

ด่วนที่สุด

ที่ อก 0609/ 4217



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๙๓
วันที่ 2 ส.ค. 2553 เวลา 13.45

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

30 พฤศจิกายน 2553

เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

พ.ร.บ. ๑๕๑
วันที่ 2 ส.ค. 2553
หน้า 15-๒๐

อ้างถึง หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก 0609/4217 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 12/2553 วันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 2. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 14/2553 วันที่ 26 พฤศจิกายน 2553 ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 3. สำเนาพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 4. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/6371 ลงวันที่ 30 เมษายน 2551

จัดเข้าวาระ..... 7 ส.ค. 2553

1. เรื่องเดิม

กระทรวงอุตสาหกรรมขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ในอัตราตันอ้อยละ 945.00 บาท ณ ระดับค่าความหวาน 10 ซี.ซี.เอส. กำหนดอัตราขึ้น/ลง ของราคาอ้อย เท่ากับ 56.70 บาทต่อ 1 หน่วย ซี.ซี.เอส. และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 เท่ากับ 405.00 บาท ต่อตันอ้อย ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ (หนังสือที่อ้างถึง)

2. ข้อเท็จจริง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ดังนี้

2.1 เนื่องจากในช่วงฤดูกาลผลิตติดต่อกันมาเป็นเวลา 2 ปี ชาวไร่อ้อยประสบภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรง ทำให้อ้อยได้รับความเสียหายมาก อ้อยไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามปกติ ชาวไร่อ้อยบางรายต้องทิ้งอ้อยและหันไปปลูกพืชอื่นทดแทน และบางรายต้องลงทุนปลูกอ้อยใหม่หรือซ่อมแซมอ้อยที่เสียหายอันเกิดจากภัยแล้ง อีกทั้ง ในช่วงใกล้ถึงฤดูตัดอ้อยได้เกิดอุทกภัย มีน้ำท่วมขังไร่อ้อย ทำให้อ้อยที่ปลูกไว้ได้รับความเสียหายเพิ่มขึ้น และอ้อยที่ได้รับน้ำมากจะมีค่าความหวานต่ำและผลผลิตน้ำตาลทรายต่อตันอ้อยลดลง จากสภาวะภูมิอากาศที่ไม่เอื้ออำนวยดังกล่าว ส่งผลให้ผลผลิตอ้อยลดลงประมาณร้อยละ 11 คิดเป็นปริมาณอ้อยลดลงประมาณ 8.38 ล้านตัน เมื่อเปรียบเทียบกับฤดูกาลผลิตที่มีสภาวะภูมิอากาศปกติ ทำให้ชาวไร่อ้อยต้องสูญเสียรายได้ไปจำนวนเงินประมาณ 8,860 ล้านบาท

2.2 เงินบาทที่แข็งค่าเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งในการคำนวณประมาณการรายได้ของระบบฯ ฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนที่ 30.00 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ลดจากระดับอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณรายได้ของระบบฯ ฤดูกาลผลิต

/ปี 2552/2553...

ปี 2552/2553 ซึ่งอยู่ที่ 32.51 บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ ทำให้ชาวไร่ต้องสูญเสียรายได้ลดลงอีกจำนวนเงินประมาณ 3,941 ล้านบาท (หรือราคาอ้อยลดลงประมาณตันอ้อยละ 60 บาท) ทั้งนี้ เงินบาทของไทยยังมีแนวโน้มจะแข็งค่าขึ้นอีก ยิ่งจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของระบบฯ และราคาอ้อยมากขึ้นในช่วงปลายฤดูกาลผลิต

2.3 ก่อน. ในการประชุมครั้งที่ 12/2553 เมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2553 มีมติเห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นที่ 945.00 บาทต่อตันอ้อย ซึ่งต่ำกว่าต้นทุนการผลิตที่ตันอ้อยละ 978.39 บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ในขณะที่ปัจจัยการผลิตต่างๆ เพิ่มสูงขึ้น แต่รายได้กลับลดลง (ทำให้ชาวไร่ต้องได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก) และโดยที่ราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกยังมีแนวโน้มที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้ความช่วยเหลือและจูงใจให้ชาวไร่มีการปลูกอ้อยมากขึ้น เพื่อมิให้สูญเสียโอกาสที่จะขายน้ำตาลทรายไปต่างประเทศ และนำเงินตราเข้าประเทศ

2.4 ก่อน. ในการประชุมครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันที่ 26 พฤศจิกายน 2553 ได้พิจารณาร่วมกับคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่แล้วมีมติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่ในอัตราตันอ้อยละ 105.00 บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่ในทุตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

3. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) บัญญัติว่า
มาตรา 27 กองทุนประกอบด้วย
(6) เงินกู้โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

4. ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้วิเคราะห์แล้ว มีความเห็นดังนี้

4.1 เห็นควรให้ความช่วยเหลือชาวไร่โดยให้กองทุนกู้เงินจาก ธ.ก.ส. ซึ่งต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา 27(6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่ในอัตราตันอ้อยละ 105.00 บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่ในทุตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่ให้มีรายได้คุ้มต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนเพียงพอที่จะนำไปใช้ในการประกอบอาชีพและการดำรงชีพต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร รวมถึงชาวไร่ส่วนใหญ่เป็นประชาชนในระดับรากหญ้า

4.2 เห็นควรเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ที่เห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายอีกกิโลกรัมละ 5.00 บาท เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) โดยให้กองทุนสามารถนำเงินรายได้จากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายดังกล่าวไปใช้ในการช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่ที่ส่งอ้อยเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายฤดูกาลผลิตปี 2553/2554 ด้วย

4.3 ภาระหนี้กองทุนในส่วนของชาวไร่อ้อยซึ่งมีอยู่เดิม ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2553 จำนวน 4,062 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมกับที่จะขอกู้เพิ่มจากการประมาณการเบื้องต้นอีกจำนวน 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมเป็นเงินประมาณ 10,992 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) เห็นควรให้กองทุนดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส. ให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินของกองทุน

5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

5.1 อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จาก ธ.ก.ส. ตามมาตรา 27(6) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ 105.00 บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายในฤดูการผลิตปี 2553/2554 จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ 66 ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ 6,930 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี 2553/2554

5.2 เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2551 ตามข้อ 4.2

5.3 อนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้ของกองทุน ตามข้อ 4.3

6. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

6.1 ผลกระทบทางกฎหมาย

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยได้

6.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

ชาวไร่อ้อยได้รับเงินช่วยเหลือและมีรายได้ค้ำหนุนสำหรับนำไปใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพและการดำรงชีพต่อไป ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม

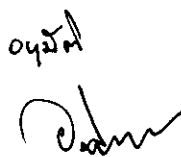
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม



๓๖๓ (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 0 2354 3444

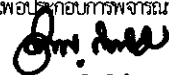
โทรสาร 0 2354 3445

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ด้วย อก. ได้ขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา เป็นกรณีเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

จึงกราบเรียนเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณา ในวันอังคารที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ สลค. ได้ขอให้ กค., กษ., พน., พณ., สปป. และ สช. เสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย