

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0206/225



สวค.
วันที่ 22 ต.ค. 2553
เวลา 11.20 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๓๙๕๘ จ. ๑๕๑
วันที่ 22 ต.ค. 2553 10-30

16

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10100

21 ตุลาคม 2553

เรื่อง ขออนุมัติลงนามร่างแผนฉุกเฉินเพื่อจัดการและประสานงานเรื่องอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างแผนฉุกเฉินเพื่อจัดการและประสานงานเรื่องอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (The Emergency Plan to Handle and Coordinate the Navigation-related Unexpected Accidents on the Lancang-Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand)
2. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ค่วนมาก ที่ กต 0704/1112 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2553

ด้วยกรมเจ้าท่าได้เสนอขออนุมัติลงนามร่างแผนฉุกเฉินเพื่อจัดการและประสานงานเกี่ยวกับอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ระหว่างกระทรวงคมนาคมแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน กระทรวงโยธาธิการและขนส่งแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กระทรวงขนส่งแห่งสหภาพพม่า และกระทรวงคมนาคมแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 รัฐมนตรีกระทรวงคมนาคมไทย ลาว พม่า และจีน ได้ร่วมลงนามในความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Agreement on Commercial Navigation on Lancang-Mekong River among China, Laos, Myanmar and Thailand) เมื่อวันที่ 20 เมษายน 2543 ณ จังหวัดท่าขี้เหล็ก สหภาพพม่า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง เป็นไปด้วยเสรีและเป็นระเบียบ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการท่องเที่ยวและการค้าระหว่างกัน

1.2 ต่อมาผู้แทนกระทรวงคมนาคมของไทย ลาว พม่า และจีน ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจร่วมกันให้จัดตั้งกลไกการประสานงานเรียกว่า คณะกรรมการร่วมเพื่อประสานการดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง (Joint Committee on Coordination of Commercial Navigation on the Lancang-Mekong River: JCCCN) คณะกรรมการ JCCCN จะมีการประชุมปีละ 1 ครั้ง โดยแต่ละประเทศจะหมุนเวียนกันทำหน้าที่ประธานคราวละ 2 ปี ในส่วนของไทย คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการฯ (ฝ่ายไทย) เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2544

1.3 ในการประชุมคณะกรรมการ JCCCN ครั้งที่ 8 เมื่อวันที่ 1-3 กันยายน 2552 ณ จังหวัดเชียงราย ที่ประชุมรับทราบกรณีเรือติดตันในแม่น้ำโขงช่วงหน้าแสงเมื่อต้นปี 2552 ซึ่งที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าเป็นความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่รัฐภาคีจะต้องส่งเสริมการประสานงานกันเพื่อแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉินดังกล่าว จีนได้นำเสนอบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนฉุกเฉินเพื่อจัดการและประสานงานเรื่องอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง และแผนฉุกเฉิน (Emergency plan) ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อเป็นกลไกการติดต่อประสานงานกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินต่อชีวิตและทรัพย์สินสำหรับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ทั้งนี้ ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่าแผนฉุกเฉินดังกล่าวควรรวมอยู่ในภาคผนวกของบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการดำเนินการตามความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

1.4 ในการประชุมคณะกรรมการ JCCCN ครั้งที่ 9 เมื่อวันที่ 10-11 สิงหาคม 2553 ณ จังหวัดชลบุรี ที่ประชุมเห็นชอบให้รัฐภาคีดำเนินขั้นตอนภายในเพื่อขออนุมัติลงนามในบันทึกความเข้าใจและร่างแผนฉุกเฉินฯ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีด้านการขนส่งอาเซียน-จีน ครั้งที่ 9 ซึ่งมีกำหนดประชุมในวันที่ 12 พฤศจิกายน 2553 ณ ประเทศบรูไนดารุสซาลาม โดยในร่างแผนฉุกเฉินฯ ได้กำหนดให้มีการลงนามในระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

1.5 ภายหลังการประชุม JCCCN ครั้งที่ 9 รัฐภาคีได้ประสานงานร่วมกันและเห็นพ้องให้รวมร่างบันทึกความเข้าใจเข้ากับแผนฉุกเฉินฯ และนำข้อความในบันทึกความเข้าใจไปใส่ไว้ในแผนฉุกเฉินฯ โดยให้มีการลงนามในร่างแผนฉุกเฉินฯ เพียงฉบับเดียว

2. สาระสำคัญของร่างแผนฉุกเฉินฯ

2.1 มีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะจัดการกับอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือ โดยการปรับปรุงแนวทางการจัดการเหตุฉุกเฉินและการประสานงานของแต่ละรัฐภาคี การควบคุมความเสียหายสูงสุดซึ่งเป็นผลจากอุบัติเหตุดังกล่าว และการคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนของรัฐภาคีทั้งสี่ประเทศภายในร่องน้ำการเดินเรือตามที่กำหนดไว้ในความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง

2.2 แผนฉุกเฉินดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ การแบ่งประเภทของอุบัติเหตุฉุกเฉิน โดยแบ่งตามระดับของสถานการณ์ของอันตราย การกำหนดหน่วยงานติดต่อและประสานงานร่วมกัน การจัดการและประสานงานเมื่อได้รับรายงานเกี่ยวกับอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.1 กระทรวงคมนาคมโดยกรมเจ้าท่าได้มีหนังสือหารือไปยังกระทรวงการต่างประเทศ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งผลการพิจารณาว่า สาระสำคัญของร่างแผนฉุกเฉินมีข้อบทที่กำหนดให้รัฐภาคีการพธิปไตยของรัฐภาคีอื่นในการจัดการและประสานงานเกี่ยวกับอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันที่เกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง จึงไม่น่าจะมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศไทยหรือนอกอาณาเขตหรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา เอกสารดังกล่าวก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่จะต้องขอรับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

3.2 กรมเจ้าท่ามีความเห็นว่า สาระสำคัญของร่างแผนฉุกเฉินฯ สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของกรมเจ้าท่า การลงนามในร่างแผนฉุกเฉินจึงเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้อาศัยความร่วมมือนี้ในการติดต่อประสานงานและขอความช่วยเหลือจากรัฐภาคีสมาชิกหากเรือไทยเกิดอุบัติเหตุขณะที่เดินเรือเข้าไปในพรมแดนของรัฐภาคี การจัดการและการประสานงานจะอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายปัจจุบันของแต่ละรัฐภาคี ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าได้จัดทำแนวทางปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความปลอดภัยในแม่น้ำโขงด้วยแล้ว กรมเจ้าท่าจึงมีความเห็นว่า ร่างแผนฉุกเฉินดังกล่าวไม่น่าจะเข้าข่ายมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

4. เรื่องที่เสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับความเห็นของกรมเจ้าท่าข้างต้นว่า การจัดทำแผนฉุกเฉินเพื่อจัดการและประสานงานเรื่องอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขงจะช่วยควบคุมความเสียหายที่เป็นผลจากอุบัติเหตุดังกล่าวและการคุ้มครองชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนของรัฐภาคีทั้งสี่ประเทศภายในร่องน้ำการเดินเรือตามที่กำหนดไว้ในความตกลงสี่ฝ่ายว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง ซึ่งจะทำให้เกิดความปลอดภัยต่อการท่องเที่ยวและขนส่งสินค้าทางเรือในแม่น้ำล้านช้าง-แม่น้ำโขง กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

4.1 อนุมัติการลงนามร่างแผนฉุกเฉินเพื่อจัดการและประสานงานเรื่องอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นโดยไม่คาดฝันเกี่ยวกับการเดินเรือในแม่น้ำลำน้ำโขง-แม่น้ำโขง

4.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมหรือผู้แทน สำหรับการลงนามดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามที่เสนอในข้อ 4 ต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 5638-9, 0 2280 3468

โทรสาร 0-2281-4829, 0-2280-1714