



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๒๔
วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๓
☐ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

ที่ กต ๑๐๐๓/๑๗๕๓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

สจด ๕/๓๕.๒
๒ พค ๕๓

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการกับองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด นร ๐๕๐๖/๑๙๓๑๗ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๘๗๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นเรื่องการจัดทำความตกลงโครงการกับองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Organization: ITTO) ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนดังนี้

๑. เกี่ยวกับร่างความตกลงโครงการกับองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ ๒ ฉบับ

คือ (๑) Pre-Project Agreement PPD 139/07 Rev.1 (M) "Strengthening of the National Forest Information System และ (๒) Project Agreement PD 470/07 Rev.1 (F) "Developing and Implementation of Criteria and Indicators for Sustainable Management of Planted Forests and Community Forests" นั้น

๑.๑ ร่างความตกลงทั้งสองฉบับน่าจะเป็นหนังสือสัญญา ตามนัยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งระบุว่า "หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร" ดังนั้น ร่างความตกลงทั้งสองฉบับจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

๑.๒ ส่วนประเด็นว่า ร่างความตกลงทั้งสองฉบับจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

๑.๓ โดยที่ร่างความตกลง Pre-Project Agreement PPD 139/07 Rev.1 (M) เป็นความร่วมมือเพื่อการเสริมสร้างระบบข้อมูลสารสนเทศป่าไม้ของชาติ เพื่อใช้ในการดำเนินการบริหารป่าอย่างยั่งยืนและร่างความตกลง Project Agreement PD 470/07 Rev.1 เป็นความร่วมมือเพื่อการจัดทำระบบหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดสำหรับการบริหารป่าอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากไม้และสินค้าจากป่าที่ไม่ใช่ไม้จากแหล่งที่ถูกกฎหมายและยั่งยืน จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงทั้งสองฉบับก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๑.๔ สำหรับประเด็นว่าร่างความตกลงฯ ทั้งสองฉบับจะมีผลกระทบงบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ เนื่องจากร่างความตกลงฉบับแรก รัฐบาลไทยต้องมีส่วนออกค่าใช้จ่ายด้วย ๓๑,๕๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ และฉบับที่สอง ๔๙,๑๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรี ที่กล่าวถึงในข้อ ๒

หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่าร่างความตกลงฯ เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะยังลงนามไม่ได้ จนกว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ และจะต้องปฏิบัติตามขั้นตอนตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสามและสี่ ด้วย

ดังความละเอียดปรากฏตามหนังสือ กต. ๐๘๐๕/๘๗๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่มีถึงกรมป่าไม้ ดังแนบมาพร้อมนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องเห็นว่าสามารถปฏิบัติได้ โครงการความร่วมมือกับองค์การไม่เขตร้อนระหว่างประเทศดังกล่าว น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ป่าไม้ของไทย ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความพยายามของประชาคมโลกในการลดการสูญเสียทางความหลากหลายทางชีวภาพ และการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่า (REDD-plus) ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity: CBD) และกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) ตามลำดับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐