



Office of Knowledge Management and Development

999/9 อาคารสำนักงานเซ็นทรัลเวิลด์ ชั้น 17
ถนนพระราม 1 เขตปทุมวัน กรุงเทพฯ 10330

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)

ที่ สบร.07/347

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8289
วันที่ 2 พ.ย. 2553 เวลา 16.58

ว.จ. 4/328
วันที่ 2 พ.ย. 2553
เวลา 16.30 น.

1 พฤศจิกายน 2553

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทยเป็นองค์การมหาชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. เอกสารประกอบการพิจารณาการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯ เป็นองค์การมหาชน

2. เอกสารแนบท้าย หมายเลข 1-7

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1) ที่มาของการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย (Thailand Center of Excellence for Life Sciences : TCELS) รัฐบาลไทยให้บริษัท Hogan and Hartson L.L.P. ศึกษาวิจัยขีดความสามารถด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า ประเทศไทยมีจุดแข็ง โอกาส และศักยภาพที่จะพัฒนางานด้านชีววิทยาศาสตร์ และเสนอให้มืองค์กรขึ้นมาทำหน้าที่ผลักดันให้เกิดธุรกิจ และอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2546 ให้จัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์การจัดตั้งเพื่อส่งเสริมให้เกิดธุรกิจ และการลงทุนด้านชีววิทยาศาสตร์เกี่ยวกับสุขภาพ เร่งดำเนินการเตรียมความพร้อมทั้งทรัพยากรและบุคลากรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นที่รู้จักและยอมรับในฐานะผู้มีบทบาทนำด้านชีววิทยาศาสตร์ในเวทีโลก ระยะแรกให้จัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นหน่วยงานเฉพาะด้านภายใต้สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (สบร.) ซึ่งเป็นองค์การมหาชน สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี แต่ด้วยวิสัยทัศน์และพันธกิจที่แตกต่างกัน คณะกรรมการบริหารสบร.มีมติเห็นชอบให้แยกศูนย์ความเป็นเลิศฯจากสบร.และเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อขอจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นองค์การมหาชนต่อไป เอกสารแนบท้าย 1 และ 2

2) นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้สำนักงานก.พ.ร.พิจารณาข้อหาหรือของสบร. กรณีสนับสนุนให้ศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นองค์การมหาชน โดยให้นำความเห็นกรอบงบประมาณประกอบการพิจารณาในการยกฐานะเป็นองค์การมหาชน ตามเอกสารแนบท้าย 3

3) สำนักงาน ก.พ.ร.นำเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบเกี่ยวกับมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2553 เห็นควรแยกศูนย์ความเป็นเลิศออกจากหน่วยงานภายในของสปร. แต่ไม่เห็นควรยกฐานะศูนย์ความเป็นเลิศเป็นองค์การมหาชน เนื่องจากการกึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับภารกิจของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และองค์การเภสัชกรรม กระทรวงสาธารณสุข และความเห็นเกี่ยวกับกรอบงบประมาณในการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศ ตามเอกสารแนบท้าย 4

4) สำนักงานก.พ.ร.ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สปร. สวทช. องค์การเภสัชกรรมและศูนย์ความเป็นเลิศฯ จากความเห็นของหน่วยงานแสดงให้เห็นถึงความแตกต่างระหว่างภารกิจของ 3 หน่วยงาน คือ ศูนย์ความเป็นเลิศฯ เน้นภารกิจส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพ สวทช.มีภารกิจส่วนหนึ่งเกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์การแพทย์ แต่เน้นกลุ่มลูกค้าในระบบประกันสุขภาพซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ มีค่าใช้จ่ายน้อยและสามารถประกันได้ครอบคลุมและการควบคุมการระบาดของโรค ส่วนองค์การเภสัชกรรมเน้นภารกิจการผลิตและพัฒนาธุรกิจด้านยาและเวชภัณฑ์เพื่อใช้ในประเทศเป็นหลักภารกิจทั้ง 3 หน่วยงานจึงมีความแตกต่างกัน ตามเอกสารแนบท้าย 5 และ 6

5) สปร. ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้กำกับของนายกรัฐมนตรี ได้นำเรียนชี้แจงนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับภารกิจของศูนย์ความเป็นเลิศฯ ที่มีความแตกต่างจากสวทช.และองค์การเภสัชกรรม รวมทั้งกรอบงบประมาณในการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นองค์การมหาชน นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามเอกสารแนบท้าย 7

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 ประเด็นสำคัญที่เสนอเพื่อพิจารณา

- 1) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทยเป็นองค์การมหาชน สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมกรอบวงเงินงบประมาณ
- 2) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการดำเนินการเรื่องการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นองค์การมหาชน โดยไม่ขัดแย้งต่อมติคณะรัฐมนตรี เรื่องมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานและขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากศูนย์ความเป็นเลิศฯถูกกำหนดเป็นองค์การมหาชนตั้งแต่แรกตั้ง โดยเป็นหน่วยงานเฉพาะด้านภายใต้สปร. ตามประกาศจัดตั้งสปร.เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2547 และมีการดำเนินงานภายใต้กฎระเบียบและระเบียบการประเมินเช่นเดียวกับองค์การมหาชน การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นองค์การมหาชน ภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนหนึ่งจึงเป็นการคงสถานะเดิมแต่แยกมาดำเนินการสำคัญตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐ คือ การส่งเสริมและผลักดันธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพที่ประเทศไทยมีศักยภาพให้เกิดและเติบโตในประเทศไทยมากขึ้น ร่วมกับการพัฒนาความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันระดับสากล และส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นที่รู้จักและยอมรับในฐานะผู้มีความชำนาญด้านชีววิทยาศาสตร์ในเวทีโลก

2.2 โอกาสและผลประโยชน์ของประเทศที่เกิดจากการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศฯเป็นองค์การมหาชน จะช่วยสร้างโอกาสและประโยชน์ให้เกิดขึ้นกับประเทศไทยในด้านต่างๆ ได้แก่

2.2.1 ผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ

1) สร้างโอกาสให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพ โดยพัฒนาอุตสาหกรรมเดิมให้คงอยู่ได้ และส่งเสริมให้เกิดอุตสาหกรรมใหม่ เพื่อรองรับผลิตภัณฑ์ที่เกิดจากเทคโนโลยีใหม่ของโลก เช่น การรักษาด้วยสเต็มเซลล์ (Stem cell) การให้ยาที่เหมาะสมกับยีนแต่ละบุคคลเพื่อลดการแพ้ยาและการตอบสนองต่อยาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (Pharmacogenomics) สร้างโอกาสให้งานวิจัยที่มีศักยภาพสามารถพัฒนาไปสู่ผลิตภัณฑ์ เกษภัณฑ์ และบริการสุขภาพที่สร้างมูลค่าเชิงพาณิชย์ ร่วมกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ประเทศขาดแคลน เพื่อสร้างเส้นทางพัฒนาส่วนที่ขาดอยู่ให้ครบวงจรและสามารถพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมได้ รวมทั้งการยกระดับมาตรฐานการผลิตและผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและรองรับ ASEAN Harmonization และเมื่อเปิดเสรีทางการค้า

2) สร้างโอกาสให้ธุรกิจด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพเติบโตและมีความเข้มแข็ง โดยการส่งเสริมด้านการร่วมลงทุน ส่งเสริมด้านการตลาด ศูนย์ความเป็นเลิศเชื่อมโยงให้เกิดแหล่งทุนและมาตรการจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ไปสู่ระดับอุตสาหกรรมมากขึ้น เชื่อมโยงธุรกิจและความร่วมมือในการพัฒนาเทคโนโลยี การจับคู่ทางธุรกิจ รวมทั้งการเป็นที่ปรึกษาด้านธุรกิจและอุตสาหกรรม ที่ปรึกษาด้านทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

การส่งเสริมและผลักดันธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพที่ประเทศไทยมีศักยภาพให้เกิดและเติบโตในประเทศไทยมากขึ้น สามารถสร้างรายได้และมูลค่าทางเศรษฐกิจ ลดการนำเข้าและลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพได้ไม่ต่ำกว่า 100,000 ล้านบาท

2.2.2 ผลประโยชน์ด้านสังคม

1) ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงยาและเวชภัณฑ์ที่ได้มาตรฐานระดับสากลในราคาที่ถูกลง ศูนย์ความเป็นเลิศฯช่วยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพ ให้สามารถพัฒนามาตรฐานการผลิตเพื่อให้ได้ยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพที่มีคุณภาพและความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล และการส่งเสริมให้เกิดการผลิตยาเพื่อทดแทนการนำเข้า ส่งผลให้ยาที่ผลิตในประเทศมีคุณภาพและราคาถูกลง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพของประเทศและลดการนำเข้ายาได้ไม่ต่ำกว่า 30,000 ล้านบาท

2) ส่งเสริมให้เกิดแนวทางการรักษาสุขภาพด้วยเทคโนโลยีใหม่ เพื่อช่วยเพิ่มคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน การส่งเสริมให้งานวิจัยที่มีศักยภาพในประเทศสามารถพัฒนาไปสู่ผลิตภัณฑ์ เกษภัณฑ์ และบริการสุขภาพ ร่วมกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานส่วนที่ยังขาดแคลนและช่วยปลดล็อกส่วนที่เป็นข้อจำกัด ช่วยให้เกิดยาและผลิตภัณฑ์สุขภาพใหม่ เครื่องมือแพทย์ รูปแบบการตรวจวินิจฉัยและการรักษา

โรคด้วยเทคโนโลยีแบบใหม่ๆ ช่วยให้ประชาชนได้รับการดูแลสุขภาพที่มีประสิทธิภาพและให้ผลต่อการรักษาที่ดีกว่าเดิม ลดการแพ้ยา ลดระยะเวลาในการรักษาพยาบาลและลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

3) การสร้างงานและสร้างรายได้ให้กับประเทศ การส่งเสริมและผลักดันธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพให้เกิดและเติบโตในประเทศไทยมากขึ้น ส่งผลให้เกิดความต้องการแรงงานในสาขาวิชาชีพใหม่ๆ และผลักดันให้เกิดการเรียนการสอนในสถาบันการศึกษาเพิ่มขึ้น ดังเช่น สาขา Medical Biotechnology Bio-Engineering Pharma-Industrial Management คาดการณ์ว่าธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพจะสามารถสร้างแรงงานฝีมือที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะได้ไม่ต่ำกว่า 2,000 คน

2.2.3 ผลประโยชน์ต่อการพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อรองรับอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพของประเทศ

ศูนย์ความเป็นเลิศฯ ส่งเสริมความร่วมมือในการถ่ายทอดเทคโนโลยีทั้งในและต่างประเทศ รวมถึงการพัฒนาบุคลากรในสาขาที่ประเทศไทยขาดแคลน เพื่อสร้างโอกาสให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อรองรับอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีที่เป็นของประเทศไทย เกิดทรัพย์สินทางปัญญาที่สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศ และสร้างโอกาสในการเป็นประเทศหนึ่งที่มีบทบาทนำด้านเทคโนโลยีด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพ

2.2.4 ผลประโยชน์ในการส่งเสริมให้ประเทศไทยมีบทบาทนำด้านชีววิทยาศาสตร์ในเวทีระดับนานาชาติ

ปัจจุบันศูนย์ความเป็นเลิศฯ รับผิดชอบหน้าที่เป็นแกนประสานงานกลางเพื่อพัฒนาข้อเสนอและทำที่ของประเทศไทยต่อประเด็นต่างๆ ที่มีการเสนอในเวที APEC LSIF (APEC Life Sciences Innovation Forum) เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศและสามารถติดตามความก้าวหน้าเพื่อให้ประเทศไทยก้าวทันต่อสถานการณ์โลก ศูนย์ความเป็นเลิศฯ จึงจำเป็นต้องมีสถานะเป็นองค์กรกลาง ที่สามารถประสานเชื่อมโยงกับภาครัฐและภาคเอกชนที่จะเข้าร่วมให้ความเห็นที่เป็นเอกภาพของประเทศไทยก่อนการนำเสนอในเวที APEC LSIF และการประสานเชื่อมโยงข้อเสนอที่เป็นประโยชน์จากเวที APEC LSIF สู่สารกลับไปยังหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน

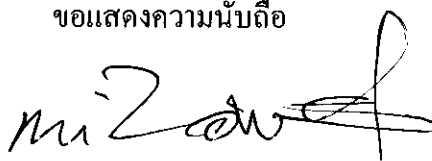
3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เนื่องจากการกิจหลักที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ในการส่งเสริมพัฒนาและผลักดันธุรกิจและอุตสาหกรรมด้านชีววิทยาศาสตร์สุขภาพให้เกิดและเติบโตในประเทศไทยมากขึ้นและมีโอกาสแข่งขันในระดับสากล ศูนย์ความเป็นเลิศฯ จำเป็นต้องมีสถานะเป็นองค์กรกลางที่มีเอกภาพและความคล่องตัวสูงในการประสานเชื่อมโยงและกระตุ้น (Catalyst) ให้เกิดความร่วมมือระหว่างองค์กรภาครัฐด้วยกัน องค์กรภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ ให้เกิดการผนึกกำลังในการดำเนินโครงการต่างๆ ร่วมกัน

สถานะองค์กรจึงควรเป็นองค์การมหาชน สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทยเป็นองค์การมหาชน สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี พร้อมกรอบเงินงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่อง การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ของประเทศไทยเป็นองค์การมหาชน เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

ประธานกรรมการบริหารสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้

สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้

โทร.0-2644-5499 ต่อ 149

โทรสาร.0-2644-9538