

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0726/ ค 1592



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

12 ตุลาคม 2553

เรื่อง มาตรการสนับสนุนลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก วิเคราะห์สรุป

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายส่งเสริมการจัดหาและการใช้พลังงานที่ให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อมภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยกำหนดมาตรฐานต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดโครงการกลไกการพัฒนาพลังงานที่สะอาด เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนและลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก

1. ข้อย่อยจริง

1.1 พิธีสารเกียวโตเป็นข้อตกลงที่อยู่ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change หรือ UNFCCC) ซึ่งเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2548 โดยมีเงื่อนไขสำคัญคือ ให้ประเทศพัฒนาแล้วและเป็นสมาชิกในกลุ่ม Annex I เช่น สหภาพยุโรป แคนาดา ญี่ปุ่น ฯลฯ มีพันธกรณีที่จะต้องลดตัวเลขการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตั้งแต่ปี 2551-2555 ลงให้ได้ร้อยละ 5.2 ของปริมาณที่แต่ละประเทศเคยปล่อยในปี 2533 และให้กลุ่มประเทศกำลังพัฒนารวมทั้งประเทศไทย ซึ่งเป็นสมาชิกอยู่ในกลุ่ม Non-Annex I โดยไม่มีพันธกรณีในการลดแต่สามารถดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกด้วยความสมัครใจผ่านทางกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism หรือ CDM)

1.2 ก๊าซเรือนกระจกภายใต้พิธีสารเกียวโต หมายถึง ก๊าซเรือนกระจกตามที่ระบุในพิธีสารเกียวโต ซึ่งปัจจุบันมี 6 ชนิดได้แก่ คาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) มีเทน (CH₄) ไนตรัสออกไซด์ (N₂O) ไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) เปอร์ฟลูออโรคาร์บอน (PFCs) และ ซัลเฟอร์เฮกซะฟลูออไรด์ (SF₆)

1.3 คาร์บอนเครดิต หมายถึง ใบรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงจากโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยคำนวณออกมาในรูปของคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า

/1.4 โครงการ ...

ส.ร. 1

1.4 โครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทยมี 2 ประเภท ได้แก่

1.4.1 โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) ซึ่งเป็นการที่ประเทศในกลุ่ม Non-Annex I พัฒนาโครงการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกและขายปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงได้เป็นคาร์บอนเครดิตกลับไปให้กับประเทศที่มีพันธกรณีต้องลดก๊าซเรือนกระจกภายในปี พ.ศ. 2555 หรือที่เรียกว่าประเทศในกลุ่ม Annex I ของพิธีสารเกียวโต ทั้งนี้หน่วยของปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงได้และผ่านการรับรองจาก UNFCCC แล้วเรียกว่า Certified Emission Reductions (CERs) โดยโครงการ CDM มีขั้นตอนการดำเนินโครงการสรุปโดยย่อ ดังนี้

- ผู้ประกอบการแสดงเจตจำนงในการดำเนินโครงการเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกไปยังองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) และคณะกรรมการบริหารกลไกการพัฒนาที่สะอาดแห่งสหประชาชาติ (Executive Board of CDM : CDM EB) ที่อยู่ภายใต้หน่วยงาน UNFCCC ซึ่งตั้งอยู่ ณ กรุงบอนน์ ประเทศเยอรมัน

- โครงการต้องได้รับการรับรองการดำเนินโครงการ (Letter of Approval : LOA) จากอบก. ซึ่งยืนยันว่าเป็นโครงการที่ดำเนินการด้วยความสมัครใจ และมีส่วนช่วยในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของประเทศไทย

- โครงการต้องว่าจ้างหน่วยงานปฏิบัติการ (DOE) ที่ได้รับการมอบหมายจาก CDM EB เพื่อตรวจสอบเอกสารของโครงการและยืนยันการลดก๊าซเรือนกระจกของโครงการ

- โครงการต้องผ่านการขึ้นทะเบียนกับ CDM EB และต้องได้รับอนุมัติเพื่อรับหนังสือรับรองปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้ หรือ CERs จาก CDM EB

โดยระยะเวลาการดำเนินโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด ทั้งหมดเป็นเวลาประมาณ 2-3 ปี

1.4.2 โครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่กระทำโดยสมัครใจ เป็นการดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ผู้ซื้อและผู้ขายตกลงกันถึงการกำหนดมาตรฐานการวัดปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลง ทั้งนี้หน่วยของปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดลงได้เรียกว่า Voluntary Emission Reductions (VERs) นอกจากนี้โครงการประเภทนี้ในปัจจุบัน ไม่ต้องผ่านการลงทะเบียนหรือการรับรองจากอบก. ส่งผลให้ประเทศไทยไม่มีข้อมูลปริมาณคาร์บอนเครดิตที่มีการซื้อขายผ่านการกระทำโดยสมัครใจ นอกจากนี้คาร์บอนเครดิตที่ได้จะมีการตรวจสอบและรับรองตามเกณฑ์มาตรฐานที่มีความเข้มงวดน้อยกว่าโครงการ CDM ดังนั้นราคาซื้อขายของ VERs จึงต่ำกว่า CERs โดยผู้ดำเนินโครงการนี้จะสามารถจำหน่าย VERs ผ่านตลาดการซื้อขายเช่น Chicago Climate Exchange (CCX)

2. เรื่องที่น่าสนใจ

รัฐบาลได้มีนโยบายในการร่วมมือกับนานาประเทศแก้ไขปัญหาโลกร้อนด้วยการกำหนดยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. 2551 - 2555 ตลอดจนให้สัตยาบันในอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2537 และให้สัตยาบันในพิธีสารเกียวโตเมื่อวันที่ 28 สิงหาคม พ.ศ. 2545 กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้มีการกำหนดมาตรการทางภาษีเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยมีหลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมาย ดังนี้

2.1 หลักการและเหตุผล

เพื่อเป็นการสนับสนุนการโครงการ CDM และโครงการประเภทอื่นที่ลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนจูงใจให้ผู้ดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่างๆ ในประเทศแจ้งข้อมูลการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกแก่อบก. เพื่อเป็นการสร้างฐานข้อมูลการดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เกิดขึ้นทั้งหมดภายในประเทศไทย ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องต่อไปในอนาคต

กระทรวงการคลังจึงเห็นควรให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนโครงการลดก๊าซเรือนกระจก โดยยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่โครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสำหรับกำไรสุทธิของโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในแต่ละโครงการ เฉพาะที่คำนวณจากรายได้จากการจำหน่ายคาร์บอนเครดิตนอกประเทศไทย เป็นเวลา 3 รอบระยะเวลาบัญชีต่อเนื่องกันนับแต่รอบระยะเวลาบัญชีแรกที่โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาดได้รับการรับรองจากคณะกรรมการบริหารกลไกการพัฒนาที่สะอาดของสหประชาชาติ (CDM EB) หรือนับแต่รอบระยะเวลาบัญชีแรกที่อบก. ออกใบรับรองการซื้อขายคาร์บอนเครดิตของโครงการสำหรับโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่จำหน่ายคาร์บอนเครดิตประเภท VERs โดยโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ต้องมีคุณสมบัติ คือ

(1) เป็นโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาดที่จำหน่ายคาร์บอนเครดิตประเภท CERs ซึ่งได้รับการรับรองการดำเนินโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (ได้รับ Letter of Approval : LOA) จากอบก. ก่อนหรือในปี พ.ศ. 2555 หรือ

(2) เป็นโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่จำหน่ายคาร์บอนเครดิตประเภท VERs ซึ่งได้แจ้งความจำเป็นในการดำเนินโครงการและได้ขึ้นทะเบียนรับรองการดำเนินโครงการกับอบก. ก่อนหรือในปี พ.ศ. 2555

2.2 แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามข้อ 4.1 สามารถดำเนินการได้โดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และภายหลังจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้ว กรมสรรพากรจะมีการออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการได้รับสิทธิประโยชน์ให้สอดคล้องกันไปด้วย

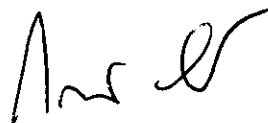
3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะมีผลกระทบ ดังนี้

- (1) มาตรการนี้จะช่วยส่งเสริมให้มีการพัฒนาโครงการ CDM และโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งจะช่วยให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประเทศดีขึ้น
- (2) ขยะระดับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยการสร้างงานและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่โครงการ นอกจากนี้การจำหน่ายคาร์บอนเครดิตไปต่างประเทศ ยังเป็นการนำรายได้เข้าประเทศเพิ่มขึ้น
- (3) ประเทศไทยมีฐานข้อมูลปริมาณการลดก๊าซเรือนกระจกด้วยความสมัครใจเพื่อใช้ในการเจรจาต่อรองในเวทีโลกในอนาคต ในกรณีที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่ต้องลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก
- (4) สำหรับผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของภาครัฐนั้น มาตรการนี้อาจมีผลต่อการจัดเก็บภาษีเล็กน้อย แต่มาตรการนี้จะมีส่วนช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมของประเทศและสุขอนามัยของประชาชนโดยรวม

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการสนับสนุน โครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกตามหลักการข้างต้นมาเพื่อโปรดนำเสนอกองรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และดำเนินการออกกฎหมายตามสิ่งที่ส่งมาด้วยต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. 0-2272-9479 โทรสาร : 0-2617-3632

