



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8046
วันที่ 26 ต.ค. 2553
เวลา 11.00

ที่ กษ ๐๓๐๓/ ๗๖๑๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

3/216
วันที่ 26 ต.ค. 53
เวลา 11.20 น.

เรื่อง อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๕๓๘๓
ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล)๓๐๕๘
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๘๔๘
ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาของโครงการฝายห้วยนา จังหวัดศรีสะเกษ เพื่อพิจารณาการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินและแก้ไขปัญหาต่างๆให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายห้วยนา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โครงการฝายห้วยนา เริ่มดำเนินการเมื่อปี พ.ศ.๒๕๓๕ โดยกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เป็นส่วนหนึ่งของโครงการ โซง-ซี-มูล วัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรกรรมและอุปโภค-บริโภคในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ก่อสร้างเป็นฝายคอนกรีตพร้อมประตูปะบาย จำนวน ๑๔ บาน ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ (บ้านกอก) ตำบลหนองแก้ว อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ แล้วเสร็จเมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๒ คงเหลือการถมคันดินปิดกั้นลำน้ำมูล แต่เนื่องจากที่ผ่านมาไม่ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของราษฎร การเสนอข้อมูลที่ไม่ชัดเจน ราษฎรมีความสับสน ไม่มั่นใจผลกระทบต่อวิถีชีวิตทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเหตุให้มีการรวมตัวคัดค้านและชุมนุมเรียกร้องให้มีการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรในหลายโครงการพัฒนาแหล่งน้ำของรัฐ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ ให้ระงับการดำเนินงานทั้งหมดของฝายห้วยนา รวมถึงการก่อสร้างระบบการชลประทานและการถมลำน้ำมูลเดิมไว้ก่อนเพื่อศึกษาผลกระทบ

ด้านสิ่งแวดล้อม...

ด้านสิ่งแวดล้อมและสังคม รวมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบทรัพย์สินของราษฎรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบ อ้างถึง ๑- ๒ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ.๒๕๔๕ โครงการดังกล่าวได้โอนมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน และได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นจนแล้วเสร็จพร้อมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบและพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๓ มีมติ รับทราบรายงานผลการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและด้านสังคมของโครงการฝายห้วยนา และเห็นชอบให้ทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๓ (เรื่องการแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจน) และเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ (เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจน) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการฝายห้วยนา และอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทานดำเนินการก่อสร้างโครงการต่อไปจนแล้วเสร็จ สํารวจข้อมูลและพิจารณาจ่ายเงินค่าชดเชยให้แก่ราษฎรให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งและมติคณะรัฐมนตรีซึ่งกรมชลประทานถือปฏิบัติอยู่ ดำเนินการตามแผนการแก้ไขผลกระทบและฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมของโครงการ รวมถึงให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดดำเนินการชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎรให้ทั่วถึงชัดเจนในเรื่องความเป็นธรรมในการจ่ายค่าชดเชยและมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ติดตามและประสานงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลจากคณะรัฐมนตรีที่ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๔๓ ดังกล่าว ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิพนธ์ บุญญฤทธิ์) ได้มีหนังสือเชิญกรมชลประทาน ตัวแทนกลุ่มสมัชชาคนจน เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อติดตามผลการดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๓ ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล โดยตัวแทนกลุ่มสมัชชาคนจนเรียกร้องขอให้การดำเนินงานเพื่อกำหนดราคาและจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินรวมถึงการแก้ไขปัญหที่อาจจะเกิดขึ้นเป็นไปในรูปแบบแนวทางเดียวกับโครงการฝายราษีไศลที่ได้ดำเนินการลุล่วงเป็นอย่างดี โดยภาคประชาชนได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการและมีส่วนร่วมด้วยในทุกขั้นตอน ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ที่กรมชลประทานถือปฏิบัติและต้องนำมาใช้เป็นหลักในการกำหนดราคาและจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิและแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามผลการศึกษา มีข้อจำกัดในส่วนองค์ประกอบของคณะกรรมการ ที่มีเพียงตัวแทนจากภาคราชการ จำนวน ๖ ตำแหน่ง ไม่มีตัวแทนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบเข้าร่วมเป็นกรรมการแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อความโปร่งใสเป็นธรรม ลดข้อขัดแย้งต่างๆ ที่ประชุมจึงมีมติขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมชลประทาน นำเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหโครงการฝายห้วยนาเป็นกรณีพิเศษโดยให้แต่งตั้งตัวแทนกลุ่มราษฎรที่ได้รับผลกระทบเป็นคณะกรรมการและมีส่วนร่วมดำเนินการในทุกขั้นตอน

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ย่อมบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบ ลดข้อขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎร และสร้างความมั่นใจให้แก่ราษฎรว่ารัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ ซึ่งหากได้รับการแก้ไขล่าช้าอาจนำไปสู่เงื่อนไขของกลุ่มพลังมวลชนที่ต้องการลดความน่าเชื่อถือเพื่อหวังผลทางการเมืองได้

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อแก้ไขปัญหาและให้การดำเนินงานโครงการที่มีผลกระทบกับราษฎรเป็นจำนวนมากเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามวัตถุประสงค์การศึกษาผลกระทบทั้งด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่กรมชลประทานเสนอ โดยเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนา มีองค์ประกอบดังนี้

๔.๑. รองนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมาย	เป็นประธานกรรมการ
๔.๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	เป็นรองประธานกรรมการ
๔.๓ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	เป็นกรรมการ
เขตตรวจราชการที่ ๑๓	
๔.๔ อธิบดีกรมชลประทาน	เป็นกรรมการ
๔.๕ อธิบดีกรมที่ดิน	เป็นกรรมการ
๔.๖ อธิบดีกรมเจ้าท่า	เป็นกรรมการ
๔.๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ	เป็นกรรมการ
๔.๘ - ๔.๑๕ ผู้แทนกลุ่มราษฎรที่คณะกรรมการแต่งตั้ง	เป็นกรรมการ
๔.๑๖ รองอธิบดีกรมชลประทาน	เป็นกรรมการและเลขานุการ
๔.๑๗ ผู้อำนวยการกองกฎหมายและที่ดิน	เป็นกรรมการและ
กรมชลประทาน	ผู้ช่วยเลขานุการ
๔.๑๘ ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน	เป็นกรรมการและ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้มีอำนาจหน้าที่ พิจารณากำหนดราคาค่าทดแทนทรัพย์สินทุกประเภท และให้ความเห็นชอบผลการตรวจสอบทรัพย์สินเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทน กำกับ และให้คำแนะนำในการปฏิบัติงานรวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ปฏิบัติงานอื่นที่จำเป็นและเกี่ยวข้องกับการนี้ ตลอดจนแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่เกี่ยวข้องตามความจำเป็น ทั้งนี้ ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน ให้กรรมการ อนุกรรมการ คณะทำงานที่ได้รับแต่งตั้งได้รับค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พักและค่าพาหนะเดินทาง อนุโลมตามระเบียบราชการโดยให้เบิกจ่ายจากกรมชลประทาน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว เพื่อให้การแก้ไขปัญหาโครงการฝายห้วยนาเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามวัตถุประสงค์ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อ ๔ ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน กองกฎหมายและที่ดิน
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖