



มท. 5/384
วันที่ 22 ต.ค. 2553
เวลา 16.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7981 ส. 9 อดิ
วันที่ 22 ต.ค. 2553 เวลา 16.25

หมอกจ 14

ที่ กษ ๐๖๑๔/ ๗๖๐๒๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาไก่ไข่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๖๗๕
ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๒๓๑๑
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานฉบับสมบูรณ์การศึกษาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่
และผลิตภัณฑ์ และคณะกรรมการที่ปรึกษา

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องมาตรการแก้ไขปัญหากลไกไข่ระยะกลาง โดยให้ประสานมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินการศึกษาปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน

๒. ผลการดำเนินงาน

บัดนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์ประสานมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เพื่อดำเนินการศึกษา ปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานอื่น ๆ ของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓ กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ เมื่อครบกำหนดประธานคณะกรรมการศึกษาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ได้ขอเลื่อนส่งผลการศึกษาออกไป เป็นวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอเลื่อนส่งผลการศึกษาต่อคณะรัฐมนตรีออกไปอีก ๓๐ วัน เป็นวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓ ประธานคณะกรรมการศึกษา ได้นำเสนอผลการศึกษาต่อคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๓ พร้อมขอไปปรับปรุงแก้ไข บัดนี้ผลการศึกษาได้จัดทำเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยใช้งบประมาณจากกรมปศุสัตว์ จำนวน ๕๕๔,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

/๒.๒ ผลการศึกษา...

๒.๒ ผลการศึกษา

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้ศึกษาวิเคราะห์โครงสร้าง บทบาท และผลการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ สรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ ยังจำเป็นต้องมีต่อไป เพราะเป็นองค์กรเพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการไก่ไข่ของประเทศไทย

๒.๒.๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ องค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษายังไม่เหมาะสม

๒.๒.๓ ด้านอื่น ๆ การเปลี่ยนแปลงราคาไข่ไก่ยังขึ้นลงเป็นวัฏจักร การควบคุมปริมาณการนำเข้าไข่พ่อ-แม่พันธุ์ เห็นสมควรดำเนินการต่อไป เกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่ อีกระายกลางรายเล็กและรายย่อย สมควรรวมตัวเป็นสถาบันเกษตรกร ข้อมูลหน่วยงานต่าง ๆ ไม่สอดคล้องกับข้อมูลส่วนกลาง ทำให้ไม่สามารถกำหนดนโยบายเชิงรุก สำหรับการเลี้ยงไก่ไข่ ในต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศพัฒนาแล้ว มีองค์กรกำกับดูแลปริมาณการผลิตรักษาสมดุล ของอุปสงค์-อุปทาน ให้ความรู้เรื่องคุณภาพไข่ไก่ และส่งเสริมการบริโภคไข่ไก่

๒.๒.๔ ข้อเสนอเชิงปฏิบัติ

(๑) คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์

- การได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วิธีการได้มาของรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิให้ประกาศเผยแพร่ให้ผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบและเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ทรงคุณวุฒิในประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเน้นความเป็นกลาง และไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียการดำเนินธุรกิจไก่ไข่ และผลิตภัณฑ์

- การดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ ควรคำนึงถึงกรอบและดำเนินการให้ครบตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในระเบียบ

(๒) คณะกรรมการที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่

และผลิตภัณฑ์

- องค์ประกอบของคณะกรรมการที่ปรึกษาให้มีเฉพาะเกษตรกรและภาคเอกชนเท่านั้น ไม่มีหน่วยราชการ ยกเว้นอธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นประธาน

- การทำหน้าที่ให้คำปรึกษาดังบทบาทหน้าที่ตามระเบียบระบุไว้ ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะ แต่ไม่ได้มีหน้าที่กลั่นกรองเรื่องต่าง ๆ

๒.๒.๕ ข้อเสนอเชิงนโยบาย การแก้ปัญหาการเลี้ยงไก่ไข่ในประเทศไทย มีความจำเป็นต้องทำทั้งระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อบรรลุเป้าประสงค์ ๓ ประการ คือ เสถียรภาพราคาไข่ไก่ สร้างความมั่นคงให้อาชีพเกษตรกร และให้ผู้บริโภคได้ผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพดี จึงเห็นควรมีแผน ๓ ระยะ ดังนี้

แผนระยะสั้น

(๑) ให้มีอนุกรรมการกลั่นกรองที่มีประสิทธิภาพและเป็นกลาง เพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินงาน ศึกษา วิเคราะห์ และสรุปข้อมูลให้คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่ และผลิตภัณฑ์พิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี

/(๒) มติที่ประชุม...

(๒) มติที่ประชุมของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ที่เป็นมาตรการควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีผลทางปฏิบัติ

(๓) เนื่องจากปัจจุบันมติคณะรัฐมนตรีให้มีการนำเข้าไก่ไข่พ่อ-แม่พันธุ์ (P.S.) โดยเสรี ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อปริมาณไข่ไก่ส่วนเกินความต้องการบริโภคในอีก ๑๓ เดือนข้างหน้าและในอนาคตต่อไป จึงควรมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดโควตาการนำเข้าไก่ไข่พ่อ-แม่พันธุ์ และให้มีการกระจายลูกไก่ไข่ให้เกษตรกรอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๔) เพื่อให้เกษตรกรอิสระสามารถประกอบอาชีพในธุรกิจนี้อย่างมั่นคงภายใต้ระบบโควตา จึงควรมีมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่อิสระสามารถซื้อลูกไก่ไข่เลี้ยงเป็นไก่ไข่สาวได้เอง มีอิสระในการผสมอาหารสัตว์ใช้เอง

(๕) การนำเข้าไข่ปู่-ย่าพันธุ์ (G.P.) ต้องมีมาตรการควบคุมทุกด้านอย่างเข้มงวด

(๖) ส่งเสริมให้เกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่อิสระรวมตัวกันเป็นสถาบันเกษตรกร

(๗) ส่งเสริมให้ความรู้เกษตรกรและสมาชิกสถาบันเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่อย่างทั่วถึง

(๘) ควรเร่งรัดให้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลปริมาณไก่ไข่ ราคาและต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ สามารถสรุป และประเมินปริมาณการกระจายตัวการเลี้ยงไก่ไข่ของประเทศให้เป็นปัจจุบัน

(๙) ควรมีมาตรการหยุดยั้งหรือควบคุมการเพิ่มขึ้นและการขยายฟาร์มของผู้เลี้ยงไก่ไข่รายใหญ่เพื่อป้องกันการผูกขาด

(๑๐) กำหนดการส่งเสริมการบริโภคไข่ไก่เป็นวาระแห่งชาติ

(๑๑) ประชาสัมพันธ์บทบาทหน้าที่คณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์

แผนระยะกลาง

(๑) พัฒนาศักยภาพเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่ไข่ให้ทำธุรกิจครอบคลุมด้านผลิตและตลาด

(๒) พัฒนาระบบเพื่อลดต้นทุนการผลิต เช่น ปรับปรุงระบบโลจิสติกส์

ไก่ไข่และผลิตภัณฑ์

(๓) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาแปรรูปไข่ไก่ให้หลากหลายเพื่อเพิ่มมูลค่า

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนขยายตลาดส่งออกผลิตภัณฑ์จากไข่ไก่

แผนระยะยาว

(๑) พัฒนาระบบการผลิตและการตลาดไข่ไก่ในประเทศไทย ให้ผู้ผลิตทุกระดับอยู่ร่วมกันได้ และการบังคับใช้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างสมบูรณ์ และมีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับการเปิดเสรีการค้าโลก

(๒) กำหนดการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาการสร้างสายพันธุ์ไก่ไข่ทางการค้าเป็นวาระแห่งชาติ

๓. ปัญหาและอุปสรรค ไม่มี

๔. แนวทางแก้ไข ไม่มี

๕. ข้อเสนอ

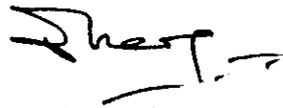
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงขอให้ นำผลการดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาไก่ไข่ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณารายงานการศึกษา ปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ และคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ ดังนี้

๕.๑ ทราบผลการศึกษาของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๕.๒ พิจารณาผลการศึกษาดังกล่าว ตามข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐๒ ๖๕๓ ๔๔๗๔

โทรสาร ๐๒ ๖๕๓ ๔๙๒๘

แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เรื่อง/โครงการ มาตรการแก้ไขปัญหาไก่ไข่ระยะกลาง

หน่วยงานที่รับไปปฏิบัติ : กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

งบประมาณจากรัฐ	๕๙๕,๐๐๐	บาท		
งบประมาณจากแหล่งอื่น(ระบุ)	-	บาท	มติ ครม. เมื่อวันที่	๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓
รวมงบประมาณทั้งหมด		บาท	วันที่ครบกำหนด	๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓
ระยะเวลาในการดำเนินการ	๒ เดือน (ขยายเวลาอีก ๑ เดือน)	(ปี/ เดือน)	รายงาน รายงานครั้งที่	ฉบับสมบูรณ์
			ข้อมูล ณ (ว/ด/ป)	๑ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.	เป้าหมายของการกำหนดการตามมติ ครม. (หน่วยนับ/งบประมาณ) : หมายถึงเป้าหมายที่ ครม. กำหนดให้หน่วยงานไปดำเนินการ ให้ระบุเป็นหน่วยนับของการดำเนินการ และ/หรือจำนวนงบประมาณการที่ใช้จ่าย หรือระยะเวลาในการดำเนินการ และ/หรือความเห็น/ข้อสังเกตที่ ครม./หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ไว้ ซึ่ง ครม. ได้เห็นชอบ/อนุมัติแล้ว
	ศึกษา ปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และการดำเนินงานอื่น ๆ ของคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ และคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน
๒.	ผลการดำเนินการตามมติ ครม. : หมายถึงหน่วยงานได้ดำเนินการอย่างน้อยเพียงใด และเป็นสัดส่วนร้อยละเท่าใดของเป้าหมายที่กำหนด
	๒.๑ ระดับความสำเร็จตามขั้นตอนที่กำหนด ได้รายงานฉบับสมบูรณ์การศึกษาปรับปรุงโครงสร้างคณะกรรมการนโยบายพัฒนาไก่ไข่และผลิตภัณฑ์ และคณะกรรมการที่ปรึกษาฯ
	๒.๒ ร้อยละของการดำเนินการตามเป้าหมาย 100 %
	๒.๓ จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้จ่าย ๕๙๕,๐๐๐ บาท (ห้าแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน)
	๒.๔ อื่น ๆ ไม่มี
๓.	ปัญหา/อุปสรรค (ถ้ามี) :

	ไม่มี
๔.	ผลกระทบของการดำเนินการ (ถ้ามี) : หมายถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการโครงการ/กิจกรรมในด้านต่าง ๆ เช่น สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ฯลฯ
	๔.๑ มีผลกระทบต่อใคร (เช่น ประชาชนในพื้นที่ หน่วยงาน เป็นต้น) ไม่มี
	๔.๒ กระทบอย่างไร
๕.	แนวทางการแก้ไข :
๖.	คาดว่าจะดำเนินการตามมติ ครม. แล้วเสร็จ (ว/ด/ป) : ได้ดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่วันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๓

ผู้รับผิดชอบการรายงาน นางสาวบุญยัง สรวงท่าไม้ ตำแหน่ง เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ _____ .
กลุ่ม วิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์ _____ สำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี
โทรศัพท์_026534444 ต่อ 3342 โทรสาร 026534928 E-mail address _sbunyoung@hotmail.com.
หมายเหตุ : การรายงานผลการดำเนินการตามแบบรายงานนี้ หน่วยงานสามารถจัดส่งข้อมูลข่าวสารโทรสาร
ได้ที่หมายเลข ๐ ๒๒๔๒ ๗๑๙๓ หรือ E-mail ที่ wannee@soc.go.th , nichawan@soc.go.th
แล้วนำส่งหนังสือพร้อมแบบรายงาน ฯ เป็นทางการได้อีกครั้งหนึ่ง