



กษ 5/36-
15 ม.ค. 63
10.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๗๐๔ ส. 1๐๐๐๑๗๐
วันที่ 15 ต.ค. 2553 ๑.5๕

ที่ กต 1003/1580

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

13 ตุลาคม 2553

เรื่อง การเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนเพื่อจัดตั้งระบบเตือนภัยสึนามิในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/11465
ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือเอสแคป ที่ PMD/Tsunami/AC ลงวันที่ 9 ตุลาคม ค.ศ. 2008 พร้อมเอกสารแนบ
2. แผนยุทธศาสตร์ของกองทุนฯ
 3. ร่างความตกลงฉบับแก้ไขของกองทุนฯ
 4. คำแปลภาษาไทยของร่างความตกลงฉบับแก้ไขของกองทุนฯ
 5. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก 0213/2419 ลงวันที่ 1 กันยายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งมติคณะรัฐมนตรีทราบสถานะของกองทุนเพื่อจัดตั้งระบบเตือนภัยสึนามิในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Tsunami Regional Trust Fund) เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2552 ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุน Tsunami Regional Trust Fund มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะดัดแปลงนําสั่งคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

1.1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 กันยายน 2548 เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามความตกลงจัดตั้งกองทุน Tsunami Regional Trust Fund ร่วมกับคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (เอสแคป) ซึ่งการลงนามฯ มีขึ้นเมื่อวันที่ 26 กันยายน 2548 โดยกองทุนฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของระบบเตือนภัยสึนามิในระดับภูมิภาค และลดช่องว่างของความแตกต่างในสมรรถนะด้านการจัดการ...

จัดการภัยพิบัติของแต่ละชาติในภูมิภาค ผ่านระบบเชื่อมโยงของศูนย์ระดับอนุภูมิภาค ระดับภูมิภาคและนอกภูมิภาค

1.1.2 เอสแคปได้รับมอบหมายให้เป็นผู้บริหารกองทุนฯ โดยมีสภาที่ปรึกษา (Advisory Council) ทำหน้าที่ดูแลการใช้เงินกองทุนฯ สำหรับสมาชิกของสภาที่ปรึกษา ประกอบด้วยผู้แทนเอสแคป ผู้บริจาคเงินตั้งต้นกองทุนฯ (ประเทศไทย) และผู้บริจาคหลักอื่นๆ (ปัจจุบันมีประเทศสวีเดนประเทศเดียว) ซึ่งจะต้องบริจาคเงินสมทบกองทุนฯ คิดเป็นร้อยละ 20 ของยอดเงินคงเหลือของกองทุนฯ

1.2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

1.2.1 นับตั้งแต่การก่อตั้งในปี 2548 กองทุนฯ ได้รับเงินบริจาครวมทั้งสิ้น 12.7 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยรัฐบาลไทยได้บริจาคเงินตั้งต้นจำนวน 10 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ส่วนที่เหลือได้รับบริจาคจากรัฐบาลสวีเดนจำนวน 2.6 ล้านดอลลาร์สหรัฐ รัฐบาลตุรกีจำนวน 1 แสนดอลลาร์สหรัฐ และรัฐบาลเนปาลจำนวน 2,000 ดอลลาร์สหรัฐ

1.2.2 จนถึงเดือนกันยายน 2553 สภาที่ปรึกษาได้ประชุมไปแล้วทั้งสิ้นจำนวน 9 ครั้ง และได้อนุมัติโครงการจำนวน 14 โครงการ มูลค่ารวมประมาณ 9.8 ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมีโครงการที่ดำเนินเสร็จสิ้นแล้ว 3 โครงการ มูลค่ารวมประมาณ 5 แสนดอลลาร์สหรัฐ

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 เอสแคปได้ว่าจ้างคณะผู้เชี่ยวชาญให้ศึกษาข้อจำกัดและความต้องการของภูมิภาคในการจัดตั้งระบบเตือนภัยสึนามิในมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งผลจากการศึกษาระบุถึงความจำเป็นที่ระบบเตือนภัยสึนามิจะต้องเชื่อมโยงกับระบบเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติอื่นๆ เพื่อป้องกันการสูญเสียชีวิตของประชาชน เอสแคปจึงได้หยิบยกข้อเสนอให้เปลี่ยนชื่อกองทุนฯ จากเดิม “Multi-Donor Voluntary Trust Fund on Tsunami Early Warning Arrangements in the Indian Ocean and Southeast Asia” เป็น “ESCAP Multi-Donor Trust Fund for Tsunami, Disaster and Climate Preparedness in Indian Ocean and Southeast Asian Countries” ขึ้นหารือในการประชุมสภาที่ปรึกษา ครั้งที่ 6 เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2551 ซึ่งทั้งฝ่ายไทยและสวีเดนในฐานะสมาชิกสภาที่ปรึกษามีท่าทีไม่ขัดข้องต่อข้อเสนอดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ผู้แทนไทยได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า เรื่องดังกล่าวอาจต้องผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมจึงมีมติให้เอสแคปจัดทำข้อเสนอดังกล่าวอย่างเป็นทางการ และให้สมาชิกสภาที่ปรึกษามีหนังสือตอบรับอย่างเป็นทางการเช่นกัน

2.2 กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า การเปลี่ยนชื่อของกองทุนฯ และเงื่อนไขการดำเนินการของกองทุนฯ เพื่อขยายขอบเขตของกองทุนฯ ให้ครอบคลุมถึงภัยพิบัติอื่นๆ ควรจัดทำในรูปแบบความตกลงฉบับใหม่เพื่อแก้ไขความตกลงฉบับเดิมและภาคผนวกที่แก้ไข ซึ่งน่าจะถือว่าเป็นการแก้ไขในสาระสำคัญและเป็นประเด็นด้านนโยบาย จึงควรเสนอร่างความตกลงฯ และภาคผนวกที่แก้ไขเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ปัจจุบันประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และมหาสมุทรอินเดียประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ไม่ใช่สึนามิเพิ่มมากขึ้น หากรัฐบาลไทยสามารถให้ความ

/เห็นชอบ...

เห็นชอบต่อการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนฯ ได้อนาคตอันใกล้ ก็จะช่วยให้กองทุนฯ สามารถเปิดรับโครงการที่เกี่ยวข้องกับภัยพิบัติประเภทอื่น ๆ ได้ทันทีตั้งแต่รอบการเปิดรับสมัครโครงการรอบถัดไป (ซึ่งคาดว่าจะมีขึ้นในช่วงต้นปี 2554) และสามารถตอบสนองต่อความจำเป็นในการพัฒนาระบบการเตือนภัยพิบัติทางธรรมชาติในภูมิภาคได้อย่างทัน่วงทีมากยิ่งขึ้น

4. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

4.1 การขยายขอบเขตของกองทุนฯ จะส่งผลกระทบด้านจำนวนประเภทของภัยพิบัติทางธรรมชาติเท่านั้น กล่าวคือ กองทุนฯ จะรับผิดชอบภัยพิบัติประเภทอื่น ๆ นอกเหนือจากสึนามิ อาทิ พายุไซโคลน น้ำท่วม แผ่นดินไหว แต่จะไม่ส่งผลกระทบด้านการกิจและขอบเขตด้านภูมิศาสตร์ เนื่องจากกองทุนฯ จะยังคงจำกัดภารกิจอยู่ที่การเตือนภัยล่วงหน้า และไม่มีการเพิ่มจำนวนประเทศที่สามารถขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ โดยเอสแคปได้จัดทำรายละเอียดเกี่ยวกับการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนฯ ดังนี้

- หลักการและเหตุผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)
- แผนยุทธศาสตร์ของกองทุนฯ (Strategic Plan) ซึ่งได้รับความ

เห็นชอบจากที่ประชุมสภาที่ปรึกษา ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 16 มิถุนายน 2552 ภายใต้เงื่อนไขว่ารัฐบาลไทยจะเห็นชอบการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนฯ ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.2 ประโยชน์ที่เอสแคปคาดว่าจะได้รับจากการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนฯ ได้แก่ การเตือนภัยสึนามิจะมีประสิทธิภาพมากขึ้นหากมีความเชื่อมโยงกับการเตือนภัยพิบัติประเภทอื่น ๆ ในขณะเดียวกัน ศูนย์เตือนภัยพิบัติที่รับผิดชอบภัยพิบัติหลายประเภทมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและมีโอกาสอยู่รอดในด้านงบประมาณสูงกว่าศูนย์เตือนภัยสึนามิเพียงประเภทเดียว และการขยายขอบเขตของกองทุนฯ ให้ครอบคลุมภัยพิบัติประเภทอื่น ๆ น่าจะช่วยดึงดูดผู้บริจาคที่ให้ความสำคัญกับภัยพิบัติประเภทอื่น ๆ ให้บริจาคเงินเข้าสู่กองทุนฯ ได้ เนื่องจากสึนามิเป็นภัยพิบัติที่มีโอกาสเกิดขึ้นน้อยครั้งมากเมื่อเทียบกับภัยธรรมชาติประเภทอื่น ๆ

4.3 กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับเอสแคปจัดทำร่างความตกลงฉบับแก้ไข เพื่อให้สาระของร่างความตกลงสอดคล้องกับชื่อและขอบเขตใหม่ของกองทุนฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 โดยมีคำแปลภาษาไทยของร่างความตกลงฉบับแก้ไขปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

4.4 กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างความตกลงฉบับแก้ไขเป็นการแก้ไขความตกลงเดิมซึ่งประเทศไทยเป็นคู่สัญญาอยู่แล้ว เพื่อขยายกรอบในการใช้เงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุมถึงการเตรียมความพร้อมในการรับมือภัยพิบัติประเภทอื่น ๆ นอกเหนือจากภัยสึนามิ โดยจะเป็นการใช้เงินในกองทุนฯ ที่มีอยู่ในปัจจุบันซึ่งรัฐบาลไทยได้เคยบริจาคไปแล้วเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ ซึ่งทำให้รัฐบาลไทยไม่มีภาระผูกพันทางการเงินเพิ่มเติมโดยผลจากการทำความตกลงฉบับนี้ จากเหตุผลดังกล่าว การทำความตกลงฯ จึงไม่น่าจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมี

/ผลกระทบ...

ผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ร่างความตกลงฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2550) ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

5. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

5.1 กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนฯ น่าจะเป็นผลดีต่อภาพลักษณ์ของไทย เนื่องจากไทยมีสถานะเป็นผู้บริจาคเงินรายใหญ่ที่สุดสำหรับกองทุนฯ และมีโอกาสสูงที่จะคงสถานะดังกล่าวไว้ในอนาคตอันใกล้โดยไม่ต้องบริจาคเงินเพิ่มเติม ดังนั้น เมื่อกองทุนฯ ได้รับอนุมัติให้สนับสนุนโครงการเตือนภัยพิบัติประเภทอื่นๆ นอกเหนือจากภัยสึนามิ บทบาทของไทยในฐานะผู้สนับสนุนการเตือนภัยพิบัติในภูมิภาคก็จะได้รับการกล่าวถึงในวงกว้างขึ้นเช่นเดียวกัน

5.2 กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความคิดเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงมหาดไทย และได้รับแจ้งจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารว่า เห็นชอบต่อการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุนฯ ในหลักการ และเห็นชอบต่อร่างความตกลงฉบับแก้ไขของกองทุนฯ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

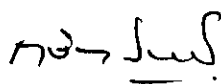
6. ข้อเสนอ

6.1 เห็นชอบการเปลี่ยนชื่อและขยายขอบเขตของกองทุน Tsunami Regional Trust Fund เป็น “ESCAP Multi-Donor Trust Fund for Tsunami, Disaster and Climate Preparedness in Indian Ocean and Southeast Asian Countries”

6.2 เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามในร่างความตกลงฉบับแก้ไขของกองทุนฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 12115

โทรสาร 0 2643 5080