



ด้านที่ ๑๑

บันทึกข้อความ

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๖

รศด. 8523
9 พ.ย. 53

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักกฎหมายและระเบียบ โทร. ๐ ๒๒๓๓ ๕๕๐๒

ที่ นร ๐๓๐๔/ ๐๔๗ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

รศด 4/รพ
๑๗๕๖

เรื่อง มาตรการทบทวนรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓

ที่กันไว้เบิกเหลือในปี เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไชยวัฒน์ สุวรรณศิริ) 1-9 พ.ย. 2553

๑. การที่ประเทศไทยประสบอุทกภัยในหลายพื้นที่ของประเทศตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา ซึ่งสร้างความเสียหายและความเดือดร้อนแก่ชีวิตและทรัพย์สิน รวมถึงชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน และโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเป็นอย่างมาก ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เห็นชอบหลักการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยหลายประการ ทั้งมาตรการช่วยเหลือระยะเร่งด่วน การฟื้นฟูเกษตรกรรมและประชาชนทั่วไป หลังน้ำลด การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนป้องกันปัญหาภัยพิบัติในระยะยาว ในการดำเนินการมาตรการต่างๆ ดังกล่าว มีความจำเป็นที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานและอีกส่วนหนึ่งจะต้องใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๓,๑๖๑.๔๔๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) จำนวน ๖๓๒,๒๘๘ ครัวเรือน ครัวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณตรงให้ธนาคารออมสิน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติโดยด่วน

๒. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ได้รับจัดสรรไว้สำหรับรองรับภารกิจกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๔๓,๖๐๐ ล้านบาท และ ณ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้อนุมัติไปแล้วจำนวน ๔,๘๓๒.๕๐๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๑๕ โดยรายการสำคัญที่อนุมัติไป ได้แก่ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) จำนวน ๓,๑๖๑.๔๔๐ ล้านบาท การซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำนวน ๑๓๖.๓๐๘ ล้านบาท เงินอุดหนุนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ จำนวน ๑๘๓.๔๗๐ ล้านบาท เป็นต้น ส่วนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๔๒,๗๖๗.๔๙๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๘.๘๕ นั้น จะต้องสำรองไว้สำหรับ

รองรับภารกิจฉุกเฉินหรือจำเป็นที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ เช่น การช่วยเหลือฟื้นฟูภายหลังภาวะน้ำลด หรือภัยธรรมชาติในฤดูกาลอื่น เช่น ภัยแล้ง เป็นต้น

๓. ในส่วนที่จะต้องปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ นั้น สำนักงบประมาณพิจารณาจากข้อมูลเบื้องต้นของระบบ GFMS ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังคงมีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ที่ได้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีแล้ว คงเหลืออยู่โดยไม่มีข้อผูกพันตามสัญญา เป็นจำนวนประมาณ ๕๘,๖๘๖.๗๐๕ ล้านบาท (รายละเอียดตามเอกสารแนบ) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	งบประมาณที่กันไว้	เงินกันที่ผูกพันไว้แล้ว	เงินกันที่เบิกจ่ายแล้ว	เงินกันที่ไม่มีสัญญา
๒๕๕๒	๕๑,๔๕๗.๒๗๖	๑๕,๔๕๒.๐๖๘	๖,๘๘๐.๑๗๗	๒๙,๐๘๕.๐๒๗
๒๕๕๓	๘๐,๗๖๗.๖๕๐	๔๕,๒๓๐.๘๗๗	๕,๕๓๕.๑๓๒	๒๙,๖๐๑.๖๔๑
รวม	๑๓๒,๒๒๔.๙๒๖	๖๐,๖๘๒.๙๔๖	๑๒,๔๑๕.๓๐๙	๕๘,๖๘๖.๗๐๕

จำนวนเงินดังกล่าวมีภาระที่จะต้องนำไปใช้จ่ายเป็นเงินรางวัล ตามมาตรา ๔๕ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ผลการประเมินการปฏิบัติราชการและการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๐๗๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เป็นจำนวนเงินประมาณ ๕,๕๐๐ ล้านบาท จึงคงเหลืองบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ได้กันไว้เบิกเหลื่อมปีโดยไม่มีข้อผูกพันเป็นจำนวนเงินประมาณ ๕๓,๑๘๖.๗๐๕ บาท

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยในภาพรวมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วนของภารกิจช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน (อุทกภัย) ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ สำนักงบประมาณจึงเห็นควรเสนอมาตรการทบทวนรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี ดังต่อไปนี้

๓.๑ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาทบทวนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ที่ได้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีมาใช้ในการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ โดยให้ปรับเปลี่ยนจากรายการดังต่อไปนี้

- (๑) รายการที่ได้ทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันไว้แล้ว แต่ผลการดำเนินงานล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนด
- (๒) รายการที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนสามารถชะลอหรือระงับไว้ก่อนได้
- (๓) รายการที่ไม่มีข้อผูกพันตามสัญญา

เว้นแต่เป็นรายการเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีในกรณี ดังนี้

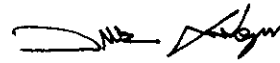
- งบประมาณที่มีข้อผูกพันกับรัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ
- รายการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน หรือเป็นนโยบายรัฐบาล หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง ซึ่งเป็นความเสียหายที่ปรากฏอย่างชัดเจน

๓.๒ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีดังกล่าว ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาอุทกภัยสำหรับการให้ความช่วยเหลือ พื้นฟู และส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎรภายหลังผ่านพ้นภัยพิบัติ ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ รวมทั้งการซ่อมแซมปรับปรุงทรัพย์สินของทางราชการ และสิ่งที่เป็นสาธารณะประโยชน์ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยได้ ทั้งนี้โดยให้สำนักงบประมาณวิเคราะห์คำขอของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการอนุมัติตามขั้นตอนปกติ

สำหรับการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ที่กันไว้เบิกเหลื่อมปี เพื่อไปตั้งจ่ายเป็นรายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว หรือรายการจัดการยนต์ที่มีใช้เพื่อการทดแทน ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายกรณี

๓.๓ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใดไม่สามารถดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลื่อมปีตามหลักการในข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ ได้ ให้รายงานเหตุผลความจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการครั้งนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการ โอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ที่กันไว้เบิกเหลือในปี และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด
ต่อไป



(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

เสนอ กรม.เป็นต่อพรรัตน์ ✓ พ.บ. ๕๓



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

✓ พ.บ. ๕๓