

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๓/พ.๕๑๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

เลขที่	8964	ว.ย.	๖
วันที่	24	พ.ย.	2553
หน้า	118		

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๖

พศจิกายน ๒๕๕๓

เลขที่ 912
วันที่ 24 พ.ย. 2553
หน้า 11-35

เรื่อง โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 25 พ.ย. 2553

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๒๓๗ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้จำนวน ๙๑,๕๒๗ ครัวเรือน วงเงินลงทุน ๒,๐๔๕ ล้านบาท เนื่องจากโครงการดังกล่าวของ กฟภ. เป็นโครงการที่สนับสนุนนโยบายของรัฐบาล โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเร่งรัดขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้าให้บ้านเรือนราษฎรในปัจจุบันที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ให้ครบทุกครัวเรือน ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของ กฟภ. (๗๓ จังหวัด) ทั่วประเทศ อันเป็นโครงการที่จะช่วยให้ประชาชนในชนบทได้รับบริการขั้นพื้นฐานเท่าเทียมกัน ทำให้เกิดความเสมอภาคทางสังคมมากขึ้น ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน กระจายความเจริญและการสร้างอาชีพในพื้นที่ชนบท ซึ่งช่วยลดการโยกย้ายถิ่นฐานเข้าสู่เมือง และก่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในชุมชนต่อไป แม้ว่าโครงการดังกล่าวจะมีผลตอบแทนทางการเงินที่ไม่คุ้มค่าในการลงทุน (ร้อยละ -๘.๗๖) แต่มีผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ที่สูง (ร้อยละ ๒๓.๙๒) เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนและประเทศชาติในหลาย ๆ ด้าน อาทิเช่น ประชาชนในชนบทจะได้รับบริการขั้นพื้นฐานเท่าเทียมกัน คุณภาพชีวิต และการดำรงชีวิตของราษฎรมีคุณภาพดีขึ้นกว่าเดิม รวมทั้งมีรายได้จากการประกอบอาชีพเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีทางเศรษฐกิจ ได้แก่ การช่วยเพิ่มผลผลิต สนับสนุนธุรกิจ อุตสาหกรรมในชนบท ช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิง ลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ เพิ่มการจ้างงาน และกระจายความเจริญไปสู่ชนบท

๒. จากฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในปัจจุบัน แม้อัตราส่วนเงินทุนหมุนเวียนจะไม่สูงนัก แต่เนื่องจาก กฟภ. ดำเนินงานอยู่ในอุตสาหกรรมสาธารณูปโภคซึ่งมีรายรับค่อนข้างแน่นอน โดยในปี ๒๕๕๒ มีกำไรสุทธิเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาและมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต ซึ่งจะช่วยให้ กฟภ. มีเสถียรภาพทางการเงินที่สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้ อย่างไรก็ตาม เงินทุนส่วนใหญ่ของ กฟภ. จะมาจากแหล่งเงินทุนจากภายนอกที่เป็นหนี้สินระยะยาว อีกทั้ง การลงทุนโครงการดังกล่าวจะใช้

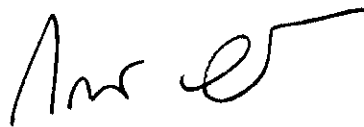
/เงินกู้...

เงินกู้ในประเทศจำนวน ๑,๕๓๐ ล้านบาท ซึ่งอาจจะเป็นการเพิ่มภาระในการชำระหนี้ในอนาคต ดังนั้น กฟภ. จึงควรพิจารณานโยบายด้านแหล่งเงินทุนและแผนการชำระหนี้อย่างรอบคอบ เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อสภาพคล่องของ กฟภ. ในอนาคต สำหรับแนวทางการระดมทุนของโครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือน ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ซึ่งจัดเป็นโครงการลงทุนเชิงสังคมที่ไม่มีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR ร้อยละ -๘.๗๖ ต่อปี) แต่อย่างไรก็ดี รัฐบาลมีนโยบายอุดหนุน โดยให้ผู้ไฟฟ้าในเขตเมืองและผู้ไฟฟ้าในชนบทช่วยเหลือค่าไฟซึ่งกันและกัน ทั้งนี้ เพื่อให้ กฟภ. มีฐานะทางการเงินที่สามารถลงทุนโครงการเชิงสังคมเพื่อให้บริการประชาชนในชนบทที่อยู่ห่างไกลให้สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีวิตได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟภ. ระดมทุนจากเงินกู้ในประเทศ วงเงิน ๑,๕๓๐ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. วงเงิน ๕๑๕ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ โดยภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว กฟภ. จะต้องเสนอความต้องการเงินกู้ต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีต่อไป โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓. โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ดังกล่าว ยังไม่ครอบคลุมถึงครัวเรือนที่มีต้นทุนในการขยายเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ซึ่งในหลักการควรได้รับการเช่นกัน และโดยที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนสนับสนุนให้มีการให้บริการไฟฟ้าไปยังท้องที่ต่างๆ อย่างทั่วถึง ดังนั้น โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้อาจพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากกองทุนดังกล่าวได้อีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

ส่วนพัฒนารัฐวิสาหกิจกลุ่มพลังงานและกลุ่มสื่อสาร

โทร. ๐-๒๒๙๔-๕๔๘๐-๙ ต่อ ๖๖๒๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๔-๕๔๐๗