

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง การสร้างความพร้อมของประเทศไทยในการปฏิบัติตามอนุสัญญาด้านทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๓๐
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๐๔.๒/๒๖๒๗
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง การสร้างความพร้อมของประเทศไทยในการปฏิบัติตามอนุสัญญาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ กรมศุลกากร และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะ
ของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
12 พ.ย. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(M53-11-20 : เจตสุภา)

ลคร.วันที่	๓๓
วันที่	12 พ.ย. 2553
เวลา	๐๙.5๐ น.

ลคร. *cu*
ผอ.ส่วค. *๓* 11 พ.ย. 2553
ผอ.กลุ่ม *๑๐* 10 พ.ย. 53
จวค. *10* 10 พ.ย. 53
ผู้พิมพ์ *พ.ย. ๖๓*

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การสร้างความพร้อมของประเทศไทยในการปฏิบัติตามอนุสัญญา
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การสร้างความพร้อมของประเทศไทยในการปฏิบัติตามอนุสัญญาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงกลาโหม (กท.) กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงคมนาคม (คค.) กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (วท.) กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) กรมศุลกากร และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. รัฐต้องสนับสนุนให้มีหน่วยงานประสานงานหลักให้เป็นองค์กรอิสระที่ไม่มีการแทรกแซงจากองค์กรหรือหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีการบริหารจัดการขึ้นตรงกับนายกรัฐมนตรี ให้มีตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความเกี่ยวข้องกับอนุสัญญาทั้งหน่วยงานราชการ ภาคธุรกิจ ภาคองค์กรเอกชนไม่แสวงกำไร ภาคประชาชนและสถาบันการศึกษา เพื่อให้ทำหน้าที่ในการเตรียมความพร้อมและสร้างความเชี่ยวชาญในการเจรจาต่อรองในด้านต่าง ๆ โดยมีหน้าที่ ๓ ประการ ดังนี้	- ไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอให้มีการจัดตั้งองค์กรอิสระที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เนื่องจากอาจเกิดความซ้ำซ้อนของการดำเนินงานทั้งในระดับการเจรจา และการปฏิบัติงาน ประกอบกับสภาที่ปรึกษาฯ ไม่ได้เสนออำนาจ หน้าที่ ขั้นตอน/รูปแบบการดำเนินงานขององค์กรอิสระที่ชัดเจน ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ จึงเห็นควรให้มีการดำเนินงานในลักษณะปัจจุบันต่อไป โดยให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน ทั้งภายในและภายนอก ทส. ในลักษณะ Cross-sectoral ให้มากยิ่งขึ้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๑ เป็นองค์กรหลักที่ทำหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่มีการกิจการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับอนุสัญญาให้สามารถปฏิบัติงานอย่างบูรณาการร่วมกันได้ ทั้งในมิติหลายหน่วยงานรับผิดชอบอนุสัญญาหนึ่งฉบับและมิติหน่วยงานที่รับผิดชอบในระหว่างอนุสัญญาแต่ละฉบับ เพื่อให้การดำเนินการตามอนุสัญญามีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ๑.๒ บริหารจัดการให้มีกระบวนการศึกษาวิจัยงานทางด้านวิชาการของอนุสัญญาแต่ละฉบับ รวมถึงให้มีการบูรณาการเชื่อมโยง การใช้ข้อมูลงานวิชาการและเทคโนโลยีร่วมกัน เพื่อสนับสนุนและสร้างอำนาจการต่อรองในเวทีโลก และสร้างประโยชน์สูงสุดให้กับประเทศ รวมทั้งศึกษาผลดี ผลกระทบเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอนุสัญญาและวิธีการเยียวยาเมื่อเกิดปัญหา ๑.๓ ติดตามสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของอนุสัญญาแต่ละฉบับและให้มีการตรวจสอบเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหที่อาจจะเกิดขึ้นตามสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว	
๒. รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้จัดเตรียมบุคลากรที่มารับผิดชอบในการดำเนินการเกี่ยวกับอนุสัญญาในด้านต่างๆ เพื่อให้บุคลากรดังกล่าวมีความรอบรู้จริงในเรื่องที่ต้องรับผิดชอบ และสามารถใช้ความรู้และใช้ความสามารถของตนเองจนเป็นที่ยอมรับในการเจรจาต่อรองได้ ดังต่อไปนี้ ๒.๑ จัดเตรียมบุคลากรรุ่นใหม่ให้สามารถรองรับการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่องจากผู้ปฏิบัติงานคนก่อน โดยการให้เรียนรู้และหาประสบการณ์ในเวทีต่างๆ เช่น การให้เข้าร่วมสังเกตการณ์การเจรจาต่อรองในระดับโลกและการจัดให้มีกระบวนการถ่ายทอดองค์ความรู้จากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเพื่อให้เกิดความรู้ที่สามารถนำไปปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้	- เห็นด้วยที่จะให้รัฐส่งเสริมและสนับสนุนการจัดเตรียมบุคลากรรุ่นใหม่ขึ้นมารองรับการปฏิบัติงาน และให้มีการพัฒนาระดับผู้บริหาร โดยให้มีการเตรียมหลักสูตรของผู้บริหารของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบในการดำเนินการตามแต่ละอนุสัญญา และเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจัดเตรียมบุคลากรรุ่นใหม่อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนให้มีการพัฒนาบุคลากรให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน รวมทั้งการพัฒนาผู้บริหาร โดยการจัดหลักสูตรฝึกอบรม เป็นต้น

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒ พัฒนาระดับผู้บริหาร โดยให้มีการเตรียมหลักสูตรของผู้บริหารของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องและรับผิดชอบในการดำเนินการตามแต่ละอนุสัญญา	
๓. รัฐต้องส่งเสริมกระบวนการศึกษาวิจัยเพื่อให้ได้ข้อมูลนำมาใช้อ้างอิง ประกอบการเตรียมการเจรจาต่อรองและการนำเสนอรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติตามอนุสัญญาต่อการประชุมภาคีสมาชิก	- เห็นด้วยที่จะให้รัฐส่งเสริมกระบวนการศึกษาวิจัยเพื่อให้ได้ข้อมูลนำมาใช้อ้างอิงโดยรัฐต้องส่งเสริมการศึกษาวิจัยเพื่อนำมาซึ่งข้อมูลและความรู้อ้างอิงมากกว่าการส่งเสริมกระบวนการวิจัยและเสนอให้สนับสนุนในเรื่องของนโยบายเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นหน่วยงานปฏิบัติสามารถทำงานวิจัยได้เองหรืออาจทำความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาเพื่อทำการวิจัยโดยมีโจทย์วิจัยที่แน่นอน และให้รัฐสนับสนุนงานวิจัยในเชิงบูรณาการของประเทศเพื่อเป็นประโยชน์ในเวทีการเจรจาระดับนานาชาติต่อไป
๔. รัฐต้องส่งเสริมการสร้างความเข้าใจให้กับภาคการเมือง โดยส่งเสริมให้เกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทและภารกิจของภาคการเมืองในการทำหน้าที่เพื่อสนับสนุนและผลักดันการปฏิบัติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ เพื่อให้ประเทศได้ประโยชน์สูงสุดจากอนุสัญญาแต่ละฉบับ	- เห็นด้วยกับการส่งเสริมการสร้างความเข้าใจให้กับภาคการเมือง เพื่อสนับสนุนและผลักดันการดำเนินการตามอนุสัญญาต่าง ๆ
๕. รัฐต้องส่งเสริมให้มีการสร้างความร่วมมืออย่างน้อยในระดับไตรภาคี ระหว่าง ๑) ภาคการเมือง ๒) หน่วยงานภาครัฐ ๓) ประชาชนทั่วไป ประกอบด้วย ภาคเอกชน ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปราชญ์ท้องถิ่น ภาคธุรกิจ เป็นต้น เพื่อให้ทุกภาคส่วนของประเทศมีความรู้ และสามารถดำเนินการเกี่ยวกับอนุสัญญาร่วมกัน	- เห็นด้วยกับการส่งเสริมให้มีการสร้างความร่วมมืออย่างน้อยในระดับไตรภาคี และรัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความรู้และความเข้าใจของแต่ละอนุสัญญาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนได้มีความรู้และความเข้าใจ เพื่อเป็นแรงผลักดันในการดำเนินงานตามอนุสัญญา
๖. รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับอนุสัญญาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการเผยแพร่ความรู้ในด้านต่างๆ ของอนุสัญญา โดยเฉพาะด้านประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินการตามอนุสัญญาต่อทุกระดับ ที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานต่าง ๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทั่วไป	- เห็นด้วยกับการส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความรู้และเข้าใจของแต่ละอนุสัญญาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนทั่วไปได้มีความเข้าใจ โดยการเสริมสร้างความรู้ผ่านกลไกทางการศึกษาและสื่อต่าง ๆ พร้อมทั้งเพิ่มความเข้มข้นของการให้ความรู้ตั้งแต่ในระดับมัธยมไปจนถึงระดับผู้บริหาร

/๗. ...

ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของ ทส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๗. รัฐต้องให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับอนุสัญญาที่ยังมิได้ลงนามหรือลงนามแล้วแต่ยังไม่ให้สัตยาบัน โดยให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน มาตรา ๑๙๐ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงอนุสัญญาได้ เช่น อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วย การป้องกันมลภาวะทางทะเล เนื่องจากการทิ้งวัสดุเหลือใช้และวัสดุอย่างอื่น พ.ศ. ๒๕๑๕ กลุ่มผู้ประสานแผนปฏิบัติการทางทะเล เอเชียตะวันออกเฉียง และองค์การความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก	- สำหรับอนุสัญญาที่ยังมิได้ลงนามหรือลงนามแล้วแต่ยังไม่ให้สัตยาบันนั้น ควรที่จะต้องมีการศึกษาพิจารณาผลดี ผลเสีย ขั้นตอน กระบวนการต่าง ๆ ให้ชัดเจนและให้มีการปฏิบัติตามมาตรา ๑๙๐ ต่อไป

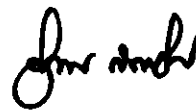
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ กรมศุลกากร และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 พ.ย. 2553

รอง ลคร. 11 พ.ย. 2553
 ผอ.สวค.
 ผชช.
 ผอ.กลุ่ม. 10 พ.ย. 53
 นวค. 10 พ.ย. 53
 ผู้พิมพ์