



ที่ คค 0205/ ๒๑๑๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10100

1/922	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๓๑.๓.๒๕๕๓	๓๘๖๖ ส.๕๕๖
๑๖.๐๐๐๐	รับที่
	วันที่ 19.๓.๒๕๕๓ 16:15

ก.ค.ค.ค.ค.

18 ตุลาคม 2553

เรื่อง ขออนุมัติใช้วิธีการอนุญาตใตตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธา สัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ สำหรับโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โดยเงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย และธนาคารโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่วนที่ นร 0503/16160 ลงวันที่ 10 กันยายน 2552
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่วนที่ นร 0503/16169 ลงวันที่ 10 กันยายน 2552
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่วนที่ นร 0503/21328 ลงวันที่ 18 พฤศจิกายน 2552
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่วนที่ นร 0503/21332 ลงวันที่ 18 พฤศจิกายน 2552
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่วนที่ นร 0506/ว 155 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาร่างสัญญาเงินกู้ และแบบฟอร์มมาตรฐานสำหรับสัญญาจ้างผู้รับเหมาก่อสร้าง และที่ปรึกษาของโครงการของธนาคารพัฒนาเอเชียและธนาคารโลกในส่วนที่เกี่ยวข้อง จำนวน 100 ชุด
 2. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค 0631/1424 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2553 จำนวน 100 ชุด
 3. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ที่ คค 0631/1425 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2553 จำนวน 100 ชุด
 4. สำเนาหนังสือธนาคารพัฒนาเอเชีย ลงวันที่ 25 มีนาคม 2553 จำนวน 100 ชุด
 5. สำเนาหนังสือธนาคารโลก ที่ 628/2010 ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2553 จำนวน 100 ชุด
 6. สำเนาหนังสือธนาคารพัฒนาเอเชีย ลงวันที่ 2 กันยายน 2553 จำนวน 100 ชุด
 7. สำเนาหนังสือธนาคารโลก ที่ 727/2010 ลงวันที่ 9 กันยายน 2553 จำนวน 100 ชุด

/ความเป็นมา ...

ความเป็นมา

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 อนุมัติให้กระทรวงการคลังลงนามในสัญญากู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย และธนาคารโลก สำหรับโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โดยในส่วนของร่างสัญญาได้ส่งเรื่องให้รัฐสภาพิจารณาตามหนังสือที่อ้างถึง 1. และ 2. และต่อมาเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2552 รัฐสภาได้ลงมติให้ความเห็นชอบร่างสัญญากู้เงินกับธนาคารพัฒนาเอเชียและธนาคารโลก ตามหนังสือที่อ้างถึง 3. และ 4.

2. ร่างสัญญาเงินกู้ของธนาคารพัฒนาเอเชีย โครงการ Greater Mekong Subregion Highway Expansion Project [Known as the Four – Lane Highway Widening Project (Phase 2)] และของธนาคารโลก โครงการ Additional Financing for the Highways Management Project กำหนดให้ดำเนินการจัดจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างและที่ปรึกษาตามเงื่อนไขในแนวปฏิบัติ (Guidelines) ของแหล่งเงินกู้ และตามแบบฟอร์มมาตรฐานสำหรับสัญญาจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างและที่ปรึกษาทุกประเภท ซึ่งเงื่อนไขในแบบฟอร์มดังกล่าวระบุให้ใช้วิธีการอนุญาตตุลาการในการระงับข้อพิพาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1.

3. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึง 5. แจ้งว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2547 (เรื่อง การทำสัญญาสัมปทานระหว่างรัฐกับเอกชน) ในส่วนของข้อ 1 เป็น “สัญญาทุกประเภทที่หน่วยงานของรัฐทำกับเอกชนในไทยหรือต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นสัญญาทางปกครองหรือไม่ ไม่ควรเขียนผูกมัดในสัญญาให้มอบข้อพิพาทให้คณะอนุญาโตตุลาการเป็นผู้ชี้ขาด แต่หากมีปัญหาหรือความจำเป็นหรือเป็นข้อเรียกร้องของคุณสัญญาอีกฝ่ายที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นราย ๆ ไป”

เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

1. กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงว่า กรมทางหลวงได้มีหนังสือแจ้งเรื่องดังกล่าวไปยังแหล่งเงินกู้ทั้ง 2 แหล่ง เพื่อชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการปรับปรุงเอกสารสัญญาจ้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการยกเลิกการใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้แหล่งเงินกู้ทั้ง 2 แหล่ง ใ้ประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสารสัญญาจ้างต่อไป เนื่องจากกรมทางหลวงเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งแหล่งเงินกู้ทั้ง 2 แหล่งได้แจ้งตอบปฏิเสธการยกเว้นไม่ใช้วิธีการอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาท โดยแจ้งว่ารัฐสภาของไทยได้เห็นชอบเอกสารสัญญาเงินกู้ที่ระบุว่า การจ้างก่อสร้างและการจ้างที่ปรึกษาจะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินกู้แล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2. ถึง 5.

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญาเงินกู้สำหรับโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) ระหว่างธนาคารพัฒนาเอเชีย และธนาคารโลกแล้ว เมื่อวันที่ 11 มิถุนายน 2553 โดยเงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชียมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 2 กันยายน 2553 ส่วนเงินกู้ธนาคารโลกมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 9 กันยายน 2553 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6. และ 7.

2. กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้โครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โดยเงินกู้ของธนาคารพัฒนาเอเชีย และธนาคารโลก ซึ่งเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะพัฒนาเส้นทางการขนส่ง เพื่อลดปัญหาการจราจรและอุบัติเหตุ สามารถดำเนินการไปได้อย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดความล่าช้า และบรรลุตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้เพื่อประโยชน์ต่อประชาชนและสาธารณะ เมื่อธนาคารพัฒนาเอเชียและธนาคารโลกซึ่งเป็นผู้ให้กู้เงิน ไม่อนุญาตให้มีการยกเลิกวิธีการอนุญาตไต่ตุลาการในการระงับกรณีพิพาทจากข้อสัญญา กรณีนี้จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้วิธีการอนุญาตไต่ตุลาการในการระงับข้อพิพาทในสัญญาจ้างก่อสร้างงานโยธา และสัญญาจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมโครงการ สำหรับโครงการก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องจราจร (ระยะที่ 2) โดยเงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชียและธนาคารโลก

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของกรมทางหลวง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. 0-2281-4082

โทรสาร 0-2280-6116