

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๗.๕/๒๕๐๐



รอก 5/398
2 พค 53
13.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 8265
วันที่ 2 พค 53 เวลา 10.18 น.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมประชุม Aichi-Nagoya Ministerial Meeting on REDD+Partnership
ณ เมืองนาโงย่า จังหวัดไอจิ ประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรี ขอความเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับเอกสาร REDD+Partnership ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. ประเทศไทยได้ร่วมเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ REDD+Partnership เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุดที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๑๕๒๖ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง รายงานผลการเข้าร่วมประชุม Oslo Climate on Forest Conference

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๑๐๖๕ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ และหนังสือสำนักปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม/สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ด่วน ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๔๓๘๑ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน 2553 เรื่อง การประชุม Aichi-Nagoya Ministerial on REDD+Partnership

๒. กรอบการดำเนินโปรแกรมงาน REDD+Partnership ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาให้การรับรองเอกสารหุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) และการเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) ตามข้อเสนอของ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (รายละเอียดตามที่อ้างถึง ๑) ซึ่งประเทศไทยได้ร่วมเป็น หุ้นส่วนความร่วมมือ (REDD+Partnership) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยร่วมการประชุม Oslo Climate and Forest Conference ณ กรุง ออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์ ในวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และได้รายงานผลการประชุมให้ คณะรัฐมนตรีทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ (รายละเอียดที่อ้างถึง ๒ และ ๓) ทั้งนี้ สถาน เอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ขอเชิญรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมการประชุม Aichi-Nagoya Ministerial Meeting on

๒. REDD+...

REDD+Partnership ซึ่งรัฐบาลญี่ปุ่นเป็นเจ้าภาพ ในระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ เมืองนาโงย่า จังหวัดไอจิ ประเทศญี่ปุ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ในการนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มอบหมายให้นางนิสสกร โนมิตรัตน์ เลขานุการสำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนายนิพนธ์ โชติบาล รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และ นางสาวแสงจันทร์ ลิ้มจิรกาล ผู้อำนวยการหลักสูตรสหสาขาสิ่งแวดล้อม การพัฒนา และความยั่งยืน บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในฐานะผู้เชี่ยวชาญ ให้เข้าร่วมประชุมดังกล่าว

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานผลการประชุม Aichi-Nagoya Ministerial Meeting on REDD+Partnership ที่จัดขึ้นในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่เมืองนาโงย่า จังหวัดไอจิ ประเทศญี่ปุ่น ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๒. สารสำคัญ

วัตถุประสงค์ของการประชุมครั้งนี้ เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี โดยเป็นการประชุม back-to-back กับการประชุมสมัชชาอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ 10 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อทบทวนความสำเร็จในการดำเนินกิจกรรมและกลไกทางการเงินในการดำเนินการตั้งแต่ จัดตั้งกรอบความร่วมมือ REDD+Partnership ที่สืบเนื่องมาจากประชุม Oslo Climate and Forest Conference เมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงออสโล ราชอาณาจักรนอร์เวย์

๒.๑ ผลการประชุม

ในการประชุมสมัชชาอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๐ (The Tenth Conference of the Parties of the Convention on Biological Diversity) ณ เมืองนาโงย่า จังหวัดไอจิ ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ ๑๘- ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ รัฐบาลญี่ปุ่นได้จัดให้มีการประชุมระดับรัฐมนตรี เรื่อง REDD+ Partnership (Aichi-Nagoya Ministerial Meeting on REDD+Partnership) เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ โดยการประชุมดังกล่าวมีรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและผู้แทนของประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมการประชุม ๖๒ ประเทศ และมีผู้แทนจากองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรเอกชน และภาคประชาสังคม เข้าร่วมประชุมด้วย

รัฐมนตรีประเทศต่าง ๆ ได้กล่าวถ้อยแถลงเน้นถึงความสำคัญและความก้าวหน้าของการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากการตัดไม้ทำลายป่าและการทำให้ป่าเสื่อมโทรมในประเทศกำลังพัฒนา บทบาทของการอนุรักษ์ การจัดการป่าไม้อย่างยั่งยืนและการเพิ่มคาร์บอนสต็อกในพื้นที่ป่า ในประเทศกำลังพัฒนา (REDD+Partnership) โดยเน้นย้ำถึงความจำเป็น ในการเตรียมการเสริมสร้างการประสานงานของกิจกรรม REDD+ การสนับสนุนทางการเงิน และการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ นอกจากนี้ยังย้ำถึงเป้าหมายในการดำเนินงานและความพยายามระดับนานาชาติ ในการช่วยเหลือทางการเงินในกิจกรรม REDD+

๓. นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังให้ความสำคัญกับกิจกรรม REDD+ ที่มีสาระต่อการดำเนินงานแบบองค์รวม อันจะเป็นประโยชน์ด้านสังคม เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น การบูรณาการเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความหลากหลายทางชีวภาพ จึงมีความสำคัญต่อบทบาทของหุ้นส่วนความร่วมมือ REDD+ ในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ในการดำเนินงาน ซึ่งรวมถึงการปกป้องคุ้มครอง และอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และวิถีและสิทธิของชนพื้นเมืองและชุมชนท้องถิ่น

สาระสำคัญของการประชุมสรุปได้ดังนี้

๒.๑.๑. การยืนยันการให้เงินช่วยเหลือเพิ่มเติมกิจกรรม REDD+ ของประเทศพัฒนาแล้วได้แก่

- ประเทศเบลเยียมเพิ่มเงินช่วยเหลือ ๑๐ ล้านยูโร โดยให้แก่ GEF (Global Environmental Facility) SFM (Sustainable Forest Management)/REDD+ Program

- ประเทศอิตาลี ๑๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งรวมความช่วยเหลือจำนวน ๕ ล้านเหรียญสหรัฐ แก่ FCPF (Forest Carbon Partnership Facility)

- สหราชอาณาจักรเพิ่มเติมช่วยเหลือสำหรับ fast track funding ๔.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ สำหรับการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๓/๒๕๕๔ - ๒๕๕๗/๒๕๕๘ ซึ่งส่วนหนึ่งของเงินจำนวนดังกล่าวจะใช้ช่วยสำหรับการดำเนินงานกิจกรรมด้าน REDD+

อนึ่งประเทศพัฒนาแล้วบางประเทศได้กล่าวถึงการยืนยันให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับกิจกรรม REDD+ ที่เคยให้ไว้ในการประชุมที่ผ่านมาดังนี้

- ประเทศแคนาดา ๔๐ ล้านเหรียญแคนาดา แก่ FCPF Readiness Fund สำหรับการทำให้ Fast Track
- ประเทศเยอรมนี ๓๕๐ ล้านยูโร และได้ให้เงินเพิ่มเติม ๑๐ ล้านยูโร ให้กับการดำเนินงานของ FCPF (Forest Carbon Partnership Facility)

- ประเทศฝรั่งเศส ๔๒๐ ล้านยูโร
- ประเทศสวีเดน ๑๐ ล้านยูโร สำหรับการดำเนินงานของ GEF (Global Environmental Facility) SFM (Sustainable Forest Management) /REDD+ Program และ 14 ล้านยูโร แบบทวิภาคี

- สหรัฐอเมริกา ๒๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ในปี ๒๕๕๓

๒.๑.๒ ผลการดำเนินงาน REDD+ Partnership ในปี ๒๕๕๓

ที่ประชุมชื่นชมความก้าวหน้าของการดำเนินกิจกรรมภายใต้ REDD+ Partnership โดยจำนวนสมาชิกของหุ้นส่วนความร่วมมือมีการเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีการดำเนินงานโดยเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เข้ามาร่วมมีบทบาทตามความเหมาะสม นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้แสดงความยินดีต่อความสำเร็จของการดำเนินงานตามโปรแกรม REDD+ Partnership ปี ๒๕๕๓ ในส่วนของความโปร่งใสด้านการเงินและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง website ที่จัดทำ เพื่อการแลกเปลี่ยนและสื่อสารข้อมูล อันเป็นพื้นฐานสำคัญที่นำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงาน REDD+ ได้อย่างต่อเนื่อง ที่ประชุมได้เน้นถึง

ความสำคัญของการลดช่องว่างและหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนทางการเงิน โดยให้เพิ่มศักยภาพการดำเนินงาน และการสนับสนุนทางการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ทำให้การวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นให้แล้วเสร็จ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๓

๒.๑.๓ ทิศทางของกิจกรรม REDD+ Partnership ในอนาคต

ที่ประชุมเห็นความสำคัญของความต่อเนื่องในการดำเนินงานตามเอกสาร REDD+ Partnership และโปรแกรมงานที่พัฒนาขึ้น และได้ให้ความเห็นชอบที่จะให้หุ้นส่วนความร่วมมือดำเนินการ เสริมศักยภาพทางการเงินและกิจกรรม REDD+ โดยการเสริมสร้างความโปร่งใส และเพิ่มประสิทธิภาพในการ ประสานงาน โดยการขยายเวลาการดำเนินกิจกรรมภายใต้โปรแกรมงานปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ยังไม่แล้ว เสร็จ ให้ดำเนินการต่อไปในปี พ.ศ. ๒๕๕๔- ๒๕๕๕ ซึ่งได้แก่การจัดตั้งหน่วยงานรองรับ (institutional arrangement) ด้าน REDD+ การเตรียมความพร้อมในการเสริมศักยภาพด้าน REDD+ การจัดทำโครงการนำ ร่องด้าน REDD+ กิจกรรมที่อยู่บนพื้นฐานของผลสัมฤทธิ์ (result based action) REDD+ ที่มีกระบวนการ รายงาน ติดตามผล และตรวจสอบได้ และการเพิ่มศักยภาพด้านการเงิน (scaling up finance) รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ทั้งนี้ที่ประชุมได้ย้ำถึงความจำเป็นจะต้องจัดทำโปรแกรมงานปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ ให้แล้วเสร็จภายในปี

ที่ประชุมยังได้เป็นนัยย้ำจุดยืนของหุ้นส่วนความร่วมมือว่า ควรมีการผลักดันให้เกิดการ ปฏิบัติงานได้มากกว่าที่ใช้เรื่องนี้เป็นเวทีของการเจรจาต่อรอง โดยการดำเนินงานจะต้องทำให้เกิดความ นั่นใจในการสื่อสารอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเปิดเผยต่อผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

๒.๑.๔ REDD+ Partnership และความสำเร็จของ UNFCCC COP

ที่ประชุม เห็นพ้องถึงความสำคัญของหุ้นส่วนความร่วมมือ REDD+ ในการใช้เป็นเครื่องมือ ขับเคลื่อนและเพิ่มประสิทธิภาพในการเสริมสร้างความร่วมมือ เสริมศักยภาพกิจกรรมด้าน REDD+ และ ความช่วยเหลือทางการเงิน อันจะช่วยผลักดันและส่งเสริมกลไกที่สามารถสร้างแรงจูงใจทางบวกทาง นโยบายและกิจกรรมด้าน REDD+ ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพ ภูมิอากาศ (UNFCCC) ทั้งนี้ ที่ประชุมคาดหวังว่าการดำเนินงานแบบค่อยเป็นค่อยไปของ REDD+ Partnership จะทำให้กลไกของ REDD+ ภายใต้ UNFCCC จะได้รับการรับรองในที่ประชุมสมัชชา ประเทศภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ครั้งที่ ๑๖ ณ เมืองแคนทูน สหรัฐเม็กซิโก

๓. ข้อเสนอ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอรายงานผลการประชุม Aichi-Nagoya Ministerial Meeting on REDD+Partnership มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทรศัพท์ ๐ ๒ ๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๔๔๐, ๑๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒ ๕๖๕๕๕๖๖