

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๐๒๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

พ๐ พุทธศักราช ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติ
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ.”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ท ๖๔๐๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้แจ้งว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้เสนอความเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ
และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว
ต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

๑.

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๖ (GA042/O/S /กรทพย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๕๑

ผอ.กลุ่ม 26/พธ. 53

จนท. 26 พ.ธ. 53

จนท.พิมพ์/ทท 26 พ.ธ. 53

(๑.๐๐๐๐)

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/
ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.”**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

สรุปความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี มีดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของ ทก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ความเป็นอิสระและเป็นกลางของ กสช. ๑.๑ ที่มาของ กสช. ควรได้รับการคัดเลือกโดยวุฒิสภาเช่นเดียวกับองค์กรอิสระอื่นๆ คณะรัฐมนตรีซึ่งมีสถานะเป็นเจ้าของกิจการไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในกระบวนการคัดเลือก	- เห็นด้วย ในร่างพระราชบัญญัติได้มีการปรับปรุงกระบวนการคัดเลือกและเลือกของ กสช. ใหม่จากเดิมที่ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้คัดเลือกในขั้นตอนสุดท้าย เป็นในองค์กรหรือสถาบันที่มาขึ้นทะเบียนกับสำนักงาน กสช. เสนอรายชื่อผู้ซึ่งสมควรได้รับการคัดเลือกเป็นคณะกรรมการ โดยคัดเลือกกันเอง และให้เลขาธิการ กสช. เสนอบัญชีรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาคัดเลือก
๑.๒ ควรกำหนดให้ กสช. เมื่อพ้นตำแหน่งต้องไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างน้อยเป็นเวลา ๓ ปี เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางของ กสช. อย่างเคร่งครัด	- เห็นด้วย ในร่างพระราชบัญญัติได้มีการกำหนดให้ กสช. เมื่อพ้นจากตำแหน่งต้องไม่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างน้อยเป็นเวลา ๓ ปี เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความเป็นอิสระและเป็นกลางของ กสช.

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของ ทก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๓ ควรกำหนดให้การจัดทำแผนแม่บทหรือแนวทางการดำเนินการระยะยาวของ กสช. ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา เพื่อความสอดคล้องและถ่วงดุลในด้านนโยบาย	- ไม่เห็นด้วย เพราะในร่างพระราชบัญญัติมิได้กำหนดหลักการในการจัดทำแผนแม่บทไว้ว่าต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรดังกล่าวมีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๔๗ วรรคสอง ทั้งนี้ ในเรื่องความสอดคล้องและถ่วงดุลในด้านนโยบาย วุฒิสภาสามารถถอดถอนคณะกรรมการ กสทช. ได้ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งในร่างมาตรา ๒๐ ได้บัญญัติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระได้ในกรณีตามร่างมาตรา ๒๐(๖) ซึ่งบัญญัติให้วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งได้ตามร่างมาตรา ๒๑ และร่างมาตรา ๒๐(๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบกับการจัดทำแผนแม่บทในร่างมาตรา ๕๐ วรรคสอง กำหนดให้การจัดทำแผนแม่บท ให้ กสทช. หรือร่วมกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อสภา
๒. การมีส่วนร่วมของประชาชนและการคุ้มครองผู้บริโภค ๒.๑ องค์ประกอบของ กสช. ควรเพิ่มองค์ประกอบจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม ผู้แทนกลุ่มผู้พิการหรือผู้ด้อยโอกาส และผู้เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค โดยจัดกลุ่มการคัดเลือกแยกออกจากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านอื่น ๆ เพื่อมิให้ กสช. มีลักษณะเสมือนเป็นตัวแทนกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคเท่านั้น	- ไม่เห็นด้วย เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๖ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้มีองค์ประกอบคณะกรรมการ กสทช. จากเดิม ๑๑ คน เป็น ๑๕ คน โดยคัดเลือกออกจากกลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านอื่นๆ อย่างชัดเจน โดยร่างมาตรา ๖(๔) มีผู้เชี่ยวชาญด้านการคุ้มครองผู้บริโภคอยู่แล้ว และร่างมาตรา ๖(๕) ได้เพิ่มเติมผู้เชี่ยวชาญด้านศาสนา หรือพัฒนาสังคม ซึ่งคำว่าพัฒนาสังคม เป็นคำที่มีความหมายกว้าง ดังนั้น จึงเป็นดุลยพินิจของคณะกรรมการสรรหาในการพิจารณาคัดเลือก ประกอบกับกรณีผู้แทนกลุ่มผู้พิการหรือผู้ด้อยโอกาสนั้นมีพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๐(๖) กำหนดให้คนพิการมีสิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิ่งอำนวยความสะดวกอันเป็นสาธารณะ ตลอดจนสวัสดิการและความช่วยเหลือจากรัฐ และคุ้มครองคนพิการทุกประเภทให้ได้รับบริการด้านโทรคมนาคมได้อย่างชัดเจน เป็นการเฉพาะอยู่แล้ว

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของ ทก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒ เพื่อเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ควรกำหนดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรทางธุรกิจ โดยมีสัดส่วนคลื่นเพื่อการดังกล่าวไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐	- เห็นด้วย ในร่างพระราชบัญญัติได้มีการจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ เพื่อประโยชน์สาธารณะและไม่แสวงหากำไรทางธุรกิจ
๒.๓ การคุ้มครองผู้บริโภค ควรรวมไปถึงการชดเชยหรือเยียวยาความเสียหายอย่างเหมาะสม เพื่อลดอุปสรรคของผู้บริโภคในการได้รับความเป็นธรรม	- เห็นด้วย ในร่างพระราชบัญญัติได้มีการกำหนดมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคโดยให้กำหนดอัตราค่าบริการโดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะและภาระของผู้บริโภค ให้ กสช. ต้องกำหนดระยะเวลาในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จ หากล่าช้าเป็นเหตุให้ผู้ได้รับความเสียหาย กสช. ต้องชดเชยความเสียหายและได้เพิ่มการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคมในส่วนที่เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม
๒.๔ กสช. ควรมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลด้านเนื้อหาในกิจการโทรคมนาคมด้วย เพื่อป้องกันผลกระทบเชิงลบจากบริการรับส่งข้อมูลที่ไม่เหมาะสมผ่านเครือข่ายโทรคมนาคม	- เห็นด้วยกับความเห็นของสภาที่ปรึกษา ฯ
๓. กลไกการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ ๓.๑ องค์ประกอบของ กกสท. และ กกทค. ควรประกอบด้วยผู้ที่ผ่านกระบวนการคัดเลือก กสช. เท่านั้น ซึ่งล้วนเป็นผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ อยู่แล้ว เนื่องจากเป็นคณะกรรมการเฉพาะด้านที่ต้องใช้อำนาจหลักขององค์กร ไม่ควรให้ผู้ที่ไม่ผ่านกระบวนการคัดเลือกมาใช้อำนาจแทน	- เห็นด้วยกับความเห็นของสภาที่ปรึกษา ฯ
๓.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการการบริหารกองทุนซึ่งจัดตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๕ (๑) ควรเพิ่มองค์ประกอบจากผู้แทนกลุ่มผู้พิการหรือผู้ด้อยโอกาส และกลุ่มผู้ประกอบการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ของชุมชนเพื่อประโยชน์สาธารณะ นอกจากนี้ควรเพิ่มสัดส่วนของ กสช. และลดสัดส่วนจากผู้แทนจากส่วนราชการต่าง ๆ	- เห็นด้วยกับความเห็นของสภาที่ปรึกษา ฯ

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นของ ทก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ การบริหารกองทุน ควรมุ่งไปที่การพัฒนาทรัพยากรสื่อสารและการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเป็นวัตถุประสงค์หลัก การวิจัยเป็นเพียงองค์ประกอบเสริมเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ไม่ควรจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่เพื่อการวิจัยด้านเทคนิคเท่านั้น จึงควรตั้งซื้อกองทุนให้สอดคล้องกับทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ	- เห็นด้วย ในร่างพระราชบัญญัติได้มีการกำหนดซื้อกองทุนให้สอดคล้องกับทบัญญัติและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และส่งเสริมให้ภาคประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง
๓.๔ การติดตามตรวจสอบและประเมินผล การปฏิบัติงานของ กสช. ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา เพื่อเป็นระบบตรวจสอบถ่วงดุลองค์กรอิสระ การประเมินผลภายในโดย กสช. เอง เป็นสิ่งที่ควรดำเนินการแต่ไม่เพียงพอที่จะสร้างความโปร่งใสให้กับองค์กรอิสระ	- เห็นด้วย ในร่างพระราชบัญญัติได้มีการกำหนดให้ การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงานของ กสช. เป็นอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา เพื่อถ่วงดุลองค์กรอิสระ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๒๙ พ.ย. ๒๕๕๓

รองฯ
 ๒๕
 ผอ.ก.อ.
 จ.ท. ๒๕ พ.ย. ๕๓
 จ.ท.พิมพ์/ท.ท. (๒๕ พ.ย. ๕๓)
 ๒๕ พ.ย. ๕๓