

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๔)/๓๒๑๒



กระทรวงศึกษาธิการ
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6772
วันที่ 15 ก.ย. 2553 เวลา 10:52

๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมศูนย์หัวใจสิริกิติ์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มหาวิทยาลัยขอนแก่นไปเป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมศูนย์หัวใจสิริกิติ์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มหาวิทยาลัยขอนแก่นไปเป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
- (๒) ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมศูนย์หัวใจสิริกิติ์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มหาวิทยาลัยขอนแก่นไปเป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
- (๓) รายงานการประชุมคณะกรรมการการอุดมศึกษา จำนวน ๑๔๐ ชุด
- (๔) เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๔๐ ชุด

สรุปเรื่อง

๑. เดิมการจัดตั้งศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้ก่อตั้งขึ้นเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ และเพื่อเป็นศูนย์รวมในการบำบัดผู้ป่วย รวมทั้ง ศึกษาค้นคว้า วิจัยทางการแพทย์ ด้านการป้องกันโรคหัวใจและหลอดเลือด ต่อมามหาวิทยาลัยขอนแก่นได้ขอพระราชทานอัญเชิญพระนามสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เพื่อเป็นชื่อของศูนย์ดังกล่าว และได้รับพระทานพระนามเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๓๔ โดยมีชื่อภาษาไทยว่า “ศูนย์หัวใจสิริกิติ์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ” และมีชื่อภาษาอังกฤษว่า “Queen Sirikit Heart Center of the Northeast” และมีการเสนอจัดตั้งศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้เป็นส่วนราชการในมหาวิทยาลัยขอนแก่น มีฐานะเทียบเท่าคณะ โดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งส่วนราชการในมหาวิทยาลัยขอนแก่น ทบวงมหาวิทยาลัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

/๒. ต่อมาสภามหาวิทยาลัยขอนแก่น ...

๒. ต่อมาสภามหาวิทยาลัยขอนแก่นในคราวประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ และครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาการดำเนินงานของ ศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือแล้ว เห็นว่า มีประเด็นปัญหาที่สำคัญควรได้รับการแก้ไข ๓ ประเด็น กล่าวคือ

๒.๑ ประเด็นปัญหาด้านโครงสร้าง

๒.๑.๑ ระบบการให้บริการรักษาพยาบาลของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และระบบการให้บริการรักษาพยาบาลของโรงพยาบาลศรีนครินทร์ขาดความเชื่อมโยงและบูรณาการ ไม่มีความเกี่ยวข้องกันทั้งในเชิงนิเทศและพฤตินัย อันเป็นผลมาจาก โครงสร้างและระบบงานที่เป็นอิสระต่อกัน กล่าวคือ ศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเน้นการ ให้บริการเฉพาะโรคหัวใจ แต่โรคหัวใจนั้นมีย่อยของโรคที่เกิดจากโรคอื่น ๆ หรือมีโรคอื่นเกิดร่วม ด้วยเสมอ ๆ จึงต้องจัดระบบบริการและระบบบริหารที่มีพื้นฐานของความร่วมมือซึ่งกันและกัน

๒.๑.๒ การบริหารจัดการ ศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ควรเป็น หน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้สมบูรณ์ โดยต้องมีบทบาทในภารกิจที่สามารถเชื่อมโยงทั้งสามด้านของพันธกิจ หลักของมหาวิทยาลัย กล่าวคือ การเรียนการสอน การวิจัยและการถ่ายทอดเทคโนโลยี และการ ให้บริการทางสังคม ประกอบกับ ปัจจุบันบุคลากรทางการแพทย์ของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาค ตะวันออกเฉียงเหนือไม่ได้มีภาระหน้าที่และไม่สามารถสอนนักศึกษาแพทย์ได้อย่างสมบูรณ์ทำให้ บุคลากรเสียโอกาสในการปฏิบัติการที่มีความเชี่ยวชาญ และเสียโอกาสในการเจริญเติบโตและ ความก้าวหน้าทางวิชาการ

๒.๒ ประเด็นด้านระบบบริหารงานพบว่า การปฏิบัติงานขาดระบบงานและแนวทางการปฏิบัติที่ดี รวมทั้ง มีการปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับระเบียบหรือไม่มีระเบียบรองรับที่สำคัญ ได้แก่

๒.๒.๑ การเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบ และไม่มีระเบียบที่สอดคล้องกับกิจกรรมและการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงาน เป็นผลให้มีผลงาน สถิติการผ่าตัดที่ลดลงและควินัดผู้ป่วยรอการผ่าตัดนานขึ้น

๒.๒.๒ ระบบบริหารงานด้านการเงินและการพัสดุขาดประสิทธิภาพ ไม่มี ระบบงานของการพัสดุ การจัดการวัสดุคงคลังและการจัดซื้อจัดจ้างที่ดี ทำให้มีความล่าช้าของการ ดำเนินการจัดซื้อ เกิดการขาดวัสดุที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาล และทำให้เกิดการ ค้าง ชำระหนี้ในวัสดุเวชภัณฑ์ที่สำคัญ คือ ลิ้นหัวใจ ในจำนวนเงินที่สูง

๒.๓ ประเด็นปัญหาด้านบุคคล การบริหารงานบุคคลและการปฏิบัติงานขาด ประสิทธิภาพ รวมทั้ง ปัญหาบุคลากรของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีการแบ่งฝ่ายที่ สำคัญ ได้แก่

๒.๓.๑ การต่อสัญญาจ้างบุคลากรที่มีความบกพร่องล่าช้า ไม่เป็นไปตามระเบียบและอาจเกิดความสูญเสีย

๒.๓.๒ มีความขัดแย้งและความแตกแยกของบุคลากร มีการกล่าวหาว่าผู้อำนวยการศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการกระทำที่ส่อทุจริต ขาดวิสัยทัศน์การบริหารงาน สร้างปัญหาและอุปสรรคในการทำงาน สร้างความแตกแยกในองค์กรและอื่น ๆ รวมทั้งมีการยื่นข้อเสนอให้ผู้อำนวยการศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือยุติบทบาทในการบริหาร

๒.๓.๓ มีการกล่าวหาผู้ปฏิบัติงานของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือในกรณีทุจริต ฝ่าฝืนหรือปฏิบัติผิดระเบียบ กระทำผิดวินัยและกระทำการหมิ่นประมาท

๒.๓.๔ มีความขัดแย้งและไม่ยอมรับการแต่งตั้งผู้รักษาราชการของหัวหน้าฝ่ายต่าง ๆ ในศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

สภามหาวิทยาลัยขอนแก่นพิจารณา เห็นว่า จากสถานภาพและจุดอ่อนในปัจจุบันของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปัญหาและความขัดแย้งที่เกิดขึ้น และผลกระทบต่างๆ ที่ปรากฏ เป็นผลจากระบบการบริหารงาน ระบบการให้บริการและโครงสร้างการบริหารงานที่มีความบกพร่อง นอกจากนั้น ยังพบว่าความร่วมมือระหว่างศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและโรงพยาบาลศรีนครินทร์ คณะแพทยศาสตร์ ในการดำเนินการกิจการให้บริการรักษาพยาบาล และภารกิจของการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนในการผลิตแพทย์และผู้เชี่ยวชาญด้านโรคหัวใจและหลอดเลือดไม่เป็นไปตามที่สภามหาวิทยาลัยคาดหวังในการผลิตแพทย์และผู้เชี่ยวชาญด้านโรคหัวใจและหลอดเลือดของคณะแพทยศาสตร์จะเกิดข้อจำกัดและไม่สมบูรณ์ หากไม่มีส่วนร่วมจากศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และขณะเดียวกันในการบริการให้บริการรักษาพยาบาลของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หากไม่มีส่วนร่วมจากโรงพยาบาลศรีนครินทร์ คณะแพทยศาสตร์ จะมีความจำกัดทั้งในแง่ของศักยภาพและคุณภาพโดยขาดความสมบูรณ์และไม่ครบวงจร จะเห็นได้ว่าในมุมมองการเป็นมหาวิทยาลัยชั้นนำของประเทศในการกิจการบริการรักษาพยาบาล และด้านการผลิตบัณฑิตที่ศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือยังดำเนินการอยู่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หลักของมหาวิทยาลัย กล่าวคือ ขาดความเชื่อมโยงและพันธกิจหลักของมหาวิทยาลัย กล่าวคือ ขาดความเชื่อมโยงและการบูรณาการกับการจัดการเรียนการสอนทั้งการผลิตบัณฑิตสาขาแพทยศาสตร์และสาขาทางวิทยาศาสตร์สุขภาพอื่นที่เกี่ยวข้อง และการผลิตผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ด้านโรคหัวใจและหลอดเลือด ยังทำให้เกิดความสูญเสีย หรือเกิดภาวะทางการเงินและงบประมาณเนื่องจากการบริหารทรัพยากรยังขาดประสิทธิภาพ

สภามหาวิทยาลัยขอนแก่นจึงได้มีมติให้ปรับปรุงโครงสร้างระบบบริหารของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเสียใหม่ โดยการโอนภารกิจไปสังกัดคณะแพทยศาสตร์ และให้มีฐานะเทียบเท่าภาควิชาเพื่อให้การบริหารงานของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและโรงพยาบาลศรีนครินทร์มีความเชื่อมโยงและมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และเพื่อเป็นกลไกในการ

ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่ความเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศทางการแพทย์ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Center of Excellence) มหาวิทยาลัยขอนแก่นจึงได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีการวมศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มหาวิทยาลัยขอนแก่นไปเป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาดำเนินการให้มีการประกาศใช้บังคับต่อไป

๓. คณะกรรมการการอุดมศึกษา ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ พิจารณาเห็นว่า การปรับปรุงศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้เป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์และมีฐานะเทียบเท่าโรงพยาบาลศรีนครินทร์ เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่ความเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศทางการแพทย์ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงจึงมีมติเห็นชอบการปรับปรุงศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้มีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์ตามที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นเสนอ และเห็นควรเสนอแนะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาเสนอร่างพระราชกฤษฎีการวมศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มหาวิทยาลัยขอนแก่นไปเป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาในคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีดังกล่าว เป็นการยุบศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นส่วนราชการระดับคณะ สถาบัน สำนัก ให้เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่าภาควิชาไปรวมอยู่ในสังกัดคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น โดยสภามหาวิทยาลัยขอนแก่นให้เหตุผลว่า เป็นกลไกหนึ่งในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่ศูนย์กลางความเป็นเลิศทางการแพทย์ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (Center of Excellence) โดยกำหนดเป้าหมายเชิงกลยุทธ์เพื่อเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศทางการแพทย์ด้านหัวใจและหลอดเลือด และได้มีการทบทวนบทบาทหน้าที่ พันธกิจ ของศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่เชื่อมโยงกับการบรรลุเป้าหมายความสำเร็จระยะยาวและได้จัดทำเส้นทางการพัฒนาสู่ความสำเร็จ (Road Map) ของการเป็นศูนย์กลางความเป็นเลิศทางการแพทย์ด้านหัวใจและหลอดเลือด โดยคำนึงถึงสิทธิประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการบริการสาธารณะ และการสร้างความร่วมมือกับผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน จึงมีความจำเป็นต้องยุบศูนย์หัวใจสิริกิติ์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ให้เป็นส่วนราชการในสังกัดคณะแพทยศาสตร์กรณีดังกล่าว เป็นอำนาจของสภามหาวิทยาลัยขอนแก่นตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งบัญญัติให้การจัดตั้ง การรวม และการยุบเลิกบัณฑิตวิทยาลัย คณะ สถาบัน สำนัก ศูนย์ และวิทยาลัย ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

อนึ่ง กรณีการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยขอนแก่นดังกล่าว สอดคล้องมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ที่มีนโยบายให้ขยายเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน ยกเว้นกรณีการยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

/จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีการวมศูนย์หัวใจ
สิริกิติ์ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มหาวิทยาลัยขอนแก่นไปเป็นส่วนราชการมีฐานะเทียบเท่าภาควิชาใน
คณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙