใช้ในการปฏิบัติการให้ชัดเจนไว้แต่อย่างใด และการบัญญัติกฎหมายยกเว้นรายได้ของสำนักงานไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินนั้น อาจทำให้เกิดผลกระทบต่อเงินรายได้ของรัฐที่จะนำมาใช้ในการจัดหางบประมาณเพื่อบริหารประเทศในภาพรวม และไม่สอดคล้องกับหลักการรักษาวินัยทางการคลัง และโดยที่การจัดตั้งสถาบันฯ เป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ซึ่งทำให้เป็นภาระกับงบประมาณของรัฐเพิ่มมากขึ้น ทั้งในส่วนที่เป็นงบประจำ และงบบุคลากรของสถาบัน ประกอบกับ

/คณะ ...

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารเพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ออกไปอีกระยะหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ดังนั้น การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการดำเนินการต่อสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์แห่งชาติ ให้เป็นหน่วยงานของรัฐ จึงเป็นการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ที่ขัดกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ในชั้นนี้จึงไม่เห็นสมควรให้มีการจัดตั้งสถาบันตามที่สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติเสนอ

๒. เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนกลยุทธ์แห่งชาติว่าด้วยการพัฒนางานสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ซึ่งสาระสำคัญส่วนหนึ่งในแผนกลยุทธ์ฯ กำหนดให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสัตว์เพื่องานทางวิทยาศาสตร์ พ.ศ. บรรจุอยู่ ดังนั้น ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จึงควรต้องพิจารณาให้สอดคล้องเป็นไปตามแผนกลยุทธ์ข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐๒-๑๒๗-๗๒๕๖