

ด่วนที่สุด

ที่ ทก 0200.8/2730



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	6856
วันที่	20 ก.ย. 2553
เวลาที่	9.05

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ชั้น 8
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

17 กันยายน 2553

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ
กิจการ โทรคมนาคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0503/14176 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาจัดทำเหตุผลประกอบความเห็นเพื่อให้เกิดความชัดเจนตามข้อสังเกตของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. นั้น

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว วุฒิสภาได้พิจารณาแล้วและส่งกลับคืนมาที่สภาผู้แทนราษฎร โดยที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มอบหมายให้นายธนาธิปไตย ศิริปะชะนะ รองปลัดกระทรวงฯ เป็นผู้แทนในกรรมาธิการในชั้นสภาผู้แทนราษฎร และขอชี้แจงประเด็นที่ยังไม่มีความชัดเจนตามข้อสังเกตดังนี้

1. ประเด็นการจัดทำแผนแม่บท

กระทรวงฯ ไม่เห็นด้วย ทั้งนี้เพราะ ในร่างพระราชบัญญัติมิได้กำหนดหลักการในการจัดทำแผนแม่บทไว้ว่าต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ทั้งนี้เพื่อให้องค์การดังกล่าวมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 47 วรรคสอง ที่บัญญัติว่า “ให้มืองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระองค์กรหนึ่งทำหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ”

อย่างไรก็ดีวุฒิสภาสามารถถอดถอนคณะกรรมการ กสทช.ได้ ตามร่าง พ.ร.บ.ฯ มาตรา 20(6)วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา 21 และมาตรา 20(7) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบกับการจัดทำแผนแม่บท ร่าง พ.ร.บ.ฯ มาตรา 50 วรรคสอง กำหนดให้การจัดทำแผนแม่บท ให้ กสทช. หรือร่วมกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อสภา

2. ประเด็นคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิที่องค์ประกอบของ กสทช.

กระทรวงฯ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก ร่าง พ.ร.บ.ฯ มาตรา 6 ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้มีองค์ประกอบคณะกรรมการฯ กสทช. จากเดิม 11 คน เป็น 15 คน โดยคัดเลือกออกจากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านอื่นๆ อย่างชัดเจน โดยร่างมาตรา 6(4) มีผู้เชี่ยวชาญด้านการคุ้มครองผู้บริโภคอยู่แล้ว และร่าง มาตรา 6(5) ได้เพิ่มเติมผู้เชี่ยวชาญด้านการศาสนาหรือพัฒนาสังคม คำว่า การพัฒนาสังคม เป็นคำที่มีความหมายกว้าง ดังนั้น

/จึงเป็น...

จึงเป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการสรรหาในการพิจารณาคัดเลือก ประกอบกับ กรณีผู้แทนกลุ่มผู้พิการ หรือผู้ด้อยโอกาสนั้น มีพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 มาตรา 20(6) กำหนดให้คนพิการมีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลืออื่นจากรัฐ และคุ้มครองคนพิการทุกประเภทให้ได้รับบริการด้านโทรคมนาคม ไว้อย่างชัดเจนเป็นการเฉพาะอยู่แล้ว

3. ประเด็นอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม

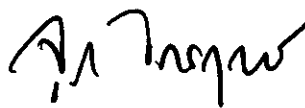
กระทรวงฯ ขอแก้ไขความเห็น เป็น เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เนื่องจากในขณะที่ยังให้ความเห็นเดิมนั้น ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าว ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาในชั้นสภาผู้แทนราษฎรและให้ความเห็นในขณะที่ท่านรัฐมนตรีระนองรักษ์ สุวรรณฉวี เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ต่อมา เมื่อร่าง พ.ร.บ.ฯ ดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาในชั้นวุฒิสภา ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม ร่าง มาตรา 41 วรรคห้า ให้ กสทช. มีอำนาจในการกำหนดเงื่อนไขในการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาต ต้องจัดเวลาให้รายการวิทยุโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคม รายการความรู้ความเข้าใจต่อการบริโภค สื่อสารสนเทศ หรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน สอดคล้องกับความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ที่ควรให้มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลเนื้อหาในกิจการโทรคมนาคม เพื่อป้องกันผลกระทบเชิงลบจากบริการรับส่งข้อมูล ที่ไม่เหมาะสมผ่านเครือข่ายโทรคมนาคม

4. ประเด็นองค์ประกอบของกรรมการ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) และคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) หรือองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุน

กระทรวงฯ ขอแก้ไขความเห็น เป็น เห็นด้วย กับความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ เนื่องจาก ในขณะที่ยังให้ความเห็นเดิม ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวอยู่ในชั้นพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและเมื่อผ่านการพิจารณาของวุฒิสภา ร่างมาตรา 54(6) ได้แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการบริหารกองทุนโดยกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มที่ปรึกษากฎหมาย

โทร. 0 2141 6668

โทรสาร 0 2143 8013