



ดิฉันท ๕/๒๖
29 ต.ค. ๖๖
15.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8175
วันที่ 29 ต.ค. 2553
เวลา 15.40

ที่ กษ 0100/ ๕๕๒๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10200

๒๙ ตุลาคม 2553

เรื่อง รายงานผลการประชุมระหว่าง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับผู้แทน
กรรมาธิการยุโรปด้านการเกษตร ณ กรุงบรัสเซลส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

16 พ.ย. 2553
จัดเข้าวาระ.....

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้โปรดอนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศุภชัย โพธิ์สุ) เดินทางไปราชการต่างประเทศ ระหว่างวันที่ 20 - 27 กันยายน 2553 เพื่อประชุมหารือข้อราชการกับผู้แทนกรรมาธิการยุโรปด้านการเกษตรและพัฒนาชนบทและสมาพันธ์เกษตรกรกรกลางของสหภาพยุโรป โดยในการเยือนครั้งนี้ได้เข้าพบกับ Deputy Director General, DG-AGRI CULTURE (Mr. Jerzy Bodgan Plewa) และ Secretary General, Mr. Pekka Pesonen ตามลำดับ สรุปสาระสำคัญของการประชุมดังนี้

1. การหารือกับผู้แทนคณะกรรมาธิการยุโรปด้านการเกษตร (DG-AGRI)

เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2553 (10.00 - 14.00 น.) ได้เข้าหารือกับ Mr. Jerzy Bodgan Plewa Deputy Director General for International Affairs ซึ่งเคยดำรงตำแหน่ง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรของประเทศโปแลนด์ โดยในการหารือครั้งนี้ ได้สอบถามถึงรายละเอียดกลไกการให้เงินช่วยเหลือภาคการเกษตร ภายใต้นโยบายเกษตรร่วม (Common Agricultural Policy : CAP) โดยมุ่งหวังที่จะได้รับทราบรายละเอียดและรูปแบบการพัฒนาความช่วยเหลือเกษตรกรของสหภาพ โดยสรุป CAP ของสหภาพยุโรปได้มีการปรับเปลี่ยนระบบการให้เงินอุดหนุนจากรายสินค้าในอดีตมาเป็นรูปแบบการให้เงินอุดหนุนตามจำนวนพื้นที่การเกษตร ในรูปแบบการจ่ายตรงให้เกษตรกร ซึ่งรูปแบบนี้สามารถกระทำได้ภายใต้ WTO เนื่องจากไม่เป็นการให้เงินอุดหนุนที่มีกลไกบิดเบือนราคาสินค้า ในรายละเอียดของการให้เงินอุดหนุนนั้นได้แบ่งนโยบายเป็น 2 ด้าน ได้แก่ การจ่ายเงินโดยตรงที่กล่าวข้างต้น และรูปแบบการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท (Rural Development) การจ่ายเงินในส่วนที่สองนี้เป็นการจ่ายเงินสมทบเพิ่มเติมจากการจ่ายในส่วนแรก อาทิเช่น การทำเกษตรอินทรีย์ ซึ่งถือว่าการทำการเกษตรอย่างยั่งยืนและรักษาสังแวดล้อม ดังนั้น สหภาพฯ จะจ่ายเงินสมทบเพิ่มเติมให้อีกจำนวนหนึ่ง ต่อข้อซักถามถึงรายละเอียดการให้เงินอุดหนุนทั้งสองส่วน ทางฝ่าย อียู สรุปให้ทราบว่ามีการจัดทำตารางการให้เงินอุดหนุนตามพื้นที่ต่าง ๆ ในแต่ละประเทศ โดยเกษตรกรจะได้รับเงินชดเชยไม่เท่ากัน แต่เฉลี่ยอยู่ที่ระดับ 270 - 700 ยูโร ต่อ เฮกตาร์ นอกจากนี้ สหภาพฯ แจ้งว่าปัจจุบันอยู่ระหว่างการร่างมาตรการ CAP ฉบับใหม่ที่จะเริ่มใช้ในปี ค.ศ. 2014 - 2021 โดยอยู่ระหว่างการจัดทำและหารือกับผู้มีส่วนได้เสียซึ่งรวมทั้งกลุ่มเกษตรกร และอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

/นอกจากนี้....

นอกจากนี้ ยังได้หารือประเด็นเกี่ยวกับโครงสร้างกลุ่มเกษตรกร และองค์การเกษตรกรของสหภาพ เนื่องจากทราบว่ากลุ่มเกษตรกรของสหภาพยุโรปมีบทบาทสำคัญในการลobbี และเจรจาต้านนโยบายกับรัฐบาลยุโรป ทางฝ่ายสหภาพ แจ้งว่าองค์การเกษตรกรของสหภาพมีความสำคัญมากเนื่องจากมีสมาชิกมากถึง 14 ล้านคน และมีการทำงานอย่างใกล้ชิดกับ DG-AGRI โดยจะมีการหารือและกำหนดนโยบายร่วมในทุกระดับ ทั้งนี้ องค์การด้านการเกษตรของสหภาพฯ มีลักษณะเป็น 2 มิติ ประสานกันคือ องค์การจัดตั้งตามกลุ่มสินค้า และจัดตั้งตามพื้นที่

ในที่ประชุม ได้เสนอขอความร่วมมือฝ่ายสหภาพที่จะช่วยเหลือด้านองค์ความรู้และประสบการณ์ในการจัดตั้งกลุ่มองค์การเกษตรกร และกลไกการทำงาน เพื่อให้นโยบายการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ของไทยบรรลุผลประโยชน์สูงสุดแก่เกษตรกร ซึ่งในเรื่องนี้ ทางฝ่ายสหภาพยินดีให้ความร่วมมือตามที่ฝ่ายไทยเสนอ ซึ่งอาจเป็นไปในรูปแบบการจัดสัมมนาร่วมกัน

สำหรับประเด็นที่ทางฝ่ายสหภาพได้หยิบยกขึ้นหารือ ได้แก่ ประเด็นการจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป (FTA Thai-EU) ฝ่ายสหภาพได้แจ้งว่าเข้าใจถึงกลไกภายในของไทย ที่เกี่ยวกับมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 และขอทราบความคิดเห็น โดยได้ชี้แจงว่า จากรายงานล่าสุดของทีมประเทศไทย ณ กรุงบรัสเซลส์ กระทรวงพาณิชย์ได้เสร็จขั้นตอนการจัดทำประชาพิจารณ์ และอยู่ระหว่างนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบ และนำเข้าสู่กระบวนการสภาต่อไป โดยได้ฝากประเด็นความสามารถด้านการแข่งขันของประเทศกำลังพัฒนา อย่างประเทศไทยที่มีประชากรจำนวนมากอยู่ภาคเกษตรและส่วนใหญ่เป็นประชากรที่มีฐานะยากจน ดังนั้นไม่อยากให้ทางฝ่ายสหภาพฯ เห็นว่าประเทศไทยเป็นคู่แข่งทางการค้าสินค้าเกษตรในเวทีโลก แต่อยากให้การจัดทำ FTA ครั้งนี้ เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาและยกระดับฐานะเกษตรกรให้พ้นความยากจน ได้กล่าวทิ้งท้ายว่าหากกรอบเจรจาเป็นไปเพื่อประโยชน์ที่กล่าวไว้ ยินดีให้การสนับสนุนการเจรจาดังกล่าว

2. การหารือกับองค์กรกลางเกษตรกรแห่งสหภาพยุโรป (COPA-COGECA)

คณะได้เข้าหารือกับ นาย Pekka Pesonen เลขาธิการองค์กรกลางเกษตรกรแห่งสหภาพยุโรป (Secretary General COPA-COGECA) ในการประชุม นาย Pekka ได้กล่าวต้อนรับคณะของ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ของประเทศไทย ซึ่งโดยปกติ COPA-COGECA มีคอยได้หารือร่วมกับภาครัฐของประเทศที่สาม ในครั้งนี้ถือเป็นโอกาสที่ได้เริ่มมีความสัมพันธ์กับประเทศไทย ดังนั้นจึงได้ชี้แจงให้ นาย Pekka ทราบว่าวัตถุประสงค์หลักที่มาหารือในวันนี้ เนื่องจากประเทศไทยอยู่ระหว่างการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ ซึ่งกฎหมายได้ผ่านสภาและจะมีผลบังคับใช้ไปอีก 2 – 3 เดือน จึงอยากทราบถึงรูปแบบการจัดการองค์กรของ Copa-Cogeca และการบริหารรวมทั้งระบบงบประมาณ

นาย Pekka แจ้งว่าองค์กรเป็นองค์กรกลางสำหรับกลุ่มเกษตรกร COPA และกลุ่มสหกรณ์ COGECA โดยมีสมาชิก 14 ล้านคน ภายใต้องค์กรย่อยระดับประเทศอีก 77 องค์กร คณะกรรมการบริหารแบ่งเป็น 2 คณะ จากส่วนที่ได้รับการเลือกตั้งของ COPA และ COGECA สำหรับหน่วยงานกลางนี้ทำหน้าที่หลักในการ Lobby และจัดการประชุมร่วมระหว่างสมาชิกในประเด็นต่าง ๆ โดยงบประมาณส่วนใหญ่เรียกเก็บจากสมาชิก รัฐจะอุดหนุนในกรณีที่องค์กรดำเนินการจัดการประชุมสัมมนา ต่อคำถามถึงประเด็นด้านการทำงานร่วมกับคณะกรรมการกลางของสหภาพ COPA-COGECA ทำหน้าที่ทั้งในส่วนการให้คำปรึกษาระดับนโยบาย และการทำงานแบบมีส่วนร่วมในคณะทำงานย่อยต่าง ๆ ของสหภาพซึ่งมีอยู่หลายสิบคณะ ทั้งนี้ เสี่ยงสะท้อนจากเกษตรกรจะผ่านการพิจารณาจากคณะทำงานภายในและผ่านการเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารก่อนเสนอคณะกรรมการต่อไป ทั้งนี้ หากไม่ได้รับการพิจารณาความเห็นจากคณะกรรมการฯ ก็สามารถใช้กลไกสหภาพยุโรป และการเดินขบวนเป็นการแสดงออกถึงความไม่เห็นด้วยกับการกำหนดนโยบายอีกทางหนึ่ง อย่างไรก็ตามในภาพรวม COPA-COGECA ทำงานอย่างใกล้ชิดกับองค์กรของรัฐเพื่อรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร

ในส่วนความร่วมมือในอนาคตกับสภาเกษตรกรแห่งชาติ ของประเทศไทยนั้น COPA-COGECA ยินดีที่จะแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในขั้นตอนและขบวนการต่าง ๆ โดยได้เสนอให้มีการจัดสัมมนาถ่ายทอดความรู้ในเรื่องนี้ในประเทศไทยต่อไป

ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมและการดำเนินงานขยายผลจากการหารือครั้งนี้

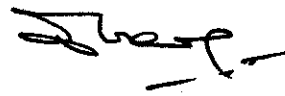
ก. สหภาพยุโรปมีความรู้และมีประสบการณ์ยาวนานในการปกป้องภาคการเกษตร และมีระบบการให้การอุดหนุนภาคการเกษตรถึงปีละ 35,000 ล้านยูโร ซึ่งถือว่าเป็นงบประมาณก้อนใหญ่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของสหภาพ โดยงบประมาณดังกล่าว นำไปอุดหนุนภาคการเกษตรให้สามารถแข่งขันกับภาวะการค้าสินค้าเกษตรในตลาดโลกได้ อย่างไรก็ตามถึงแม้จะใช้งบประมาณอุดหนุนที่สูงมากดังกล่าว เกษตรกรในสหภาพก็ยังมีรายได้เฉลี่ยต่ำกว่ารายได้ประชากรที่ทำงานในเมืองถึงร้อยละ 50 สำหรับรูปแบบการอุดหนุนสหภาพได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยเฉพาะ WTO ดังนั้น การนำรูปแบบมาปรับใช้ให้เหมาะสมกับไทยโดยการวิเคราะห์ข้อดีและข้อเสีย รวมทั้งความพร้อมของประเทศไทยด้านกรอบนโยบายและงบประมาณจึงมีความสำคัญอย่างเร่งด่วน จึงได้สั่งการให้สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำสหภาพยุโรป กระทรวงเกษตรฯ เร่งดำเนินการเชิญผู้แทนทั้งในส่วน DG-AGRI และ COPA-COGECA เดินทางมาแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ กับผู้บริหารของกระทรวงเกษตรฯ และผู้นำกลุ่มเกษตรกรต่อไป

ข. ในส่วนของการจัดทำ FTA จากการหารือครั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตระหนักว่าภายใต้ภาวะการแข่งขันการค้าสินค้าเกษตรในตลาดโลก และการปรับตัวขึ้นลงของระดับราคาสินค้าซึ่งทำให้บางช่วงสินค้าเกษตรมีราคาแพงและขาดตลาดนั้น ฝ่ายไทยมีความจำเป็นต้องพิจารณากรอบการเปิด

ตลาดการค้าเสรี FTA ไทย - อียู อย่างรอบคอบและให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายมีโอกาสได้แสดงความคิดเห็น ดังนั้น จึงได้สั่งการให้มีการจัดตั้งคณะทำงานเตรียมความพร้อมการเจรจาเปิดตลาดเสรีสินค้าเกษตร เป็นคณะทำงานหลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ เป็นประธานคณะทำงาน ทั้งนี้ การประสานงานการเจรจาระหว่างกระทรวงต่าง ๆ โดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ขอให้ดำเนินการผ่านคณะทำงานดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการหารือในครั้งต่อไป

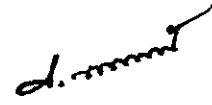
ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เสนอ กรม. ทราบ

พลตรี 

(สนั่น ขจรประสาทน์)

รองนายกรัฐมนตรี

๑๑ พ.ย. ๕๓

๑๑.พ.ย. ๕๓.

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร 0 2282 2555

โทรสาร 0 2280 5927

ท. ๒๔

สลด. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 16 พ.ย. 2553 ลงมติว่า

ทราบ 

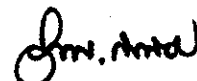
ที่ ๑๕๐๖/๒๗/๒๙/๓.

ลว. ๑ พ.ย. ๕๓.

เรียน รอง นรม. (พลตรี สนั่น ขจรประสาทน์)

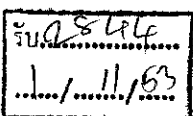
กษ. ขอให้ นำรายงานผลการประชุมระหว่างรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับผู้แทนกรมการค้ายุโรป ด้านการเกษตร ณ กรุงบรัสเซลส์ เสนอ กรม. ทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้ เสนอ กรม. ทราบ ตามที่ กษ. เสนอ



(นายอาปน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



ร. ๑๕๔๔...
๑๑/๑๑/๕๓
๑๑ พ.ย. (ลว. ๑) ๕๓.
วันที่ ๑๕/๑๑/๕๓ ๑๕.๐๐ น.