

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0703/ 3615



สวค. 1/90/
วันที่ 28 ก.ย. 2553
เวลา 14.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
4216 มส 7 270
วันที่ 28 ก.ย. 2553 14.40

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1 (สนามบินน้ำ)

ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง

จังหวัดนนทบุรี 11000

27 กันยายน 2553

เรื่อง แก้ไขข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องการแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) ฉบับภาษาอังกฤษและฉบับแปลภาษาไทย

1. ความเป็นมา

1.1 สำนักเลขาธิการอาเซียน ได้ลงนามข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2548 โดยมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 31 ธันวาคม 2550 และต่อมาได้มีหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือฯ ดังกล่าว 4 ครั้ง โดยการลงนามการแก้ไขความตกลงฯ รวม 4 ฉบับ เพื่อยายระยะเวลาของข้อตกลงความร่วมมือฯ ออกไปจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2553

1.2 กิจกรรมสำคัญภายใต้ข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) เช่น การจัดสัมมนาให้ความรู้ด้านทรัพย์สินทางปัญญา รวมถึงการจัดฝึกอบรมขั้นตอนในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายด้านทรัพย์สินทางปัญญาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.3 ข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) จะสิ้นสุดลงในวันที่ 30 เดือนกันยายน 2553 ประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) เห็นพ้องกันว่า เนื่องจากข้อตกลงนี้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาในภูมิภาคอาเซียนเป็นอย่างยิ่ง จึงควรขยายระยะเวลาของข้อตกลงนี้ออกไปอีก 5 ปี จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2558 ในการนี้ สำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) จัดทำร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงดังกล่าวนี้ เสนอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณา

1.4 ประเทศอาเซียนได้ร่วมกันพิจารณาปรับแก้ไขข้อตกลงดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และได้เห็นชอบร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงดังกล่าว เมื่อการประชุมคณะทำงานความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างอาเซียน (ASEAN Working Group Intellectual Property Cooperation : AWGIPC) ครั้งที่ 33 ณ เมืองเซบู ประเทศฟิลิปปินส์ โดยมีสรุปสาระสำคัญของเอกสารที่ปรับแก้ไข ดังนี้

(1) เอกสารสัญญาโครงการเป็นการลงนามระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO)

(2) ข้อตกลงมีระยะเวลา 5 ปี ตั้งแต่ วันที่ 30 กันยายน 2553 และสิ้นสุดเมื่อ วันที่ 30 กันยายน 2558

(3) ให้ทุนสนับสนุนสำหรับการจัดสัมมนาตลอดระยะเวลาของข้อตกลง จำนวน 850,000 เหรียญดอลลาร์สหรัฐ และทุนสำหรับบริหารจัดการและการสนับสนุนโครงการตลอดระยะเวลาของข้อตกลงไม่น้อยกว่า 150,000 เหรียญดอลลาร์สหรัฐ

(4) ให้ทุนสนับสนุนสำหรับโครงการศึกษาทรัพย์สินทางปัญญาตลอดระยะเวลาของข้อตกลง จำนวน 500,000 เหรียญดอลลาร์สหรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. การดำเนินการ

2.1 กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0703/1046 ลงวันที่ 31 มีนาคม 2553 ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หรือไม่ และกระทรวงพาณิชย์ จะขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือมอบอำนาจเต็มให้เลขาธิการอาเซียนลงนามแทนประเทศไทยในหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าวระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) ได้หรือไม่

2.2 กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กต 0804/371 371 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2553 ตอบข้อหารือของกรมทรัพย์สินทางปัญญา ดังนี้

(1) เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาประเภทนี้ตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายจึงเห็นว่า ควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมาในการพิจารณาว่าหนังสือสัญญานี้จำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่ โดยกระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบด้วย ทั้งนี้ หากมีปัญหามาตรา 190 วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา 190 วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

(2) กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ในฐานะหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นว่าข้อตกลงนี้เป็นเรื่องการดำเนินการความร่วมมือในการพัฒนาบุคลากร แลกเปลี่ยนความรู้ด้านทรัพย์สินทางปัญญา และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับทรัพย์สินทางปัญญา โดยมีกิจกรรมต่างๆ เช่น การจัดการฝึกอบรม การจัดสัมมนา จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวางตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

(3) เรื่องการมอบหมายให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามความตกลงใดๆ ในนามของอาเซียนกับประเทศที่สามนั้น ในส่วนของไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีโดยระบุให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในความตกลง และขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว

2.3 กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีข้อสังเกตว่า ควรระบุในร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือ ให้ชัดเจนว่าสำนักเลขาธิการอาเซียนและ USPTO ประสงค์จะให้ร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือ ขยายระยะเวลาตามข้อตกลงความร่วมมือ และหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือฉบับที่ 1-4 ด้วย ทั้งนี้ กรมทรัพย์สินทางปัญญาได้ประสานไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนเพื่อขอแก้ไขถ้อยคำตามที่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายให้ข้อสังเกต ซึ่งฝ่ายเลขาธิการอาเซียนได้หารือกับ USPTO และประเทศสมาชิกอาเซียนแล้ว และได้ปรับแก้ไขถ้อยคำและร่างแก้ไขข้อตกลงฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

3. ข้อคิดเห็น

3.1 ที่ผ่านมา ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งไทยได้ประโยชน์จากข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และ USPTO เป็นอย่างยิ่ง โดยโครงการดังกล่าวได้ช่วยเสริมสร้างและพัฒนาบุคลากร ตลอดจนระบบทรัพย์สินทางปัญญาของอาเซียนให้มีประสิทธิภาพ และเป็นสาขาลอยขึ้น การขยายระยะเวลาข้อตกลงนี้ออกไปอีก 5 ปี จะช่วยให้การพัฒนา ระบบทรัพย์สินทางปัญญาของอาเซียนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

3.2 ประเทศสมาชิกอาเซียนรวมทั้งไทย เข้าร่วมโครงการในฐานะผู้รับประโยชน์ โดยไม่มีข้อผูกพันในด้านการเงิน และสามารถร่วมสนับสนุนโครงการได้ในรูปแบบไม่เป็นตัวเงิน (in-kind contribution) เช่น การส่งผู้แทนเข้าร่วมการฝึกอบรม การประชุม การสัมมนาต่างๆ เป็นต้น จึงไม่มีผลกระทบใน ด้านงบประมาณแต่อย่างใด

3.3 จากการประสานงานกับสำนักงานทรัพย์สินทางปัญญาต่างๆ ในอาเซียน ได้ทราบว่า ประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ พร้อมขยายระยะเวลาข้อตกลงฯ และยินยอมขอให้เลขาธิการอาเซียน ลงนามในร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือฯ

4. ข้อพิจารณา

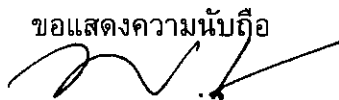
4.1 เพื่อให้ไทยสามารถเห็นชอบการขยายระยะเวลาข้อตกลงความร่วมมือข้างต้นได้โดยเร็ว กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

(1) ให้ความเห็นชอบร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างสำนักเลขาธิการอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) โดยไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

(2) มอบหมายให้เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามร่างหนังสือแก้ไขข้อตกลงความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาระหว่างอาเซียน และสำนักงานสิทธิบัตรและเครื่องหมายการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา (USPTO) โดยให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 4.1 (1) และ 4.1 (2) ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

สำนักส่งเสริมการพัฒนาทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. 0 2547 4652-3 โทรสาร 0 2547 4651