

ด่วน

ให้ยกเลิกขั้นความลับบันทึกต่อวันที่กู้ชำระรัฐมนตรีมีมติ

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ N. 1440 ผ. 249
วันที่ 21 ม.ค. 2553 8.55
รับที่..... เวลา.....



ที่ กก 0726/ค 1652

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

19 มกราคม 2553

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อการพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สั่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดให้กิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุป

1. เรื่องเดิม

1.1 ข้อกฎหมาย

(1) การประกอบกิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักร ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา 81(1)(ณ) แห่งประมวลรัษฎากร

(2) ผู้ประกอบการซึ่งประกอบกิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักรที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มมีสิทธิแข่งค่าอธิบดีเพื่อขอจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ตามมาตรา 81/3(3) แห่งประมวลรัษฎากร

1.2 คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) โดยสมาคมเจ้าของเรือไทยได้มีข้อเสนอขอให้เจ้าของเรือไทยที่ให้บริการขนส่งทางทะเลภายในประเทศมีสิทธิเลือกขอจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ เนื่องจากปัจจุบันเจ้าของเรือไทยที่ให้บริการขนส่งทางทะเลภายในประเทศ (เรือค้าชายฝั่ง) ไม่สามารถนำภาษีซื้อที่ถูกจัดเก็บจากการซื้อสินค้าหรือรับบริการจากผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มมาใช้ประโยชน์ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มได้ ทำให้เจ้าของเรือไทยมีต้นทุนเพิ่มขึ้นและไม่สามารถบริหารจัดการกระแสเงินสด (Cash Flow Management) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/2 ...

ด่วน

2. เรื่องที่น่าสนใจ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การให้บริการขนส่งโดยเรือต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมากในการจัดหาเรือ มีค่าใช้จ่ายดำเนินการสูงและต้องใช้บุคลากรที่เกี่ยวข้องที่มีความชำนาญสูงในการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้เจ้าของเรือไทยที่ประกอบกิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักรโดยเรือส่วนใหญ่ประกอบกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม เช่น การให้บริการขนส่งระหว่างประเทศโดยเรือเดินทะเล การให้บริการของระหว่างเรือ เป็นต้น ดังนั้นผู้ประกอบการที่เป็นเจ้าของเรือไทยที่ได้ขาดทุนเบินภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับกิจการที่เกี่ยวข้องข้างต้นจึงมีภาระที่จะต้องเสียภาษีซื้อที่สามารถนำมายังได้ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มระหว่างกิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักร โดยเรือที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มกับกิจการให้บริการอื่นที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ดังนั้นเพื่อแก้ไขปัญหาที่ผู้ประกอบการต้องมีการเสียภาษีซื้อและเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถขอคืนภาษีซื้อได้ ตลอดจนทำให้ระบบในกำกับภาษีต่อเนื่องไปยังธุรกิจที่เกี่ยวข้องและลดต้นทุนภาษีที่แพงอยู่ในค่าขนส่ง จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ภายใต้หลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมายดังนี้

2.1 หลักการ

กำหนดให้กิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักร โดยเรือเดินทะเลที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้

2.2 แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

การกำหนดให้กิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักร โดยเรือเดินทะเลที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ สามารถดำเนินการได้โดยการตราพระราชบัญญัติออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการกำหนดให้กิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 1 ฉบับ

3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

การกำหนดให้กิจการให้บริการขนส่งในราชอาณาจักร โดยเรือเดินทะเลที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้ข้างต้น คาดว่าจะมีผลกระทบดังนี้

3.1 เจ้าของเรือไทยที่ให้บริการขนส่งในราชอาณาจักร โดยเรือเดินทะเลมีสิทธิเลือกขาดทุนเบินภาษีมูลค่าเพิ่มและสามารถนำภาษีซื้อในกิจกรรมมาใช้เป็นภาษีซื้อในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่มได้ อันจะเป็นการสนับสนุนให้การบริหารจัดการกระแสเงินสดมีประสิทธิภาพมากขึ้น และลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจเรือค้าชายฝั่ง

- 3 -

3.2 เจ้าของเรือไทยที่เป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มอยู่แล้วสามารถลดปัจจัยทางอันเกิดจากความผิดพลาดในการเฉลี่ยภาษีซึ่งระหว่างกิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มและกิจการที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อการพัฒนากองเรือพาณิชย์ไทยตามหลักการข้างต้น มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรรณ์ ชาติภานุช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร 0 2272 9479

โทรสาร 0 2617 3632