

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0909.5/ 2865



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 8484
วันที่..... 9 พ.ย. 10.22 น.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพมหานคร 10400

ดล 5/408
9 พ.ย. 14.5

8 พฤศจิกายน 2553

เรื่อง แผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งและแผนปฏิบัติการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สรุปแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก (Global Tiger Recovery Program : GTRP)
 2. แผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของประเทศไทย (National Tiger Recovery Program : NTRP)
 3. แผนปฏิบัติการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศไทย (Thailand Tiger Action Plan)
 4. กำหนดการประชุม International Forum on Tiger Conservation

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 การประชุมระดับรัฐมนตรีประเทศเอเชียด้านการอนุรักษ์เสือโคร่ง ครั้งที่ 1 ในเดือนมกราคม 2553 ที่อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ที่ประชุมมีมติเกี่ยวกับแผนการดำเนินงาน ก่อนการประชุม International Forum on Tiger Conservation ในระดับผู้นำประเทศและรัฐมนตรี ที่เมือง เซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย ในวันที่ 21-24 พฤศจิกายน 2553 โดยกำหนดให้มีการประชุม เตรียมการสำหรับการประชุมสุดยอดเสือโลก (Pre-Tiger Summit Partner Dialogue Meeting) ที่เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ในระหว่างวันที่ 12-14 กรกฎาคม 2553 เพื่อให้ผู้แทนของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัย ของเสือโคร่ง 13 ประเทศ ร่วมวางแผนโครงสร้างของแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก (GTRP) และ นำเสนอแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่ง (NTRP) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของ GTRP

1.1.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ร่างแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟู ประชากรเสือโคร่งในประเทศไทยขึ้น และได้จัดการประชุม โดยเชิญผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน

มาร่วมพิจารณา...

มาร่วมพิจารณาให้ความเห็นชอบในแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของประเทศไทย ในวันที่ 5-6 กรกฎาคม 2553 และได้ส่งแผนที่ให้ Global Tiger Initiative (GTI) นำไปรวบรวมจัดทำแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก โดยมีการจัดทำ Tele Video Conference ร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของ GTI และผู้แทนของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 2 ครั้ง ในวันที่ 6 ตุลาคม 2553 และวันที่ 15 ตุลาคม 2553 ครั้งสุดท้ายได้จัดให้มีการประชุมเพื่อตรวจสอบแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก ที่เมืองเคลลี ประเทศอินเดีย ระหว่างวันที่ 21-22 ตุลาคม 2553

1.1.3 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำข้อมูลจากแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งมาจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อบริหารเสือโคร่ง เพื่อเป็นแนวทางในการอนุรักษ์เสือโคร่งในประเทศไทย ซึ่งจะได้นำแผนที่ไปเผยแพร่ในการประชุมที่สหพันธรัฐรัสเซีย

1.1.4 สถานทูตรัสเซียประจำประเทศไทย ได้มีหนังสือ ที่ 195 n ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2553 และ 265 n ลงวันที่ 12 สิงหาคม 2553 แจ้งเรื่องการประชุม International Forum on Tiger Conservation ที่นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก และเชิญนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมการประชุมโดยในวันที่ 23 พฤศจิกายน 2553 เป็นการประชุมระดับผู้นำประเทศ

1.2 เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลกและแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของประเทศไทย เป็นเอกสารวิชาการที่ประกอบด้วยยุทธศาสตร์และนโยบายในการอนุรักษ์เสือโคร่งของโลกและของประเทศไทย โดยที่เอกสารดังกล่าวมีวาระที่จะต้องรับรองในการประชุม International Forum on Tiger Conservation ในวันที่ 23 พฤศจิกายน 2553 ซึ่งเป็นการประชุมระดับผู้นำประเทศและรัฐมนตรี และแผนปฏิบัติการเพื่อบริหารเสือโคร่ง ที่นำเสนอกิจกรรมต่างๆ ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จในการอนุรักษ์เสือโคร่ง เอกสารนี้จะถูกนำไปเผยแพร่ในการประชุมดังกล่าว จึงเห็นว่า ควรนำเอกสารดังกล่าวทั้ง 3 ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนให้การรับรองในการประชุม International Forum on Tiger Conservation ระหว่างวันที่ 21-24 พฤศจิกายน 2553 ณ นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก สหพันธรัฐรัสเซีย

2. สารสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

2.1 สารสำคัญ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุม ดังนี้

2.1.1 สรุปแผนฟื้นฟู...

2.1.1 สรุปแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก เป็นการสรุปกิจกรรมและนโยบายของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 13 ประเทศ ได้แก่ รัสเซีย จีน อินเดีย เนปาล ภูฏาน บังกลาเทศ พม่า ไทย ลาว เวียดนาม กัมพูชา มาเลเซีย อินโดนีเซีย

การอนุรักษ์เสือโคร่งถือเป็นความรับผิดชอบหลักของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง Global Tiger Initiative (GTI) ได้จัดตั้งขึ้นในปี 2551 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือในการอนุรักษ์เสือโคร่งและถิ่นที่อยู่อาศัย วัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลกจะมุ่งเน้นในการลดความสูญเสียเสือโคร่งในธรรมชาติ และเพิ่มจำนวนประชากรเสือโคร่งในธรรมชาติให้เป็น 2 เท่าใน 12 ปีข้างหน้า แต่สำหรับเป้าหมายของประเทศไทยนี้เป็นการเพิ่มจำนวนเสือโคร่งอีกร้อยละ 50 จากจำนวนประชากรเสือโคร่งในปัจจุบัน 250 ตัว ให้เป็น 375 ตัว

องค์ประกอบของแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลกประกอบด้วยแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 13 ประเทศ และแผนของประเทศไทย มีแผนการดำเนินงานที่ประกอบด้วย

- พัฒนานโยบายในการส่งเสริมขวัญกำลังใจ ค่าตอบแทน เจ้าหน้าที่ที่ดำเนินงานในพื้นที่คุ้มครองและเจ้าหน้าที่พิทักษ์ป่า

- กระตุ้นให้ผู้มีอำนาจในการพัฒนานโยบายเกี่ยวกับเส้นทางอาชีพของหัวหน้าอุทยานแห่งชาติ หรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง

- จัดตั้งศูนย์วิจัยและติดตามประชากรเสือโคร่งในกลุ่มป่าตะวันตก กลุ่มป่าแก่งกระจาน กลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ่

- จัดตั้งศูนย์ติดตามการลักลอบค้าสัตว์ป่าที่ผิดกฎหมายบริเวณด่านชายแดนในแผนที่ได้ระบุมาตรการในการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่ง โดยแบ่งเป็น 6 วัตถุประสงค์ ดังนี้

1. การจัดการ รักษา คุ้มครอง และฟื้นฟูแหล่งที่อยู่อาศัยของเสือโคร่งอย่างมีประสิทธิภาพ

สำหรับประเทศไทย : การจัดการแหล่งที่อยู่อาศัย งบประมาณ 1.2 ล้านเหรียญสหรัฐ ระยะเวลา 5 ปี

2. การกำจัดการล่า การลักลอบและการค้าเสือโคร่ง รวมถึงสืบหาแหล่งที่มาที่ผิดกฎหมาย

สำหรับประเทศไทย : สร้างความเข้มแข็งและมาตรฐานในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมาย งบประมาณ 29.3 ล้านเหรียญสหรัฐ ระยะเวลา 5 ปี

3. การจัดทำ...

3. การจัดทำแนวเชื่อมต่อระหว่างประเทศ และความร่วมมือในการต่อต้านการค้าที่ผิด

กฎหมาย

สำหรับประเทศไทย : ส่งเสริมความร่วมมือในระดับนานาชาติ งบประมาณ 4.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ระยะเวลา 5 ปี

: ส่งเสริมความร่วมมือและการจัดการระหว่างพรมแดน งบประมาณ 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ระยะเวลา 5 ปี

4. ส่งเสริมให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ

สำหรับประเทศไทย : สร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน งบประมาณ 2.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 5 ปี

5. เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการเสือโคร่งและถิ่นที่อยู่อาศัย

สำหรับประเทศไทย : วิจัยและติดตามข้อมูลประชากรเสือโคร่ง งบประมาณ 5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ระยะเวลา 5 ปี

: เสริมสร้างศักยภาพเจ้าหน้าที่ให้ดำเนินการตามโมเดลที่ประสบความสำเร็จ

งบประมาณ 1.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 5 ปี

6. ดำรงและเคลื่อนย้ายแหล่งทุนในประเทศ

แผนงานเหล่านี้ของประเทศไทยเป็นส่วนที่ร้องขอการสนับสนุนจากแหล่งทุนภายนอกประเทศ โครงการช่วยเหลือและโครงการศึกษาที่สำคัญ เป็นกิจกรรมที่ดำเนินการโดยองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อช่วยเหลือ ประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง ในการแก้ไขปัญหา

6.1 การต่อต้านอาชญากรรมด้านสัตว์ป่า งบประมาณ 4 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา

2 ปี

6.2 การพัฒนาศักยภาพและการแบ่งปันความรู้ งบประมาณ 7.5 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

ระยะเวลา 2 ปี

6.3 ระบบติดตามทางวิทยาศาสตร์ งบประมาณ 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 2 ปี

6.4 การประเมินคุณค่าของระบบนิเวศของพื้นที่อนุรักษ์เสือโคร่ง งบประมาณ 6

ดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 2 ปี

6.5 การหาแหล่งทุนที่ยั่งยืน งบประมาณ 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 2 ปี

6.6 ความร่วมมือบริเวณพื้นที่ชายแดน งบประมาณ 2 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 6 ปี

6.7 การนำเสือโคร่งคืนสู่ป่าธรรมชาติ งบประมาณ 1 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ระยะเวลา 2 ปี

6.8 การลดความต้องการ...

6.8 การลดความต้องการใช้ผลิตภัณฑ์เสื้อโคร่ง งบประมาณ 5 ล้านเหรียญสหรัฐ
ระยะเวลา 2 ปี

6.9 โครงการสนับสนุนทุน การประสานงานและการจัดการ

ประเทศไทยมีแผนในการใช้เงินงบประมาณ 54% จากภาครัฐ ในการดำเนินงาน
ในการปกป้องรักษาพื้นที่อาศัยของเสือโคร่ง และการสร้างระบบติดตามประชากรเสือโคร่ง (เป็นเงิน
งบประมาณจากงบประมาณปกติของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ส่วนการสนับสนุนจากภายนอก
อยู่ในระหว่างตรวจสอบและค้นหาแหล่งทุน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2.1.2 แผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของประเทศไทย (NTRP)

เป้าหมาย 12 ปี : เพิ่มประชากรเสือโคร่งของประเทศไทยโดยการเพิ่มจำนวน
เสือโคร่งในพื้นที่กลุ่มป่าตะวันตก กลุ่มป่าแก่งกระจาน กลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ ให้เพิ่มมากขึ้น 50% และ
ฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่มีศักยภาพในการเป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง เช่น กลุ่มป่า
คลองแสง-เขาสก และกลุ่มป่าภูเขียว-น้ำหนาว แผนงานนี้ประกอบด้วยกิจกรรมหลักที่สำคัญ 5 กิจกรรม ซึ่ง
แต่ละกิจกรรมหลักจะประกอบด้วยวัตถุประสงค์ ดังนี้

กิจกรรมหลักที่ 1: เสริมสร้างความเข้มแข็งในการอนุรักษ์และการบังคับใช้กฎหมาย

วัตถุประสงค์ที่ 1: ส่งเสริมความพยายามในการอนุรักษ์กลุ่มประชากรเสือโคร่ง (เช่น ในกลุ่มป่าและ
แนวเชื่อมต่อผืนป่าใกล้เคียง)

วัตถุประสงค์ที่ 2: สนับสนุนการดำเนินงานในการฟื้นฟูถิ่นที่อยู่อาศัยของเสือโคร่งในระยะยาว

วัตถุประสงค์ที่ 3: กำหนดนโยบายของรัฐในการป้องกันพื้นที่ถิ่นอาศัยของเสือโคร่งจากภัยคุกคาม
ต่างๆ ตามพันธกรณีที่ได้ลงนามไว้ในปฏิญญาหัวหิน

วัตถุประสงค์ที่ 4: ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและความร่วมมือของชุมชนในกิจกรรมการอนุรักษ์พื้นที่
คุ้มครอง

วัตถุประสงค์ที่ 5: สนับสนุนชุมชนท้องถิ่นในการพัฒนาความมั่นคงทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนเพื่อลด
ปัญหาการพึ่งพิงทรัพยากรป่าไม้ให้น้อยลง

วัตถุประสงค์ที่ 6: ประสานความร่วมมือในระดับนานาชาติต่อความพยายามในการอนุรักษ์เสือโคร่ง

วัตถุประสงค์ที่ 7: เสริมสร้างความเข้มแข็งของกฎหมาย นโยบายและการบังคับใช้กฎหมายต่อ
ปัญหาอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับเสือโคร่ง

วัตถุประสงค์ที่ 8: สนับสนุนความพยายามในการจัดการเสือโคร่งในกรณีภัยพิบัติในระดับชาติและ
นานาชาติ

กิจกรรมหลักที่ 2...

กิจกรรมหลักที่ 2: สร้างเสริมศักยภาพตามแบบจำลองที่ประสบผลสำเร็จ

วัตถุประสงค์ที่ 9: จัดตั้งศูนย์วิจัยและอนุรักษ์เสือโคร่งแห่งภูมิภาค ณ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง

วัตถุประสงค์ที่ 10: เสริมสร้างความเชื่อมั่นต่อศักยภาพของศูนย์ฝึกอบรมในการถ่ายทอดองค์ความรู้ที่มีคุณภาพ ไปยังประชาชนทุกระดับ

กิจกรรมหลักที่ 3: เสริมสร้างความเข้มแข็งในมาตรฐานการติดตามตรวจวัด การวิจัยและการบริหารจัดการข้อมูล

วัตถุประสงค์ที่ 11: ติดตามตรวจวัดประชากรเสือโคร่งและเหยื่อในผืนป่าเป้าหมายที่สำคัญ

วัตถุประสงค์ที่ 12: ดำเนินโครงการวิจัยระยะยาว เรื่องนิเวศวิทยาของเสือโคร่งและเหยื่อในผืนป่าเป้าหมายที่สำคัญ

วัตถุประสงค์ที่ 13: ข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมอนุรักษ์เสือโคร่งจะได้รับการบริหารจัดการที่ดี และมีความพร้อมต่อการนำไปใช้ในการกำหนดยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการ

กิจกรรมหลักที่ 4: ส่งเสริมการศึกษา การสร้างจิตสำนึกและการมีส่วนร่วมของประชาชน

วัตถุประสงค์ที่ 14: รณรงค์และประชาสัมพันธ์ความสำคัญของงานอนุรักษ์เสือโคร่งไปยังสาธารณชน นักนโยบายและนักการเมือง

วัตถุประสงค์ที่ 15: สร้างความมั่นใจว่าจะมีการบรรจุหลักการพื้นฐานเกี่ยวกับความสำคัญเชิงนิเวศและวัฒนธรรมของเสือโคร่ง ในหลักสูตรการศึกษามาตรฐานของประเทศไทยในทุกระดับชั้น

วัตถุประสงค์ที่ 16: สร้างความเข้าใจและยอมรับในผลประโยชน์ร่วมกันจากการอนุรักษ์ถิ่นที่อยู่อาศัยที่สำคัญของเสือโคร่ง

กิจกรรมหลักที่ 5: ยุทธศาสตร์การเงินเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่ง

วัตถุประสงค์ที่ 17: จำแนกต้นทุน งบประมาณและรายจ่ายเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่งอย่างมีประสิทธิภาพตลอดจนให้มีประสิทธิผลในการใช้งบประมาณดังกล่าว

วัตถุประสงค์ที่ 18: ตรวจสอบและระดมแหล่งทุนขนาดใหญ่เพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่ง อาทิ GEF 5 และ REDD ฯลฯ

วัตถุประสงค์ที่ 19: พัฒนากลไกการบริหารแหล่งทุนอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัด...

ตัวชี้วัดของแผนงาน (ระยะสุดท้าย)

1. มีนาระบบลาดตระเวนเชิงคุณภาพโดย Program MIST ใช้ในผืนป่าที่เป็นแหล่งอาศัยที่สำคัญของเสือโคร่ง และปัจจัยคุกคามได้ลดลงอย่างชัดเจนในพื้นที่ดำเนินการ
2. ประชากรเสือโคร่งในผืนป่าที่เป็นแหล่งอาศัยที่สำคัญของเสือโคร่งเพิ่มขึ้น 50% หลังจากมีการตรวจสอบโดยใช้กล้องดักถ่ายภาพ

นโยบายที่จะต้องแก้ไขหรือออกใหม่เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน

- พัฒนานโยบายการให้รางวัลการปฏิบัติงาน การเพิ่มเงินเดือนและระบบสวัสดิการสำหรับเจ้าหน้าที่ประจำพื้นที่อนุรักษ์และพนักงานพิทักษ์ป่า
- กระตุ้นผู้มีอำนาจในการพัฒนานโยบายเกี่ยวกับเส้นทางอาชีพของหัวหน้าอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง
- ประกาศให้เสือโคร่งเป็นสัตว์ป่าสงวนภายใต้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า
- สร้างความเข้มแข็งในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับอาชญากรรมสัตว์ป่าภายใต้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535 เพื่อให้มีความชัดเจนว่าผู้กระทำผิดได้รับโทษสูงสุดตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การปฏิบัติหน้าที่ต้องส่งเสริมมากขึ้น

- ระบบลาดตระเวนเชิงคุณภาพ
- งานวิจัยและติดตามผล เรื่อง การศึกษานิเวศวิทยาของเสือโคร่งและจำนวนประชากรของเสือโคร่งและเหยื่อ
- จัดตั้งหน่วยอาชญากรรมสัตว์ป่าและด่านของ CITES
- เพิ่มศักยภาพในการให้ความรู้เรื่องการอนุรักษ์เสือโคร่ง
- เพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่ง

คำใช้ท้าย...

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนในระยะเวลา 5 ปี

กิจกรรม	จำนวนทั้งหมด (ล้านบาท/ปี)	ทุนจาก ภาครัฐ	แหล่งทุน ภายนอก
- รักษาและสร้างระบบลาดตระเวนเชิงคุณภาพในพื้นที่ อาศัยของเสือโคร่งที่สำคัญ 2 แห่ง	66.4	42.6	23.8
- สร้างและดำเนินการหน่วยอาชญากรรมสัตว์ป่าที่ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ 5 แห่ง	3.0	0.5	2.5
- รณรงค์การให้ความรู้เรื่องเสือโคร่งในพื้นที่อาศัยของ เสือโคร่งที่สำคัญโดยใช้หน่วยเคลื่อนที่	4.0	1.0	3.0
- นำเหยื่อเสือโคร่งปล่อยคืนสู่ธรรมชาติ (เช่น กวางป่า เนื้อทราย และละมั่ง)	2.0	0.8	1.2
- จัดทำโครงการท่องเที่ยวเชิงนิเวศในเขตรักษาพันธุ์ สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง	3.0	0.7	2.3
- อบรมและให้อุปกรณ์หน่วยงานของด่านตรวจสัตว์ป่า	1.5	0.7	0.8
- สร้างและดำเนินงานระบบติดตามเสือโคร่งและเหยื่อ ในพื้นที่อาศัยของเสือโคร่งที่สำคัญ 2 แห่ง	8.0	3.0	5.0
- สร้างและดำเนินงานศูนย์อนุรักษ์และวิจัยเสือโคร่ง ประจำภูมิภาคในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง	2.2	0.7	1.5
- ให้มีระบบควบคุมการจัดการเสือโคร่งในกรงเลี้ยงที่ เข้มแข็ง	1.5	0.5	1.0
- สร้างระบบจัดการข้อมูล (MIS) เพื่ออนุรักษ์สัตว์ป่าที่ สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า	6.0	3.0	3.0
รวมทั้งหมด	97.6	53.5	44.1

หมายเหตุ ทุนจากรัฐบาลเป็นงบประมาณปกติที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับประจำปี
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2.1.3 แผนปฏิบัติการ...

2.1.3 แผนปฏิบัติการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่ง เป็นแผนงาน 12 ปี ที่ประกอบด้วยกลยุทธ์และแนวทางการดำเนินงานเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่ง โดยพัฒนามาจากแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่ง โดยมีเป้าหมายเหมือนกัน ในการเพิ่มประชากรเสือโคร่งของประเทศไทยมากขึ้น 50% โดยมีพื้นที่เป้าหมายในการดำเนินการในกลุ่มป่าตะวันตก กลุ่มป่าแก่งกระจาน กลุ่มป่าดงพญาเย็น-เขาใหญ่ และฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่มีศักยภาพ ประกอบด้วยกิจกรรมหลัก 5 กิจกรรม ได้แก่

1. เสริมสร้างความเข้มแข็งในการอนุรักษ์และการบังคับใช้กฎหมาย
2. เสริมสร้างศักยภาพตามแบบจำลองที่ประสบความสำเร็จ
3. เสริมสร้างความเข้มแข็งในมาตรฐานการติดตามตรวจวัด การวิจัยและการบริหารจัดการข้อมูล
4. ส่งเสริมการศึกษา การสร้างจิตสำนึก และการมีส่วนร่วมของประชาชน
5. กลยุทธ์ทางการเงินเพื่อการอนุรักษ์เสือโคร่ง

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.2 ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

2.2.1 เนื่องจากเอกสารการประชุมทั้ง 3 ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบายที่มีได้มีการลงนาม แต่จะมีการรับรองในการประชุมระดับผู้นำประเทศ และระดับรัฐมนตรี ในวันที่ 23 พฤศจิกายน 2553 จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาให้การรับรองเอกสารดังกล่าวตามความเหมาะสม

2.2.2 มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่ออนุรักษ์เสือโคร่งของประเทศไทย

2.2.3 ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานประมาณ สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนงานดังกล่าว

2.3 วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของประเทศที่เป็นแหล่งอาศัยของเสือโคร่ง 13 ประเทศ ในการอนุรักษ์เสือโคร่ง เพื่อป้องกันการสูญพันธุ์ของสัตว์ป่าที่หายากใกล้สูญพันธุ์ของโลก

2.4 ความเร่งด่วน...

2.4 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุม International Forum on Tiger Conservation กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 21-24 พฤศจิกายน 2553 และแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก และแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่ง จะถูกเสนอเป็นผลลัพธ์ของการประชุม ซึ่งประเทศที่เข้าร่วมการประชุมจะต้องพิจารณาให้การรับรอง จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความเห็นชอบให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมจะเริ่มขึ้น

2.5 ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสานงานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก และร่างแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่ง ซึ่งกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้ให้ความเห็น ดังนี้

1. ร่างแผนฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก และแผนแห่งชาติเพื่อฟื้นฟูประชากรเสือโคร่ง เป็นเอกสารเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบ Tiger Range States (TRCs) 13 ประเทศ ในการอนุรักษ์เสือโคร่งในธรรมชาติซึ่งจะเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เรื่อง การอนุรักษ์เสือโคร่ง ที่กำหนดจะมีการลงนามในการประชุม Tiger Summit ระดับผู้นำประเทศ ในช่วงเวลาเดียวกันกับการประชุมข้างต้น และโดยที่สาระสำคัญของร่างแผนโลกฯ แผนแห่งชาติฯ เป็นการกำหนดรายละเอียดของมาตรการและแผนงานในการบริหารจัดการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการฟื้นฟูประชากรเสือโคร่งของโลก และการอนุรักษ์เสือโคร่งในประเทศไทย จึงไม่น่าเข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญฯ

2. อย่างไรก็ดี แม้เอกสารทั้ง 2 ฉบับดังกล่าว จะเป็นแผนการดำเนินงานตามร่างปฏิญญาฯ ที่ไม่เข้าข่ายเป็นการทำหนังสือสัญญา แต่ก็มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ ทั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่อง ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา และการเมืองและเทคโนโลยี

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ มีผลกระทบเชิงบวกในการสนับสนุนส่งเสริมการให้ความร่วมมือกับประชาคมโลก ในการดำเนินการเพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสัตว์ป่า

3.2 ผลกระทบต่อ...

3.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

ไม่มี

3.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

โทร 0 2940 7159

โทรสาร 0 2579 9874