



พ.ศ. ๕/๒๕๖
18 ม.ค. 53
14-00 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7251.๗๖ ส.มด
วันที่ 18 ม.ค. 2553 12/12

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๑/๑๔๔๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การรับรองร่างปฏิญญาเดहरานของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาเดहरานของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ ๙ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการรับรองร่างปฏิญญาเดहरานของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ ๙ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการนำเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องที่เสนอดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ กรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue : ACD) เป็นกรอบความร่วมมือที่ริเริ่มโดยประเทศไทย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อเป็นเวทีหารือระดับนโยบายระหว่างประเทศในเอเชีย โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมความเข้าใจ ความไว้วางใจ และความเป็นเอเชีย ตลอดจนความร่วมมือในวงกว้าง โดยใช้ประโยชน์จากจุดแข็งและศักยภาพที่หลากหลายของประเทศสมาชิก ทั้งนี้ รัฐมนตรีต่างประเทศ ACD จะพบกันเป็นประจำปีละ ๒ ครั้ง ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ACD ซึ่งประเทศสมาชิกจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ และช่วงระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในเดือนกันยายน

๑.๒ ปัจจุบัน ACD มีประเทศสมาชิกทั้งหมด ๓๑ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน บังกลาเทศ ภูฏาน บรูไนฯ กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย อิหร่าน ญี่ปุ่น คาซัคสถาน เกาหลีใต้ คูเวต คีร์กีซสถาน ลาว มาเลเซีย มองโกเลีย พม่า โอมาน ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ กาตาร์ รัสเซีย ซาอุดีอาระเบีย สิงคโปร์ ศรีลังกา ทาจิกิสถาน ไทย เวียดนาม สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และ อุซเบกิสถาน อนึ่ง ACD ได้ขยายสาขาความร่วมมือทั้งหมด ๒๐ สาขา โดยประเทศไทยได้เสนอตัวเป็นผู้ขับเคลื่อนในสาขาการท่องเที่ยว การเงินการคลัง และเป็นผู้ร่วมขับเคลื่อนในสาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

/ ๑.๓ เมื่อวันที่...

๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๓ ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี ACD คู่ขนานกับการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ ครั้งที่ ๖๕ ณ นครนิวยอร์ก สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกาได้ส่งมอบตำแหน่งประธาน ACD ให้แก่สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านในฐานะประธาน ACD จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ ๙ ระหว่างวันที่ ๘ – ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ณ กรุงเตหะราน สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน โดยมีหัวข้อ (theme) ของการประชุม คือ “*สู่ความเป็นปึกแผ่นและบูรณภาพแห่งเอเชีย: ส่งเสริมความเจริญรุ่งเรือง สันติภาพ และความยุติธรรม*” ทั้งนี้ สาธารณรัฐอิสลามอิหร่านได้เวียนร่างปฏิญญาเตหะรานซึ่งจะให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๙ พิจารณารับรอง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญว่า โดยที่สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ เป็นการประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันที่จะส่งเสริมความมั่นคงทางเศรษฐกิจสำหรับประเทศสมาชิก ACD ซึ่งมีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และใช้วิธีการรับรอง (adopt) โดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑

อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างปฏิญญาฯ อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเห็นควรนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรอง

๓. สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ

ร่างปฏิญญาเตหะรานของการประชุมระดับรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๙ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ยืนยันที่จะสร้างความเข้มแข็งและส่งเสริมความร่วมมือในภูมิภาคเอเชีย โดยการสนับสนุนสันติภาพ ความเจริญรุ่งเรือง ความเป็นปึกแผ่น ความเคารพและอดกลั้นต่อกันและกัน

๓.๒ ยืนยันที่จะสนับสนุนการแลกเปลี่ยนสนทนาและส่งเสริมความเข้าใจซึ่งกันและกัน เพื่อให้ได้มาซึ่งมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นในหมู่ประเทศสมาชิก ACD การลดความทุกข์ทรมานทางเศรษฐกิจและสังคมของมนุษยชาติ และการสร้างเสริมอำนาจให้แก่ประเทศกำลังพัฒนาในทุกๆ มิติของชีวิต

๓.๓ เสนอให้ ACD ในฐานะที่เป็นกลไกของประเทศในภูมิภาคเอเชียพิจารณาหามาตรการที่จะจัดการกับผลกระทบของวิกฤตที่มีต่อประเทศสมาชิก

๓.๔ โดยที่วิกฤตเศรษฐกิจและการเงินโลกส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการเมืองอย่างใหญ่หลวงต่อทุกๆ ประเทศ จึงเสนอให้มีการฟื้นฟูความ

เชื่อมั่นต่อระบบการเงินโลกให้กลับคืนมาดังเดิม และจัดการกับอุปสงค์โลกที่ลดต่ำลง ด้วยการปรับปรุงบรรยากาศการลงทุนสำหรับภาคเอกชน เพื่อส่งเสริมความเจริญเติบโต และโอกาสในการฟื้นฟูประเทศสมาชิก ACD

๓.๕ เสนอว่า ควรให้ความสำคัญต่อการสร้างความเชื่อมั่นและความแน่นอนให้กับระบบการเงิน สร้างความเข้มแข็งให้กับกฎระเบียบทางการเงิน เพิ่มความร่วมมือระหว่างธนาคารกลาง เพิ่มแหล่งสินเชื่อทางการเงิน สนับสนุนการค้าโดยหลีกเลี่ยงการกีดกันทางการค้า ส่งเสริมการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ (FDI) ฟื้นฟูภาคอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม รวมทั้งให้ความสำคัญกับประเด็นเรื่องพลังงานและพลังงานทดแทน ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง บัญญัติให้หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว

๔.๒ คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖ - ๗ / ๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ระบุว่า “หนังสือสัญญา หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกันและไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร”

๔.๓ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ บัญญัติให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ฯลฯ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

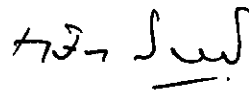
กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาเตหะรานของการประชุมระดับรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๙

๕.๒ อนุมัติในหลักการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเข้าประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ต่อร่างปฏิญญาฯ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
ต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขานุการกรม
โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๖
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๕๐