ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขนส่งมวลชน ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน และร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชนเป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง – บางแค และช่วงบางซื่อ – ท่าพระ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๙/๒๑๖
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอ

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่เขตปทุมวัน เขตบางรัก เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย เขตสัมพันธวงศ์ เขตพระนคร เขตธนบุรี เขตบางกอกใหญ่ เขตภาษีเจริญ เขตจอมทอง และเขตบางแค กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . .

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขนส่งมวลชนในท้องที่เขตปทุมวัน เขตบางรัก เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย เขตสัมพันธวงศ์ เขตพระนคร เขตธนบุรี เขตบางกอกใหญ่ เขตภาษีเจริญ เขตจอมทอง และเขตบางแค กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . .

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตบางพลัด เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ และเขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . .

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะดำเนินการเพื่อกิจการขนส่งมวลชนในท้องที่เขตบางซื่อ เขตบางพลัด เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ และเขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . .

๕. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่เขตปทุมวัน เขตบางรัก เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย เขตสัมพันธวงศ์ เขตพระนคร เขตธนบุรี เขตบางกอกใหญ่ เขตภาษีเจริญ เขตจอมทอง และเขตบางแค กรุงเทพมหานคร เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

๖. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชนในท้องที่เขตปทุมวัน เขตบางรัก เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย เขตสัมพันธวงศ์ เขตพระนคร เขตธนบุรี เขตบางกอกใหญ่ เขตภาษีเจริญ เขตจอมทอง และเขตบางแค กรุงเทพมหานคร เป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน

/๗. . .

๗. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่เขตบางซื่อ เขตบางพลัด เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ และเขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน และ

๘. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการขนส่งมวลชนในท้องที่เขตบางซื่อ เขตบางพลัด เขตบางกอกน้อย เขตบางกอกใหญ่ และเขตธนบุรี กรุงเทพมหานคร เป็นกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน

จำนวน ๘ ฉบับ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้วางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการตราพระราชบัญญัติเวนคืนฯ และพระราชกฤษฎีกาเวนคืนฯ ในเรื่องเสร็จที่ ๔๗๔/๒๕๕๑ ว่า มาตรา ๔๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดให้รัฐมีอำนาจเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ของเอกชนมาเป็นของรัฐได้เพื่อใช้ในกิจการที่จำเป็น เพื่อการอันเป็นสาธารณูปโภค ฯ แต่ต้องกำหนดค่าทดแทนที่เป็นธรรมและภายในเวลาอันสมควร ซึ่งเมื่อตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว ก็จะส่งผลสำคัญ ๒ ประการ คือ เจ้าหน้าที่มีสิทธิที่จะเข้าไปในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นเพื่อทำการสำรวจและเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน และการใช้ราคาที่เป็นอยู่ในวันที่ตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนเป็นฐานในการกำหนดเงินค่าทดแทน ซึ่งในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถดำเนินการสำรวจที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาของพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนได้ อำนาจในการสำรวจที่ดินของเจ้าหน้าที่เวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาย่อมเป็นอันสิ้นสุดลง และการกำหนดวันที่จะใช้เป็นฐานของการกำหนดเงินค่าทดแทนซึ่งได้แก่วันที่พระราชกฤษฎีกานั้นใช้บังคับก็เป็นอันสิ้นผลในวันที่พระราชกฤษฎีกานั้นสิ้นอายุการใช้บังคับ และหากหน่วยงานของรัฐยังประสงค์จะดำเนินการสำรวจข้อเท็จจริงเพื่อประโยชน์ในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้นต่อไปก็ต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืนฉบับใหม่

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาที่กระทรวงคมนาคมเสนอตามข้อ ๑ - ๔ จำนวน ๔ ฉบับ แม้จะกำหนดไว้ในมาตรา ๒ ให้มีผลบังคับใช้ในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เพื่อให้ต่อเนื่องกับพระราชกฤษฎีกาที่ใช้บังคับในปัจจุบันซึ่งจะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๔ นั้น ฐานในการกำหนดเงินค่าทดแทนให้กับผู้ถูกเวนคืนจะต้องใช้ฐาน ณ วันที่ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๔ ฉบับ มีผลใช้บังคับเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืน

๓. สำหรับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดให้การเวนคืนฯ และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดให้การเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ฯ เป็นกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วน นั้น ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์ฯ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้

การเวนคืนหรือการเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนได้ หากเจ้าหน้าที่เห็นว่ากรณีได้ออกพระราชกฤษฎีกาเวนคืน ฯ หรือพระราชกฤษฎีกาการเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ฯ แล้ว หากเนิ่นช้าไปจะเป็นปัญหาอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฯลฯ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกระบวนการที่กฎหมายบัญญัติ จึงสมควรให้ร่างพระราชกฤษฎีกาตามข้อ ๑ - ๔ จำนวน ๔ ฉบับ ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายเสียก่อน จึงเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดให้การเวนคืนฯ หรือการเข้าใช้อสังหาริมทรัพย์ฯ เป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาตามข้อ ๑ - ๔ จำนวน ๔ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ และ

๒. เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๔ ฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย หากกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว เห็นว่าหากเนิ่นช้าจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์อื่นของรัฐ ฯลฯ ตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ฯ และตามความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์ฯ ให้กระทรวงคมนาคมเสนอร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีตามข้อ ๕ – ๘ จำนวน ๔ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามกระบวนการของกฎหมายต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาตามข้อ ๑ – ๔ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำนาจ พัวเวส)
ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (วิเชียร)
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (k627/D/ส)

รอง ลคร. ...../...../.....
ผอ. ...../...../.....
ผอ.กลุ่ม ...../...../.....
จนท. ...../...../.....
จพ.พิมพ์/ทาน ...../...../.....