

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๘/ ๗๘๗๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๗๗๒ กษค
วันที่ ๔ มี.ย. ๒๕๕๓ ๑๐.๓๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติหลักการการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีรายการเอกสารแนบ จำนวน ๑๒ รายการ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขออนุมัติหลักการการดำเนินงานเกี่ยวกับสภาเกษตรกรแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ... ซึ่งเป็นการดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๔ (๘) และมาตรา ๓๐๓ (๑) และร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาตามกระบวนการทางนิติบัญญัติโดยสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบตามร่างที่วุฒิสภาแก้ไขแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

๑.๒ โดยที่บทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ได้บัญญัติให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่เลขาธิการของสภาเกษตรกรแห่งชาติ และให้เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ทำหน้าที่หัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด มีกำหนดเวลา ๒ ปี รวมทั้งให้ดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนเกษตรกร การขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร การจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ชุดแรก อันเป็นที่มาส่วนหนึ่งของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนด

๑.๓ ในการเตรียมความพร้อมเพื่อให้การปฏิบัติภารกิจตามบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. เป็นไปด้วยความเรียบร้อย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรขึ้นคณะหนึ่ง (เอกสารแนบ ๑ - ๕) และคณะกรรมการเตรียมการฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติงานจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ กำหนดกิจกรรม หน่วยงานผู้รับผิดชอบ และระยะเวลาดำเนินการ (เอกสารแนบ ๖) โดยแบ่งเป็น

๑.๓.๑ การทำหน้าที่ของเลขาธิการสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และหัวหน้าสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย การกำหนดโครงสร้าง อัตรากำลัง สถานที่ทำการ และงบประมาณ การจัดจ้างบุคลากร การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติและสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด และการประชุมอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรในการปฏิบัติหน้าที่

๑.๓.๒ การจัดทำหลักเกณฑ์ด้านกฎหมายและแบบฟอร์มเอกสารต่างๆ ประกอบด้วย การกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก หลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หลักเกณฑ์การรับขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร และหลักเกณฑ์การได้มาซึ่งสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ

/ ตาม ...

ตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) รวมทั้งการกำหนดแบบฟอร์มเอกสารต่างๆ ตลอดจนการจัดทำคู่มือการดำเนินงานในทุกขั้นตอน และการจัดเตรียมบุคลากรสำหรับชี้แจงหรือตอบข้อซักถาม

๑.๓.๓ การประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย การจัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ทางสื่อต่างๆ เช่น โทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ เอกสารเผยแพร่ และทางอินเทอร์เน็ต ฯลฯ

๑.๓.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การจัดเตรียมบัญชีรายชื่อเกษตรกรผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบัญชีครัวเรือนเกษตรกร และการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง รวมทั้งการจัดเตรียมสถานที่ บุคลากร และอุปกรณ์การเลือกตั้ง

นอกจากนี้ คณะกรรมการเตรียมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ รวม ๓ คณะ เพื่อให้รับผิดชอบแต่ละกิจกรรมตามแผนปฏิบัติงาน ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการจัดทำร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกฎหมายและคู่มือปฏิบัติงานตามบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและกำหนดกรอบแนวทางดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และคณะอนุกรรมการจัดเตรียมบัญชีรายชื่อเกษตรกร รวมทั้งเสนอให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดตั้งศูนย์ประสานงานการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด (เอกสารแนบ ๗ - ๙)

๑.๔ ความคืบหน้าและผลการดำเนินการตามแผนงาน

๑.๔.๑ คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกร ได้จัดให้มีการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการไปแล้วครั้งหนึ่ง เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่โรงแรมปรีณพาลาเลส กรุงเทพฯ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานในการประชุมสัมมนา วัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจในบทบาทภารกิจของเกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด ตามร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดรวมทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ได้ทราบข้อมูลและมีส่วนร่วมในการทำความเข้าใจในแนวทางการดำเนินการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ นอกจากนี้ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งจัดตั้งศูนย์ประสานงานการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ขึ้น ณ ห้องประชุม ๑๔๑๕ ชั้น ๔ อาคาร ๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเตรียมการรองรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ตามความเห็นที่คณะกรรมการเตรียมการเสนอ (ตามเอกสารแนบ ๑๐)

๑.๔.๒ คณะอนุกรรมการจัดเตรียมบัญชีรายชื่อเกษตรกรได้ประสานงานกับกรมส่งเสริมการเกษตรและกรมการปกครอง เพื่อร่วมกันจัดเตรียมข้อมูลสำหรับการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ขณะนี้ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลไปแล้วจำนวนหนึ่ง

๑.๔.๓ คณะอนุกรรมการจัดทำร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกฎหมายและคู่มือปฏิบัติงานตามบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ได้ประสานงานขอข้อมูลจากกรมการปกครอง สำนักปกครองและทะเบียนกรุงเทพมหานคร และเทศบาลเมืองนนทบุรี เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาร่าง โดยได้ยกร่างหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดชุดแรก และร่างหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร ร่างหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสนอให้คณะกรรมการเตรียมการฯ พิจารณาแล้ว รวมทั้งได้กำหนดแผนผังแสดงระยะเวลาและกิจกรรมการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร เพื่อเป็นกรอบดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรฯ (เอกสารแนบ ๑๑)

๑.๔.๔ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและกำหนดกรอบแนวทางการดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด อยู่ระหว่างการจัดทำกรอบแนวทางการประชาสัมพันธ์ โดยจะโอนเงินงบประมาณไปให้เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัดไปดำเนินการประชาสัมพันธ์ในพื้นที่ ในขณะที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะจัดทำโครงการประชาสัมพันธ์ในภาพรวมระดับชาติอีกทางหนึ่ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีผลประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย โดยคาดว่าจะใช้บังคับได้ในเร็วๆ นี้ เมื่อพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ มีผลใช้บังคับแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีภารกิจที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ดำเนินการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเกษตรกรจังหวัดและสภาเกษตรกรแห่งชาติ การขึ้นทะเบียนเกษตรกรเพิ่มเติม และการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรทุกระดับ

๒.๒ จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรระดับหมู่บ้าน ระดับตำบล และอำเภอ

๒.๓ ดำเนินการฝึกอบรมทั้งก่อนการเลือกตั้งเพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรและสหกรณ์จังหวัด และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติงานเลือกตั้ง รวมทั้งฝึกอบรมหลังการเลือกตั้งเพื่อให้ความรู้แก่สมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ สมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด และเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ ในการทำหน้าที่เกี่ยวกับสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัดอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ จัดหาสถานที่เพื่อใช้เป็นสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสำนักงานสภาเกษตรกรจังหวัด พร้อมทั้งวัสดุอุปกรณ์สำนักงาน ครุภัณฑ์ต่างๆ ตลอดจนระบบสารสนเทศ สำหรับรองรับการปฏิบัติงานและการประชุมของของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติและสภาเกษตรกรจังหวัด รวมทั้งพนักงานของสำนักงานฯ

นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอก ได้แก่ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด ขึ้นในส่วนกลางและจังหวัด โดยมีผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อการบริหารจัดการเลือกตั้งและเพื่อความรวดเร็วในการประสานการปฏิบัติงานให้สอดคล้องและมีเอกภาพ และเนื่องจากมีผู้แทนต่างหน่วยงานร่วมเป็นกรรมการ จึงเห็นสมควรขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัดจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้ประสานขอความร่วมมือในการดำเนินการต่างๆ จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยต่อไป นอกจากนี้ ยังต้องขออนุมัติเงินงบกลางเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดตั้งสภาเกษตรกร โดยคาดว่าจะต้องใช้เงินประมาณ ๕๓๓,๖๙๖,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบสาม ล้านหกแสนเก้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) (เอกสารแนบ ๑๒) เนื่องจากภารกิจในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นภารกิจใหม่ที่พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าวอยู่นอกเหนืองบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับอนุมัติไว้แล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเสนอเรื่องนี้เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามมาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่ง ด้วยเหตุผลดังได้กล่าวแล้วว่าร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติฯ อยู่ระหว่างการดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย โดยคาดว่าจะใช้บังคับได้ในเร็ววันนี้ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต้องเร่งดำเนินการกิจในการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตามที่พระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติกำหนด

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ขออนุมัติหลักการในการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว

๔.๒ ขออนุมัติเงินงบกลางจำนวน ๕๓๓,๖๙๖,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสามสิบสามล้านหกแสนเก้าหมื่นหกพันบาทถ้วน) ตามรายละเอียดงบประมาณการบริหารจัดการสภาเกษตรกรที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๒๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย
บัญชีรายการเอกสารแนบ
ตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๗๘๗๓ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
รวม ๑๒ รายการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

.....

๑. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๒๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๓๓๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๓. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๔๕๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๔. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๕๐๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๕. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๕๔๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๖. แผนปฏิบัติงานจัดตั้งสภาเกษตรกร
๗. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกฎหมายและคู่มือปฏิบัติงานตามบทเฉพาะกาลของร่างพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ.
๘. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนและกำหนดกรอบแนวทางดำเนินโครงการประชาสัมพันธ์การเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด
๙. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดเตรียมบัญชีรายชื่อเกษตรกร
๑๐. สำเนาคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๔๙๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง จัดตั้งศูนย์ประสานงานการเลือกตั้งสมาชิกสภาเกษตรกรจังหวัด
๑๑. แผนผังแสดงระยะเวลาและกิจกรรมการเลือกตั้งผู้แทนเกษตรกร
๑๒. รายละเอียดงบประมาณการบริหารจัดการสภาเกษตรกร