

คอต ๔/๒๖๕
๘1 ๐๘-๕๓
15.00 H.

| |
|--------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ (๒) ๒๙๘๗ ก ๑๖๐ |
| วันที่ 21 ก.ย. 2553 เวลา 14.45 |

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0811.2/18635



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

๒1 กันยายน 2553

เรื่อง ขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

1. ความเป็นมา

1.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 ได้กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของไว้โดยสรุปดังนี้

1) ในกรณีที่กิจการหรือหุ้นที่จะจำหน่ายมีมูลค่าตามงบดุลเกิน 5 ล้านบาท หรือมูลค่าดังกล่าวไม่เกิน 5 ล้านบาท แต่การจำหน่ายจะเป็นเหตุให้พ้นจากสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือกรณีอื่นตามที่กระทรวงเจ้าสังกัดเห็นว่าเป็นปัญหานโยบาย จะต้องได้รับอนุมัติในหลักการจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ ส่วนกรณีอื่นนอกไปจากที่กล่าวข้างต้น ต้องได้รับอนุมัติในหลักการจากกระทรวงเจ้าสังกัดก่อน

2) เมื่อได้รับอนุมัติในหลักการแล้ว ให้กระทรวงเจ้าสังกัดตั้งคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นในวิธีการจำหน่าย ราคาที่จำหน่าย เวลาที่จำหน่าย และให้ความเห็นในเรื่องอื่น ๆ ตามควรแก่กรณี

3) ให้คณะกรรมการเสนอผลการพิจารณาต่อกระทรวงเจ้าสังกัด และกระทรวงการคลัง เมื่อกระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลังพิจารณาดกกลงกันประการใด ให้กระทรวงเจ้าสังกัดดำเนินการต่อไป

4) ในกรณีที่กระทรวงเจ้าสังกัดและกระทรวงการคลังตกลงกันไม่ได้ หรือในกรณีที่กิจการหรือหุ้นที่จะจำหน่ายมีมูลค่าตามงบดุลเกิน 10 ล้านบาท หรือราคาที่จะจำหน่ายได้เกิน 10 ล้านบาท ให้กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอขอมติคณะรัฐมนตรี

/2. ข้อเท็จจริง ...

2. ข้อเท็จจริง

2.1 ปัจจุบันสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐได้มีการขยายขอบเขตในการดำเนินการต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ประกอบกับธุรกรรมในตลาดเงินมีการพัฒนาอย่างกว้างขวาง ซึ่งเป็นการเพิ่มทางเลือกแก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐให้สามารถบริหารสภาพคล่องทางการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งนอกจากการปล่อยสินเชื่อแล้ว การลงทุนในหลักทรัพย์ในตลาดเงินและตลาดทุนที่เหมาะสมกับลักษณะเงินทุนยังเป็นอีกทางเลือกหนึ่งในการสร้างผลตอบแทนให้แก่กิจการ และการสูญเสียโอกาสทางการเงิน ซึ่งการแสวงหาประโยชน์ในเรื่องดังกล่าว หมายความว่ารวมถึงการลงทุนในหุ้นหรือตราสารทุนของกิจการต่าง ๆ ซึ่งจะต้องจำหน่ายออกไปในระยะเวลาที่เหมาะสมและทันท่วงทีด้วย

2.2 นอกจากนี้ การดำเนินกิจการของธุรกิจสถาบันการเงิน เมื่อเกิดภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ และส่งผลกระทบต่อลูกค้าผู้ประกอบการ ทำให้ลูกค้าที่ประสบปัญหาจำนวนหนึ่งโดยเฉพาะบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะต้องเข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างหนี้โดยการแปลงหนี้เป็นทุน ซึ่งถือเป็นเรื่องปกติธุรกิจ จากสถานการณ์ดังกล่าว ได้ส่งผลให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐจำเป็นต้องได้มาซึ่งหุ้นในกิจการต่าง ๆ ที่ได้มีการปรับโครงสร้างหนี้ และมีความจำเป็นต้องจำหน่ายหุ้นที่ได้มาดังกล่าวออกไปในระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อเป็นการบริหารสินทรัพย์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

2.3 ปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นฯ ดังนี้

- 1) รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ได้รับการยกเว้นเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินการ
- 2) รัฐวิสาหกิจที่แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน ได้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)

3. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นฯ กำหนดให้การจำหน่ายกิจการหรือหุ้นต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีหรือกระทรวงเจ้าสังกัด รวมทั้งต้องผ่านความเห็นชอบเกี่ยวกับวิธีการจำหน่ายและราคาจากคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นภายใต้ระเบียบดังกล่าว ซึ่งการปฏิบัติตามวิธีการและขั้นตอนต่าง ๆ ดังกล่าว จะก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติที่ยุ่งยากในการจำหน่ายจ่ายโอนหุ้น และไม่ทันต่อสถานการณ์ด้านราคาหุ้นที่อาจเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว รวมทั้งจะทำให้เกิดความไม่คล่องตัวต่อการดำเนินกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐในปัจจุบัน ซึ่งจะต้องจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นที่ได้มาจากบริหารสภาพคล่องโดยการลงทุนในหลักทรัพย์ต่าง ๆ รวมทั้งหุ้นที่

/รับโอน...

รับโอนชำระหนี้จากลูกหนี้จากการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลตอบแทนสูงสุด ดังนั้นเพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการสินทรัพย์ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

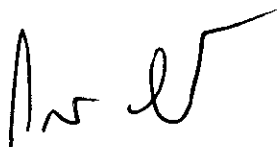
3.1 แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 โดยเพิ่มข้อความให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติการผ่อนผันให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบนี้

3.2 ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) เว้นแต่ในกรณีการจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นที่ได้มาตามนโยบายของรัฐบาล หรือหุ้นในกิจการที่กระทรวงการคลังถือครองร่วมอยู่ด้วย จะต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังก่อนจึงจะดำเนินการได้

3.3 ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) กำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติในการจำหน่ายจ่ายโอนหุ้นหรือตราสารทุนเพื่อใช้ในองค์กร เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการ โดยอย่างน้อยจะต้องครอบคลุมถึงกระบวนการกำหนดวิธีการจำหน่าย ราคาที่จำหน่าย เวลาที่จำหน่าย และอำนาจในการอนุมัติการจำหน่าย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 3

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6635

โทรสาร 0-2298-5809